



Independent observer
of the Global Fund

Réduction des investissements catalytiques de la période 2023-2025

Introduction

Bien que les efforts du Fonds mondial et de ses défenseurs aient permis d'obtenir une augmentation des promesses de financement pour 2023-2025, l'objectif n'a pas été atteint. La priorité absolue du Fonds mondial était de maintenir – et, si possible, d'augmenter – les allocations de subventions aux pays aux niveaux enregistrés au cours du cycle 2020-2022. Pour ce faire, il a été nécessaire de réduire d'autres financements. C'est pour cette raison qu'il est demandé au CA du Fonds mondial d'approuver une réduction des investissements catalytiques pour la période 2023-2025.

Les investissements catalytiques sont de trois types:

1. Les initiatives stratégiques
2. Les fonds catalytiques multi-pays
3. Les fonds catalytiques de contrepartie

Initiatives stratégiques

En novembre 2019, le Conseil d'administration a approuvé 19 axes de travail liés aux initiatives stratégiques, d'un montant total de 343 millions de dollars pour la période 2020-2022, en vue d'assurer la prise en charge réussie des allocations aux pays qui n'ont pas pu être financés par les subventions aux pays – voir le tableau 1.

Tableau 1. Initiatives stratégiques 2020-2022

Objectif stratégique du FM	Domaine prioritaire	Axe de travail	Montant (en millions de dollars)	
Maximiser l'impact contre le VIH, la tuberculose et le paludisme	VIH	Programmation relative aux préservatifs	5	
	VIH	Adolescentes et jeunes femmes	8	
	TB/VIH	Traitement préventif de la tuberculose pour les personnes vivant avec le VIH	5	
	TB	Assistance technique ciblée pour des approches innovantes en matière de recherche de personnes atteintes de TB manquantes.	14	
	Paludisme	Initiative Paludisme E-2025	8	
	Paludisme	Coordination régionale et assistance technique ciblée pour la mise en œuvre	10	
	Paludisme	Lutte contre la résistance aux insecticides par l'introduction accélérée de nouvelles moustiquaires	50	
	Paludisme	Pilotage de l'introduction du vaccin contre le paludisme	8	
	Mise en place de systèmes de santé résilients et pérennes	SSRP	pérennité, transition et efficacité	18
		SSRP	Données	35
Promotion et projet des droits humains et de l'égalité des sexes	SSRP	Communauté, droits et genre	16	
	SSRP	Droits humains	5	
		Évaluation indépendante du TERG	22	
		Fonds d'urgence	20	
		Évolution des ICN	15	
Objectifs transversaux		Transformation de la GAS	20	
		Introduction accélérée d'innovations	10	
		Innovations en matière de prestation de services	39	
		Financements innovants	20	
Total:			343	

Source: Initiatives stratégiques du Fonds mondial 2020-2022, juillet 2020.

Il est actuellement proposé de réduire les initiatives stratégiques à seulement huit axes de travail, qui ne sont pas encore précisés, pour un montant total de 119 millions de dollars. Cette mesure correspond à une réduction de 65% du montant consacré aux investissements stratégiques; mais, compte tenu de l'impact de l'inflation, cela représentera à peu près une réduction de 70% de la couverture. Cette situation pourrait bien freiner les progrès vers le développement de systèmes de santé résilients et pérennes (SSRP).

Alors que le montant total approuvé pour les initiatives stratégiques était de 343 millions de dollars, le rapport financier le plus récent, au 30 juin 2022, présenté à la 20e réunion du Comité d'audit et des finances tenue du 13 au 14 octobre 2022, indique un total de 323 millions de dollars disponibles pour les

initiatives stratégiques et prévoit une utilisation de 263 millions de dollars seulement d'ici la fin de l'année 2022. Sur la base de l'utilisation totale prévue de 263 millions de dollars pour la période 2020-2022, le montant total proposé de 119 millions de dollars pour la période 2023-2025 représente une réduction de 55 %.

Fonds catalytiques multi-pays

Les fonds multi-pays ont été introduits dans l'optique de mettre à disposition des subventions pour répondre aux priorités dans un nombre limité de régions géographiques. Les subventions multipays sont destinées à l'accélération de l'élimination des épidémies de VIH, de tuberculose et de paludisme et au renforcement des systèmes de santé en s'attaquant aux goulots d'étranglement régionaux et aux problèmes transfrontaliers. Elles sont susceptibles d'avoir un impact dans des contextes particuliers, notamment lorsque les goulots d'étranglement ne peuvent pas être éliminés par la demande d'un seul pays.

L'éligibilité des demandeurs de financement est assurée si la majorité (au moins 51%) des pays inclus dans la demande de financement sont éligibles à un financement de plein droit. Les demandeurs de fonds multi-pays doivent être soit une instance de coordination régionale, soit une entité régionale dotée d'une personnalité juridique indépendante qui n'est pas une agence des Nations Unies ou une organisation multilatérale ou bilatérale.

Les données sur les fonds multi-pays réels font cruellement défaut. Le rapport public le plus récent sur les fonds multi-pays est le rapport d'audit du Bureau de l'inspecteur général daté du 14 février 2019 ; mais ce rapport ne contient que des montants budgétaires: aucun total des décaissements de subventions réels n'est cité.

Fonds de contrepartie à effet catalyseur

Les fonds de contrepartie ont pour objectif de stimuler les approches innovantes et ambitieuses, fondées sur des données probantes, afin d'accroître l'impact dans les domaines prioritaires. Pour la période d'allocation 2023-2025, les domaines prioritaires sont les suivants:

- VIH: Prévention auprès des populations clés
- VIH: Prévention auprès des adolescentes et des jeunes femmes et de leurs partenaires sexuels
- VIH: prophylaxie pré-exposition
- TB: Trouver et traiter les personnes atteintes de tuberculose pharmacosensible et de tuberculose pharmacorésistante manquantes.
- SSRP: Fonds d'innovation
- SSRP: Accélérateur d'impact de la santé numérique
- SSRP: renforcement des systèmes de laboratoire intégrés
- SSRP: Mise à l'échelle des programmes visant à lever les obstacles liés aux droits humains et au genre
- SSRP: Systèmes et ripostes communautaires efficaces.

Nous disposons d'informations sur les budgets proposés pour les fonds de contrepartie 2023-2025 dans quatre catégories :

1. Adolescents et jeunes femmes
2. Droits humains

3. Populations clés

4. Systèmes et réponses communautaires efficaces

Les programmes destinés aux adolescentes et jeunes femmes sont devenus une priorité, pourtant il est proposé de réduire le total des fonds de contrepartie de 55,8 millions de dollars approuvés pour la période 2020-2022 à seulement 8 millions de dollars pour la période 2023-2025, soit une réduction de 86% – voir Tableau 2.

Tableau 2. Fonds de contrepartie pour les adolescentes et jeunes femmes, GC5-GC7

	GC5: 2017-2019	GC6: 2020-2022	GC7: 2023-2025	MOST RECENT TREND
Botswana	\$ 1 000 000	\$ 1 800 000		Decrease by 100% – No matching funds
Cameroon	€ 1 782 200	€ 2 266 625		Decrease by 100% – No matching funds
Eswatini	\$ 1 500 000	\$ 1 800 000	\$ 1 400 000	Decrease by 22%
Kenya	\$ 5 000 000	\$ 4 400 000		Decrease by 100% – No matching funds
Lesotho	\$ 1 500 000	\$ 1 800 000	\$ 1 300 000	Decrease by 28%
Malawi	\$ 7 000 000	\$ 6 400 000		Decrease by 100% – No matching funds
Mozambique	\$ 6 000 000	\$ 7 000 000	\$ 2 000 000	Decrease by 71%
Namibia	\$ 1 000 000	\$ 1 800 000	\$ 1 300 000	Decrease by 28%
South Africa	\$ 5 000 000			No change – Same as last cycle
Tanzania	\$ 8 000 000	\$ 10 000 000		Decrease by 100% – No matching funds
Uganda	\$ 5 000 000	\$ 4 700 000	\$ 2 000 000	Decrease by 57%
Zambia	\$ 4 000 000	\$ 3 800 000		Decrease by 100% – No matching funds
Zimbabwe	\$ 8 000 000	\$ 10 000 000		Decrease by 100% – No matching funds
TOTAL	\$ 56 282 200	\$ 55 766 625	\$ 8 000 000	Decrease by 86%

Les fonds de contrepartie pour les droits humains semblent bénéficier d'un meilleur sort, avec une réduction de seulement 23% – voir Tableau 3.

Tableau 3. Fonds de contrepartie pour les droits humains, GC5-GC7

	GC5: 2017-2019	GC6: 2020-2022	GC7: 2023-2025	MOST RECENT TREND
Bangladesh			\$ 1 000 000	First time receiving matching funds
Benin	€ 1 336 650	€ 1 087 980	€ 603 900	Decrease by 44%
Botswana	\$ 1 000 000	\$ 1 000 000	\$ 750 000	Decrease by 25%
Burkina Faso			€ 1 409 100	First time receiving matching funds
Cameroon	€ 2 138 640	€ 1 994 630	€ 1 107 150	Decrease by 44%
DRC	\$ 3 000 000	\$ 2 600 000	\$ 2 000 000	Decrease by 23%
Côte d'Ivoire	€ 2 138 640	€ 1 994 630	€ 1 509 750	Decrease by 24%
Ghana	\$ 2 300 000	\$ 2 400 000	\$ 2 000 000	Decrease by 17%
Honduras	\$ 1 000 000	\$ 900 000	\$ 500 000	Decrease by 44%
Indonesia	\$ 2 700 000	\$ 2 300 000	\$ 1 500 000	Decrease by 35%
Jamaica	\$ 1 000 000	\$ 900 000	\$ 900 000	No change – Same as last cycle
Kenya	\$ 3 800 000	\$ 3 800 000	\$ 2 000 000	Decrease by 47%
Kyrgyzstan	\$ 1 000 000	\$ 1 000 000	\$ 500 000	Decrease by 50%
Mozambique	\$ 4 700 000	\$ 4 000 000	\$ 2 000 000	Decrease by 50%
Nepal	\$ 1 300 000	\$ 1 100 000	\$ 550 000	Decrease by 50%
Nigeria			\$ 2 000 000	First time receiving matching funds
Philippines	\$ 1 000 000	\$ 1 000 000	\$ 750 000	Decrease by 25%
Senegal	€ 1 247 540	€ 1 087 980	€ 754 875	Decrease by 31%
Sierra Leone	\$ 1 800 000	\$ 1 500 000	\$ 800 000	Decrease by 47%
South Africa	\$ 5 000 000	\$ 4 000 000	\$ 2 000 000	Decrease by 50%
Thailand			\$ 1 500 000	First time receiving matching funds
Tunisia	\$ 1 000 000	\$ 900 000	\$ 500 000	Decrease by 44%
Uganda	\$ 4 400 000	\$ 4 400 000	\$ 2 200 000	Decrease by 50%
Ukraine	\$ 2 300 000	\$ 2 400 000	\$ 2 400 000	No change – Same as last cycle
TOTAL	\$ 44 161 470.00	\$ 40 365 220.00	\$ 31 234 775.00	Decrease by 23%

Le plus surprenant est la réduction proposée de 68% des fonds de contrepartie pour les populations clés – voir Tableau 4.

Tableau 4. Fonds de contrepartie pour les populations clés, GC5-GC7:

	GC5: 2017-2019	GC6: 2020-2022	GC7: 2023-2025	MOST RECENT TREND
Bangladesh			\$ 1 000 000	First time receiving matching funds
Belarus		\$ 1 000 000	\$ 1 000 000	No change – Same as last cycle
Benin	€ 1 514 870	€ 1 541 305	€ 1 006 500	Decrease by 35%
Cameroon	€ 3 653 510	€ 3 717 265	€ 2 013 000	Decrease by 46%
Côte d'Ivoire	€ 3 564 400			No change – Same as last cycle
Ghana	\$ 3 600 000	\$ 3 100 000	\$ 1 000 000	Decrease by 68%
Honduras	\$ 1 100 000	\$ 1 000 000	\$ 1 000 000	No change – Same as last cycle
Indonesia		\$ 4 000 000	\$ 2 000 000	Decrease by 50%
Jamaica	\$ 1 100 000	\$ 1 000 000	\$ 1 000 000	No change – Same as last cycle
Kenya	\$ 10 000 000	\$ 10 000 000		Decrease by 100% – No matching funds
Myanmar	\$ 6 300 000	\$ 6 300 000	\$ 2 000 000	Decrease by 68%
Pakistan		\$ 2 900 000	\$ 1 000 000	Decrease by 66%
Philippines		\$ 1 000 000	\$ 1 000 000	No change – Same as last cycle
Senegal	€ 980 210			No change – Same as last cycle
Ukraine	\$ 3 900 000	\$ 3 900 000	\$ 2 000 000	Decrease by 49%
Viet Nam	\$ 3 100 000			No change – Same as last cycle
Zimbabwe	\$ 10 000 000	\$ 10 000 000		Decrease by 100% – No matching funds
TOTAL	\$ 48 812 990	\$ 49 458 570	\$ 16 019 500	Decrease by 68%

De nouveaux fonds de contrepartie pour des systèmes et des réponses communautaires efficaces sont proposés pour la période 2023-2025 – voir Tableau 5.

Tableau 5. Nouveaux fonds de contrepartie pour les systèmes et réponses communautaires 2023-2025 (en millions de dollars)

Burkina Faso	6,0
Côte d'Ivoire	6,0
Ethiopie	6,0
Kenya	6,0
Libéria	3,9
Mali	5,4
Sénégal	3,8
Zambie	5,4
Total	42,5

Les budgets proposés figurant dans le tableau 2-5 se chiffrent à un montant total de 97,8 millions de dollars. Le budget total proposé pour les fonds de contrepartie est de 266 millions de dollars, mais les informations sur les autres catégories, d'un montant total de 168,2 millions de dollars (et comprenant vraisemblablement de nombreuses priorités SSRP) ne sont pas encore disponibles.

Résumé

Comme le montre le tableau 6, le budget total proposé pour les investissements catalytiques pour la période 2023-2025 représente une réduction de 44 % par rapport au budget de la période précédente.

Tableau 6. Comparaison des investissements catalytiques prévus pour les périodes 2020-2022 et 2023-2025

	2020-2022		2023-2025		Variation	
	Millions de dollars	%	Millions de dollars	%	Millions de dollars	%
Initiatives stratégiques	343	38	119	24	- 224	-65
Fonds multi-pays	230	26	112	23	-118	-51
Fonds de contrepartie	317	36	266	53	- 51	-16
Total:	890		497		-393	-44
VIH	201	23	n/a			
TB	204	23	n/a			
Paludisme	216	24	n/a			
SSRP et questions transversales	269	30	n/a			

Bien que cela puisse constituer un sujet de préoccupation pour certaines personnes, notamment au sein

des organisations régionales qui ont besoin d'un financement multi-pays accru, il est impossible d'évaluer les effets potentiels de cette baisse. En effet, à part l'estimation de l'utilisation totale des fonds pour les investissements stratégiques (mentionnée ci-dessus), il n'existe pas de rapports disponibles dans le domaine public qui fournissent des informations sur les montants réels des investissements catalytiques et leurs performances.

Nous recommandons par conséquent au Secrétariat de fournir des rapports réguliers sur les dépenses consacrées aux investissements catalytiques, ainsi que sur les résultats et les performances de ces investissements.

[Read More](#)
