



Independent observer
of the Global Fund

Réduction des investissements catalytiques de la période 2023-2025

Introduction

Bien que les efforts du Fonds mondial et de ses défenseurs aient permis d'obtenir une augmentation des promesses de financement pour 2023-2025, l'objectif n'a pas été atteint. La priorité absolue du Fonds mondial était de maintenir – et, si possible, d'augmenter – les allocations de subventions aux pays aux niveaux enregistrés au cours du cycle 2020-2022. Pour ce faire, il a été nécessaire de réduire d'autres financements. C'est pour cette raison qu'il est demandé au CA du Fonds mondial d'approuver une réduction des investissements catalytiques pour la période 2023-2025.

Les investissements catalytiques sont de trois types:

1. Les initiatives stratégiques
2. Les fonds catalytiques multi-pays
3. Les fonds catalytiques de contrepartie

Initiatives stratégiques

En novembre 2019, le Conseil d'administration a approuvé 19 axes de travail liés aux initiatives stratégiques, d'un montant total de 343 millions de dollars pour la période 2020-2022, en vue d'assurer la prise en charge réussie des allocations aux pays qui n'ont pas pu être financés par les subventions aux pays – voir le tableau 1.

Tableau 1. Initiatives stratégiques 2020-2022

| Objectif stratégique du FM | Domaine prioritaire | Axe de travail | Montant (en millions de dollars) | |
|--|---|--|-------------------------------------|----|
| Maximiser l'impact contre le VIH, la tuberculose et le paludisme | VIH | Programmation relative aux préservatifs | 5 | |
| | VIH | Adolescentes et jeunes femmes | 8 | |
| | TB/VIH | Traitement préventif de la tuberculose pour les personnes vivant avec le VIH | 5 | |
| | TB | Assistance technique ciblée pour des approches innovantes en matière de recherche de personnes atteintes de TB manquantes. | 14 | |
| | Paludisme | Initiative Paludisme E-2025 | 8 | |
| | Paludisme | Coordination régionale et assistance technique ciblée pour la mise en œuvre | 10 | |
| | Paludisme | Lutte contre la résistance aux insecticides par l'introduction accélérée de nouvelles moustiquaires | 50 | |
| | Paludisme | Pilotage de l'introduction du vaccin contre le paludisme | 8 | |
| | Mise en place de systèmes de santé résilients et pérennes | SSRP | pérennité, transition et efficacité | 18 |
| | | SSRP | Données | 35 |
| Promotion et projet des droits humains et de l'égalité des sexes | SSRP | Communauté, droits et genre | 16 | |
| | SSRP | Droits humains | 5 | |
| | | Évaluation indépendante du TERG | 22 | |
| | | Fonds d'urgence | 20 | |
| | | Évolution des ICN | 15 | |
| Objectifs transversaux | | Transformation de la GAS | 20 | |
| | | Introduction accélérée d'innovations | 10 | |
| | | Innovations en matière de prestation de services | 39 | |
| | | Financements innovants | 20 | |
| Total: | | | 343 | |

Source: Initiatives stratégiques du Fonds mondial 2020-2022, juillet 2020.

Il est actuellement proposé de réduire les initiatives stratégiques à seulement huit axes de travail, qui ne sont pas encore précisés, pour un montant total de 119 millions de dollars. Cette mesure correspond à une réduction de 65% du montant consacré aux investissements stratégiques; mais, compte tenu de l'impact de l'inflation, cela représentera à peu près une réduction de 70% de la couverture. Cette situation pourrait bien freiner les progrès vers le développement de systèmes de santé résilients et pérennes (SSRP).

Alors que le montant total approuvé pour les initiatives stratégiques était de 343 millions de dollars, le rapport financier le plus récent, au 30 juin 2022, présenté à la 20e réunion du Comité d'audit et des finances tenue du 13 au 14 octobre 2022, indique un total de 323 millions de dollars disponibles pour les

initiatives stratégiques et prévoit une utilisation de 263 millions de dollars seulement d'ici la fin de l'année 2022. Sur la base de l'utilisation totale prévue de 263 millions de dollars pour la période 2020-2022, le montant total proposé de 119 millions de dollars pour la période 2023-2025 représente une réduction de 55 %.

Fonds catalytiques multi-pays

Les fonds multi-pays ont été introduits dans l'optique de mettre à disposition des subventions pour répondre aux priorités dans un nombre limité de régions géographiques. Les subventions multipays sont destinées à l'accélération de l'élimination des épidémies de VIH, de tuberculose et de paludisme et au renforcement des systèmes de santé en s'attaquant aux goulots d'étranglement régionaux et aux problèmes transfrontaliers. Elles sont susceptibles d'avoir un impact dans des contextes particuliers, notamment lorsque les goulots d'étranglement ne peuvent pas être éliminés par la demande d'un seul pays.

L'éligibilité des demandeurs de financement est assurée si la majorité (au moins 51%) des pays inclus dans la demande de financement sont éligibles à un financement de plein droit. Les demandeurs de fonds multi-pays doivent être soit une instance de coordination régionale, soit une entité régionale dotée d'une personnalité juridique indépendante qui n'est pas une agence des Nations Unies ou une organisation multilatérale ou bilatérale.

Les données sur les fonds multi-pays réels font cruellement défaut. Le rapport public le plus récent sur les fonds multi-pays est le rapport d'audit du Bureau de l'inspecteur général daté du 14 février 2019 ; mais ce rapport ne contient que des montants budgétaires: aucun total des décaissements de subventions réels n'est cité.

Fonds de contrepartie à effet catalyseur

Les fonds de contrepartie ont pour objectif de stimuler les approches innovantes et ambitieuses, fondées sur des données probantes, afin d'accroître l'impact dans les domaines prioritaires. Pour la période d'allocation 2023-2025, les domaines prioritaires sont les suivants:

- VIH: Prévention auprès des populations clés
- VIH: Prévention auprès des adolescentes et des jeunes femmes et de leurs partenaires sexuels
- VIH: prophylaxie pré-exposition
- TB: Trouver et traiter les personnes atteintes de tuberculose pharmacosensible et de tuberculose pharmacorésistante manquantes.
- SSRP: Fonds d'innovation
- SSRP: Accélérateur d'impact de la santé numérique
- SSRP: renforcement des systèmes de laboratoire intégrés
- SSRP: Mise à l'échelle des programmes visant à lever les obstacles liés aux droits humains et au genre
- SSRP: Systèmes et ripostes communautaires efficaces.

Nous disposons d'informations sur les budgets proposés pour les fonds de contrepartie 2023-2025 dans quatre catégories :

1. Adolescentes et jeunes femmes
2. Droits humains

3. Populations clés

4. Systèmes et réponses communautaires efficaces

Les programmes destinés aux adolescentes et jeunes femmes sont devenus une priorité, pourtant il est proposé de réduire le total des fonds de contrepartie de 55,8 millions de dollars approuvés pour la période 2020-2022 à seulement 8 millions de dollars pour la période 2023-2025, soit une réduction de 86% – voir Tableau 2.

Tableau 2. Fonds de contrepartie pour les adolescentes et jeunes femmes, GC5-GC7

| | GC5: 2017-2019 | GC6: 2020-2022 | GC7: 2023-2025 | MOST RECENT TREND |
|--------------|----------------------|----------------------|---------------------|--------------------------------------|
| Botswana | \$ 1 000 000 | \$ 1 800 000 | | Decrease by 100% – No matching funds |
| Cameroon | € 1 782 200 | € 2 266 625 | | Decrease by 100% – No matching funds |
| Eswatini | \$ 1 500 000 | \$ 1 800 000 | \$ 1 400 000 | Decrease by 22% |
| Kenya | \$ 5 000 000 | \$ 4 400 000 | | Decrease by 100% – No matching funds |
| Lesotho | \$ 1 500 000 | \$ 1 800 000 | \$ 1 300 000 | Decrease by 28% |
| Malawi | \$ 7 000 000 | \$ 6 400 000 | | Decrease by 100% – No matching funds |
| Mozambique | \$ 6 000 000 | \$ 7 000 000 | \$ 2 000 000 | Decrease by 71% |
| Namibia | \$ 1 000 000 | \$ 1 800 000 | \$ 1 300 000 | Decrease by 28% |
| South Africa | \$ 5 000 000 | | | No change – Same as last cycle |
| Tanzania | \$ 8 000 000 | \$ 10 000 000 | | Decrease by 100% – No matching funds |
| Uganda | \$ 5 000 000 | \$ 4 700 000 | \$ 2 000 000 | Decrease by 57% |
| Zambia | \$ 4 000 000 | \$ 3 800 000 | | Decrease by 100% – No matching funds |
| Zimbabwe | \$ 8 000 000 | \$ 10 000 000 | | Decrease by 100% – No matching funds |
| TOTAL | \$ 56 282 200 | \$ 55 766 625 | \$ 8 000 000 | Decrease by 86% |

Les fonds de contrepartie pour les droits humains semblent bénéficier d'un meilleur sort, avec une réduction de seulement 23% – voir Tableau 3.

Tableau 3. Fonds de contrepartie pour les droits humains, GC5-GC7

| | GC5: 2017-2019 | GC6: 2020-2022 | GC7: 2023-2025 | MOST RECENT TREND |
|---------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------------------|
| Bangladesh | | | \$ 1 000 000 | First time receiving matching funds |
| Benin | € 1 336 650 | € 1 087 980 | € 603 900 | Decrease by 44% |
| Botswana | \$ 1 000 000 | \$ 1 000 000 | \$ 750 000 | Decrease by 25% |
| Burkina Faso | | | € 1 409 100 | First time receiving matching funds |
| Cameroon | € 2 138 640 | € 1 994 630 | € 1 107 150 | Decrease by 44% |
| DRC | \$ 3 000 000 | \$ 2 600 000 | \$ 2 000 000 | Decrease by 23% |
| Côte d'Ivoire | € 2 138 640 | € 1 994 630 | € 1 509 750 | Decrease by 24% |
| Ghana | \$ 2 300 000 | \$ 2 400 000 | \$ 2 000 000 | Decrease by 17% |
| Honduras | \$ 1 000 000 | \$ 900 000 | \$ 500 000 | Decrease by 44% |
| Indonesia | \$ 2 700 000 | \$ 2 300 000 | \$ 1 500 000 | Decrease by 35% |
| Jamaica | \$ 1 000 000 | \$ 900 000 | \$ 900 000 | No change – Same as last cycle |
| Kenya | \$ 3 800 000 | \$ 3 800 000 | \$ 2 000 000 | Decrease by 47% |
| Kyrgyzstan | \$ 1 000 000 | \$ 1 000 000 | \$ 500 000 | Decrease by 50% |
| Mozambique | \$ 4 700 000 | \$ 4 000 000 | \$ 2 000 000 | Decrease by 50% |
| Nepal | \$ 1 300 000 | \$ 1 100 000 | \$ 550 000 | Decrease by 50% |
| Nigeria | | | \$ 2 000 000 | First time receiving matching funds |
| Philippines | \$ 1 000 000 | \$ 1 000 000 | \$ 750 000 | Decrease by 25% |
| Senegal | € 1 247 540 | € 1 087 980 | € 754 875 | Decrease by 31% |
| Sierra Leone | \$ 1 800 000 | \$ 1 500 000 | \$ 800 000 | Decrease by 47% |
| South Africa | \$ 5 000 000 | \$ 4 000 000 | \$ 2 000 000 | Decrease by 50% |
| Thailand | | | \$ 1 500 000 | First time receiving matching funds |
| Tunisia | \$ 1 000 000 | \$ 900 000 | \$ 500 000 | Decrease by 44% |
| Uganda | \$ 4 400 000 | \$ 4 400 000 | \$ 2 200 000 | Decrease by 50% |
| Ukraine | \$ 2 300 000 | \$ 2 400 000 | \$ 2 400 000 | No change – Same as last cycle |
| TOTAL | \$ 44 161 470.00 | \$ 40 365 220.00 | \$ 31 234 775.00 | Decrease by 23% |

Le plus surprenant est la réduction proposée de 68% des fonds de contrepartie pour les populations clés – voir Tableau 4.

Tableau 4. Fonds de contrepartie pour les populations clés, GC5-GC7:

| | GC5: 2017-2019 | GC6: 2020-2022 | GC7: 2023-2025 | MOST RECENT TREND |
|---------------|----------------------|----------------------|----------------------|--------------------------------------|
| Bangladesh | | | \$ 1 000 000 | First time receiving matching funds |
| Belarus | | \$ 1 000 000 | \$ 1 000 000 | No change – Same as last cycle |
| Benin | € 1 514 870 | € 1 541 305 | € 1 006 500 | Decrease by 35% |
| Cameroon | € 3 653 510 | € 3 717 265 | € 2 013 000 | Decrease by 46% |
| Côte d'Ivoire | € 3 564 400 | | | No change – Same as last cycle |
| Ghana | \$ 3 600 000 | \$ 3 100 000 | \$ 1 000 000 | Decrease by 68% |
| Honduras | \$ 1 100 000 | \$ 1 000 000 | \$ 1 000 000 | No change – Same as last cycle |
| Indonesia | | \$ 4 000 000 | \$ 2 000 000 | Decrease by 50% |
| Jamaica | \$ 1 100 000 | \$ 1 000 000 | \$ 1 000 000 | No change – Same as last cycle |
| Kenya | \$ 10 000 000 | \$ 10 000 000 | | Decrease by 100% – No matching funds |
| Myanmar | \$ 6 300 000 | \$ 6 300 000 | \$ 2 000 000 | Decrease by 68% |
| Pakistan | | \$ 2 900 000 | \$ 1 000 000 | Decrease by 66% |
| Philippines | | \$ 1 000 000 | \$ 1 000 000 | No change – Same as last cycle |
| Senegal | € 980 210 | | | No change – Same as last cycle |
| Ukraine | \$ 3 900 000 | \$ 3 900 000 | \$ 2 000 000 | Decrease by 49% |
| Viet Nam | \$ 3 100 000 | | | No change – Same as last cycle |
| Zimbabwe | \$ 10 000 000 | \$ 10 000 000 | | Decrease by 100% – No matching funds |
| TOTAL | \$ 48 812 990 | \$ 49 458 570 | \$ 16 019 500 | Decrease by 68% |

De nouveaux fonds de contrepartie pour des systèmes et des réponses communautaires efficaces sont proposés pour la période 2023-2025 – voir Tableau 5.

Tableau 5. Nouveaux fonds de contrepartie pour les systèmes et réponses communautaires 2023-2025 (en millions de dollars)

| | |
|---------------|------|
| Burkina Faso | 6,0 |
| Côte d'Ivoire | 6,0 |
| Ethiopie | 6,0 |
| Kenya | 6,0 |
| Libéria | 3,9 |
| Mali | 5,4 |
| Sénégal | 3,8 |
| Zambie | 5,4 |
| Total | 42,5 |

Les budgets proposés figurant dans le tableau 2-5 se chiffrent à un montant total de 97,8 millions de dollars. Le budget total proposé pour les fonds de contrepartie est de 266 millions de dollars, mais les informations sur les autres catégories, d'un montant total de 168,2 millions de dollars (et comprenant vraisemblablement de nombreuses priorités SSRP) ne sont pas encore disponibles.

Résumé

Comme le montre le tableau 6, le budget total proposé pour les investissements catalytiques pour la période 2023-2025 représente une réduction de 44 % par rapport au budget de la période précédente.

Tableau 6. Comparaison des investissements catalytiques prévus pour les périodes 2020-2022 et 2023-2025

| | 2020-2022 | | 2023-2025 | | Variation | |
|---------------------------------|---------------------|----|---------------------|----|---------------------|-----|
| | Millions de dollars | % | Millions de dollars | % | Millions de dollars | % |
| Initiatives stratégiques | 343 | 38 | 119 | 24 | - 224 | -65 |
| Fonds multi-pays | 230 | 26 | 112 | 23 | -118 | -51 |
| Fonds de contrepartie | 317 | 36 | 266 | 53 | - 51 | -16 |
| Total: | 890 | | 497 | | -393 | -44 |
| VIH | 201 | 23 | n/a | | | |
| TB | 204 | 23 | n/a | | | |
| Paludisme | 216 | 24 | n/a | | | |
| SSRP et questions transversales | 269 | 30 | n/a | | | |

Bien que cela puisse constituer un sujet de préoccupation pour certaines personnes, notamment au sein

des organisations régionales qui ont besoin d'un financement multi-pays accru, il est impossible d'évaluer les effets potentiels de cette baisse. En effet, à part l'estimation de l'utilisation totale des fonds pour les investissements stratégiques (mentionnée ci-dessus), il n'existe pas de rapports disponibles dans le domaine public qui fournissent des informations sur les montants réels des investissements catalytiques et leurs performances.

Nous recommandons par conséquent au Secrétariat de fournir des rapports réguliers sur les dépenses consacrées aux investissements catalytiques, ainsi que sur les résultats et les performances de ces investissements.

[Read More](#)
