



Независимый контролер
Глобального фонда

Г л о б а л ь н ы й ф о н д :
п о с о б и е д л я н о в и ч к о в

3 - е и з д а н и е

П о л н а я в е р с и я

31 я н в а р я 2013

Адрес: P.O. Box 66869-00800, Nairobi, Kenya

Тел.: +254 (0) 774 135 984 эл.почта: info@aidspan.org

www.aidspan.org

Содержание

Предисловие	4
Список аббревиатур	5
Глава 1: Вступление к пособию	6
1.1 Цель данного пособия	6
1.2 Содержание данного пособия	6
1.3 Терминология, используемая в данном пособии	7
Глава 2: Знакомство с Глобальным фондом	8
2.1 Что такое Глобальный фонд?	8
2.2 История создания Глобального фонда	8
2.3 Основные достижения	9
2.4 Основные принципы	9
2.5 Какие инициативы поддержит Глобальный фонд?	10
Глава 3: Структура Глобального фонда – Глобальный уровень	12
3.1 Правление Глобального фонда	12
3.2 Секретариат Мирового фонда	15
3.3 Группа технической оценки	15
3.4 Контрольная группа технической оценки	16
3.5 Офис Генерального инспектора	17
3.6 Форум партнёров	18
Глава 4: Структура Глобального фонда – внутристрановой уровень	19
4.1 Страновые координационные комитеты	19
4.2 Основные реципиенты и субреципиенты	19
4.3 Местные агенты фонда	20
Глава 5: Партнёрства	21
5.1 Партнёры в сфере развития	21
5.2 Гражданское общество	22
5.3 Частный сектор	22
5.4 Друзья Глобального фонда	23
Глава 6: Средства, собранные Глобальным фондом	24
6.1 Количество собранных средств	24
6.2 Механизм добровольного пополнения ресурсов для стран-доноров	25
6.3 Другие источники финансирования	26
Глава 7: Финансовые обязательства Глобального фонда и потраченные им средства	27
Глава 8: Процесс подачи заявок в Глобальный фонд	28
8.1 Какие страны имеют право на получение грантов Глобального фонда?	28
8.2 Какие виды организаций могут подавать заявки?	28
8.3 Новая модель финансирования	32
8.4 Группы населения, подверженные наибольшему риску (ГПНР)	34
8.5 Доступные медицинские средства для лечения малярии	35

Глава 9: Страновые координационные комитеты	36
9.1 Обязанности СКК	36
9.2 Как функционируют СКК	37
9.3 Руководство Глобального фонда по СКК	37
9.4 Финансовая поддержка для СКК	39
Глава 10: Процесс реализации гранта	41
10.1 Назначения менеджера портфолио фонда	41
10.2 Назначение местного агента фонда	41
10.3 Оценка ОР	42
10.4 Соглашение о предоставлении гранта	42
10.5 Первая выплата	43
10.6 Текущая отчетность, ее анализ и выплаты средств	43
10.7 Отчет о эффективности гранта	44
10.8 Оценка эффективности и продление гранта	44
Глава 11: Отчетность о ходе выполнения работ	46

Предисловие

Aidspan (www.aidspan.org) является международной НПО, расположенной в Найроби, Кения. Ее миссия – усиливать результативность работы Глобального фонда. Aidspan осуществляет свою миссию, выполняя роль независимого контролера деятельности Фонда и оказывая услуги, призванные помочь всем странам, желающим получить и эффективно использовать финансирование Глобального фонда.

Данное пособие одно из многих публикаций Aidspan, и эти руководства можно найти на сайтах www.aidspan.org/page/guides-global-fund и www.aidspan.org/page/other-publications.

Ниже приводится список недавних публикаций Aidspan:

- *Доноры Глобального фонда: кто и сколько даёт?*
- *Количественная оценка вклада Глобального фонда в спасение жизней: Методологические и политические аспекты*
- *Глобальный фонд: Что делать дальше для достижения эффективности помощи и усиления системы здравоохранения?*
- *Глобальный фонд и укрепление систем сообществ: Неправильная организация для правильной работы? Или правильная организация, которая делает работу неправильно?*
- *Руководство Aidspan по подаче заявок на участие в переходном механизме финансирования Глобальным фондом*

Aidspan также публикует новости, аналитические статьи и комментарии о Глобальном фонде в своем информационном бюллетене Global Fund Observer (GFO) и в GFO Live. Чтобы подписаться на информационный бюллетень GFO, отправьте письмо на адрес электронной почты receive-gfo-newsletter@aidspan.org. Поля темы и текста можно оставить пустыми. Чтобы просмотреть статьи на GFO Live зайдите на сайт www.aidspan.org/page/gfo-live.

Работа Aidspan в основном финансируется через правительственные гранты и гранты от благотворительных фондов. Aidspan не получает какого-либо финансирования от Глобального фонда.

Aidspan и Глобальный фонд поддерживают позитивные рабочие отношения друг с другом, но формально между ними нет никаких связей. Aidspan не позволяет Глобальному фонду или отношениям с фактическими и потенциальными источниками финансирования Aidspan влиять на принятие своих стратегических, программных и редакторских решений. Финансовые источники Глобального фонда и Aidspan не несут какой-либо ответственности за любые публикации Aidspan.

Благодарности

Aidspan благодарит Министерство международного развития Великобритании (DFID), Фонд Форда, Инициативу GIZ, Nograd (Норвежское агентство по сотрудничеству в сфере развития) и Nivos (Институт гуманизма для сотрудничества в сфере развития, Нидерланды) за поддержку, которую они оказывали в работе в период с 2012 по 2015 год.

Это – третье издание пособия, изначально написанного Дэвидом Гармейзом, старшим специалистом Aidspan (david.garmaise@aidspan.org). Джефф Хувер помогал подготовить второе издание. Кёрстин Райздорф помогла внести изменения в третье издание.

Список аббревиатур

Ниже приведён список наиболее общих аббревиатур, используемых в данном пособии:

А К Т	А ртемизинин-комбинированная терапия
А Р В	А нтиретровирусный
С К К	С трановой координационный комитет
F A Q	Ч асто задаваемые вопросы
Р О	Р елигиозные организации
G F O	G lobal Fund Observer
В Н Д	В аловой национальный доход
У С З	У крепление систем здравоохранения
М А Ф	М естный агент фонда
О И С	О бработанные инсектицидами кроватиные сетки пролонгированного действия
М и О	М ониторинг и оценка
Г П Н Р	Г руппы населения, подверженные наибольшему риску
Н М Ф	Н овая модель финансирования
Н П О	Н еправительственная организация
Н е-С К К	Н е относящийся к Страновому координационному комитету
О Р	О сновной реципиент
Р К К	Р егиональный координационный комитет
О Р У	О рганизация регионального уровня
С Р	С убреципиент
Е П Ф	Е диный поток финансирования
С у б-С К К	С убнациональный страновой координационный комитет
Т Б	Т уберкулез
П М Ф	П ереходный механизм финансирования
Г Т О	Г руппа технической оценки
Ю Н Э Й Д С	О бъединённая программа Организации Объединенных Наций по В И Ч /С П И Д у
В О З	В семирная организация здравоохранения

Глава 1: Вступление к пособию

В этой главе описывается цель данного пособия, объясняется, как им пользоваться и поясняются некоторые из терминов, часто употребляемых в данном пособии.

1.1 Цель настоящего пособия

Цель данного пособия – предоставить обширную вводную информацию о Глобальном фонде людям, которые вообще ничего не знают о Фонде либо знают недостаточно. К таким людям, в частности, относятся новые члены Страновых координационных комитетов (СКК), сотрудники новых основных реципиентов (ОР) и субреципиентов (СР) (либо новые сотрудники действующих ОР или СР), а также госчиновники, сотрудники неправительственных организаций (НПО), донорских агентств и журналисты, которые пишут о Фонде.

1.2 Содержание данного пособия

За этой вступительной главой следуют 10 глав, описывающих различные аспекты работы Глобального фонда.

Глава 2: Знакомство с Глобальным фондом дает немного общей информации о Глобальном фонде, включая его краткую историю, обзор основных достижений, перечень основных принципов и описание того, какого рода инициативы он готов поддержать.

В Главах 3 и 4 кратко описывается структура Фонда. В **Главе 3: Структура Глобального фонда – глобальный уровень** рассказывается о Правлении Глобального фонда и комитетах Правления, Секретариате Глобального фонда, Группе технической оценки и Контрольной группе технической оценки, Офисе Генерального инспектора и Форуме партнеров. В **Главе 4: Структура Глобального фонда – внутристрановой уровень** рассказывается о роли страновых координационных комитетов, основных реципиентов, субреципиентов и местных агентов фонда.

Глава 5: Партнёрства объясняет типы партнёрства, на которых построен Глобальный фонд и которые он финансирует. В ней содержится описание ролей партнеров в сфере развития, гражданского общества и частного сектора, а также приводится перечень официально учрежденных организаций «Друзья Глобального фонда».

Главы 6 и 7 рассказывают о количестве собранных средств, финансовых обязательствах и средствах, потраченных Глобальным фондом. В **Главе 6: Средства, собранные Глобальным фондом**, рассказывается о том, сколько средств уже собрал Глобальный фонд; описывается основной механизм, который Фонд использует для привлечения средств от правительств-доноров; а также перечисляются другие источники финансирования. В **Главе 7: Финансовые обязательства Глобального фонда и потраченные им средства** дается информация о финансовых обязательствах, взятых на себя Фондом, и средствах, потраченных им на данный момент.

В Главе 8: Процесс подачи заявок в Глобальный фонд описывается процесс подачи заявок на получение грантов от Глобального фонда. Она включает разделы о том, какие страны имеют право на получение грантов; какие виды субъектов могут подавать заявки. В главе также содержится краткое описание новой модели финансирования, которая вводится в 2013 году.

В Главе 9: Страновые координационные комитеты (СКК) описывается базовый элемент структуры Глобального фонда на страновом уровне. Глава включает разделы, посвященные обязанностям этих комитетов и тому, как они функционируют, а также, какие инструкции и поддержку предоставляет Глобальный фонд.

В Главе 10: Процесс реализации гранта дается обзор этого процесса. Глава структурирована в соответствии с этапами процесса: назначение менеджера портфолио в Секретариате Глобального фонда, назначение местного агента, оценка выдвинутого основного реципиента, подписание соглашения о предоставлении гранта, текущая отчетность, ее анализ и выплаты средств, подготовка отчёта об эффективности использования гранта, а также анализ эффективности и возобновление гранта.

В Главе 12: Отчетность о ходе выполнения работ кратко описываются различные виды отчетов о ходе работ, издаваемых Глобальным фондом.

Оранжевые рамки в конце некоторых глав и разделов содержат полезные ссылки, большей частью на сайт Глобального фонда.

1.3 Терминология, используемая в данном пособии

Ниже приводится список некоторых терминов, часто используемых в данном пособии, с пояснением значения каждого термина.

Гражданское общество. Включает НПО (местные и международные), религиозные организации (РО), научные и учебные заведения, а также организации, представляющие людей, живущих с обозначенными заболеваниями. Не включает частный сектор и государственные структуры.

Межсекторные партнёрства. Подразумевает партнерства, частью которых являются различные секторы, взаимодействующие с Глобальным фондом, либо на уровне управленческих структур Фонда, либо в процессе подачи проектных заявок, либо в процессе реализации грантов Фонда. Данные секторы включают правительство, агентства, работающие в сфере развития, НПО, РО, научные круги и частный сектор.

Такие термины как «**эффективность грантов**» и «**реализация грантов**» являются сокращенным вариантом фразы «эффективность и реализация программ, финансируемых за счет грантов Глобального фонда».

Глава 2: Знакомство с Глобальным фондом

В этой главе дается общая информация о Глобальном фонде, включая краткую историю фонда, обзор его основных достижений и перечень основных принципов. В главе также описываются виды инициатив, которые поддерживает фонд.

2.1 Что такое Глобальный фонд?

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией является международным финансирующим учреждением, чей бюджет исчисляется миллиардами долларов, созданным для существенного увеличения доступности финансовых средств, направления их в наиболее нуждающиеся регионы и обеспечения максимально возможной эффективности и гибкости всех процессов.

Глобальный фонд представляет собой инновационный подход к международному финансированию мероприятий в сфере здравоохранения. Он функционирует как партнерство между правительствами, гражданским обществом, частным сектором (включая частные компании и фонды) и пострадавшими сообществами.

2.2 История создания Глобального фонда

Ниже приводится краткое изложение истории создания Глобального фонда:

- Во время встречи на высшем уровне в Окинаве, Япония, в 2000 году, лидеры стран «Большой восьмерки»¹ признали необходимость выделения значительно большего количества ресурсов в ответ на эпидемии СПИДа, туберкулеза и малярии. В то время очень малое число людей в развивающихся странах имели доступ к лечению ВИЧ-инфекции, ТБ или малярии.
- Обращаясь к Африканскому саммиту по СПИДу в апреле 2001 года, в Абудже, Нигерия, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан призвал к созданию глобального трастового фонда, чтобы собрать дополнительные деньги.
- В июне 2001 года Специальная сессия Генеральной ассамблеи ООН по СПИДу завершилась обязательствами создать такой фонд.
- Была сформирована переходная рабочая группа, целью которой стала разработка общей концепции структуры Глобального фонда и осуществления им своей деятельности.
- В январе 2002 года в Женеве, Швейцария, был учрежден постоянный секретариат.
- Всего три месяца спустя Правление Глобального фонда утвердило первый раунд предоставления грантов 36 странам.

¹ «Большая восьмерка» это объединение восьми ведущих экономически развитых стран, включая Канаду, Францию, Германию, Японию, Россию, Великобританию и США.

2.3 Основные достижения

К середине августа 2012 года Глобальный фонд произвел выплаты средств на общую сумму 17,1 млрд. долларов США, выдав 1.050 грантов в 150 странах и территориях.² К декабрю 2012 года результатом программ, поддержанных Глобальным фондом, стало:

- получение примерно 4,2 млн. человек антиретровирусной (АРВ) терапии от ВИЧ-инфекции;
- получение 9,7 миллиона человек эффективного лечения от ТБ; а также
- распространение 310 миллионов обработанных инсектицидами кроватных сеток (ОИС) с целью защиты семей от малярии.

По дальнейшим оценкам Глобального фонда, к декабрю 2012 года, в результате финансирования:

- 250 млн. человек было охвачено услугами тестирования и консультирования в связи с ВИЧ;
- Было распространено 4,2 миллиарда презервативов;
- 1,7 млн. женщин получили лечение по предотвращению передачи ВИЧ от матери к ребёнку; и
- 30 млн. услуг было предоставлено группам населения, подверженным наибольшему риску.

Как указано выше, эти достижения можно отнести за счет программ, поддерживаемых Глобальным фондом. Однако это не означает, что это заслуга только Глобального фонда: многие из этих программ также поддерживались национальными правительствами и другими донорами.

2.4 Основные принципы

Ниже приведено краткое описание основных принципов, определяющих основополагающую философию Глобального фонда.

1. **Финансирующий механизм.** Глобальный фонд работает как финансирующий механизм, а не как организация-исполнитель.
2. **Национальная сопричастность.** Глобальный фонд руководствуется интересами страны. То есть, на самом деле Фонд не говорит: «Мы дадим вам грант, если вы используете его в соответствии с нашими указаниями». Напротив, его основной посыл - это: «Что вы сделаете, если получите грант? Каких результатов вы достигнете? Если мы убеждены, что вы действительно сможете достичь этих результатов, если мы убеждены, что результаты стоят потраченных на них усилий, и если у нас есть достаточно денег, то мы дадим вам грант». Таким образом, сам кандидат на финансирование, а не Глобальный фонд, предлагает, что нужно сделать, а Фонд затем решает, финансировать или не финансировать данную деятельность.

² Источник: [Статья](#) Global Fund Observer. Другие номера в этом разделе из [нового выпуска](#) Глобального фонда.

3. **Партнерства.** Глобальный фонд был создан для того, чтобы как на глобальном, так и на национальном уровне работать посредством партнерств, включающих представителей различных секторов (например, правительство, НПО и частный сектор). На языке Глобального фонда такие партнерства называются «межсекторными». Основным смыслом данного понятия заключается в том, что, если Глобальный фонд говорит, что финансирует мероприятия, предложенные «страной», то он устанавливает отношения не только с правительством данной страны, но и с другими секторами.
4. **Дополнительность.** Основным принципом Глобального фонда является то, что предоставляемое им финансирование дополняет уже имеющиеся средства, которые уже тратятся или по которым у страны существуют обязательства о выделении.
5. **Финансирование по результатам.** После подписания соглашения о предоставлении гранта, субъекту-исполнителю программы, предоставляется финансирование на развертывание деятельности. Последующие выплаты зависят от способности данного субъекта продемонстрировать адекватное выполнение работы по достижению заранее согласованных контрольных показателей.
6. **Независимые оценки.** Заявки оцениваются не штатными сотрудниками Глобального фонда или членами его Правления, а независимой группой экспертов по оценке.
7. **Равновесие.** Глобальный фонд обязуется достичь надлежащего равновесия в финансировании, предоставляемом им различным регионам и выделяемом на борьбу с различными заболеваниями, а также в отношении различных программ, которые он поддерживает, например, профилактика, лечение, уход.
8. **Прозрачность и ответственность.** Глобальный фонд принял на себя обязательства обеспечить прозрачность своих операций и операций реципиентов грантов, а также его ответственность за результативность своей деятельности перед сторонами, заинтересованными в его работе, например, правительствами стран-доноров, стран, где реализуются программы и организациями гражданского общества.
9. **Гендерное равенство.** Глобальный фонд обязуется содействовать соблюдению принципа гендерного равенства как в рамках финансируемых им программ, так и в рамках структур и деятельности самого Фонда.

2.5 Какую деятельность поддержит Глобальный фонд?

Глобальный фонд выделяет денежные средства на финансирование широкого спектра мероприятий, связанных с профилактикой трех обозначенных заболеваний; а также с уходом, лечением и поддержкой людей, инфицированных этими заболеваниями или пострадавших от них. Это также включает операционные исследования³, проводимые с целью улучшения качества предоставления услуг; однако Глобальный фонд не поддерживает базовые научные и клинические исследования, направленные на проверку или демонстрацию безопасности и эффективности лекарственных средств и вакцин.

³ В данном контексте под операционным исследованием имеется в виду научный анализ эффективности и результативности услуг и программ.

Примеры программ, финансируемых Глобальным фондом:

- Антиретровирусная (АРВВ) терапия для людей живущих с ВИЧ
- Тестирование и консультирование по ВИЧ
- Предотвращение передачи ВИЧ от матери к ребёнку
- Основной уход и услуги по поддержке сирот и других детей, подверженных риску
- Диагностика и лечение людей больных туберкулёзом, включая ТБ, не поддающийся комплексному медикаментозному лечению
- Распространение сеток, обработанных инсектицидом
- Лечение людей больных малярией
- Предоставление основного ухода и поддержки людям, страдающим от этих заболеваний
- Обучение работников здравоохранения и социальных работников

Глобальный фонд также поддерживает деятельность, разработанную для усиления системы предоставления медицинской помощи (далее именуемое «усиление систем здравоохранения») и повышение способности активистов и систем сообществ предоставлять жизненно необходимые медико-санитарные услуги, включая те, которые напрямую связаны с тремя обозначенными заболеваниями (далее - «укрепление систем сообществ»). Однако фонд не поддерживает крупномасштабных инвестиционных проектов, например, таких, как строительство больниц.

Хотите узнать больше?

Более подробная **историю** основания Глобального фонда доступно на шести официальных языках ООН можно найти по адресу:

www.theglobalfund.org/en/about/whoweare/history.

Брошюра общего характера «Глобальный фонд: кто мы, что мы делаем» имеется на английском, французском, испанском, русском, китайском, немецком и японском языках находится по адресу www.theglobalfund.org/en/library/publications.

Краткое, практическое введение в Глобальный фонд от июля 2011 г., можно найти в Инструкции для Местных агентов Фонда по адресу:

www.theglobalfund.org/en/lfa/documents.

Последний **отчёт о ходе работ** Глобального фонда содержится в документе «Стратегические инвестиции в целях воздействия, Отчёт Глобального фонда о результатах 2012 года,» имеется только на английском языке, по адресу:

www.theglobalfund.org/en/library/publications/progressreports. Другие отчёты

доступны на той же странице.

Глобальный фонд также выпускает **годовой отчёт**, также только на английском языке, который можно найти по адресу:

www.theglobalfund.org/en/library/publications/annualreports.

Глава 3: Структура Глобального фонда – глобальный уровень

В этой главе описывается структура Глобального фонда на глобальном уровне. В ней рассказывается о Правлении Глобального фонда (и комитетах Правления), Секретариате Глобального фонда, Группе технической оценки, Контрольной группе технической оценки, Офисе Генерального инспектора, а также о Форуме партнеров.

3.1 Правление Глобального фонда.

Правление отвечает за общее руководство организацией, в том числе утверждение грантов. В состав Правления входят представители правительств стран-доноров; правительства развивающихся стран (также известных как правительства стран-«исполнителей»), организаций гражданского общества (ОГО), частного сектора (включая коммерческие компании и частные фонды); и пострадавших сообществ, т.е. людей, живущих с обозначенными заболеваниями.

Правление состоит из 20 членов с правом голоса и восьми членов без права голоса. В число 20 членов с правом голоса входят представители трех «блоков»: правительств доноров (восемь представителей), правительств стран-исполнителей (семь представителей), а также представители гражданского общества и частного сектора (пять представителей).

В блок стран-исполнителей входят по одному представителю от групп стран, формирующих каждый из шести регионов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) – Африки, Америки, Юго-Восточной Азии, Европы, Восточного Средиземноморья и западной части Тихого океана – плюс один дополнительный представитель от Африки.

Для блока стран-доноров решение о том, представители каких стран займут каждое из отведенных им восьми мест, принимается самим Правлением. Таким образом, его состав может слегка меняться с течением времени, в зависимости от того, какой объем средств различные доноры жертвуют Фонду. Обычно несколько стран-доноров делят между собой одно место.

Блок гражданского общества и частного сектора состоит из одного представителя от каждой из следующих структур: (а) организаций гражданского общества из стран-исполнителей; (б) организаций гражданского общества из стран-доноров; (с) частного сектора; (д) частных фондов; и (е) сообществ, живущих с ВИЧ, туберкулезом или малярией.

В число восьми членов без права голоса входят: Председатель и заместитель Председателя Правления, по одному представителю от каждой из следующих организаций: Всемирная организация здравоохранения, ЮНЭЙДС и Мировой банк (действующий как распорядитель бюджетных средств Фонда), один представитель от основных организаций-партнёров: партнёрства «Остановить ТБ» и «Обратим вспять малярию», а также ЮНИТЭЙД (международный центр по закупке медикаментов для лечения этих трех приоритетных заболеваний), Исполнительный директор Глобального фонда, а также один гражданин Швейцарии, постоянно проживающий на территории Швейцарии и уполномоченный действовать от имени Глобального фонда.

Правление старается принимать решения путем консенсуса. Когда это невозможно, решения принимаются голосованием. Для принятия предложения необходимо, чтобы за него проголосовало большинство, составляющее две трети от числа присутствующих на заседании

членов, представляющих как (а) группу, имеющую восемь мест от доноров и два места от частного сектора, так и (б) группу, имеющую семь мест от развивающихся стран, два места от НПО, а также одного представителя сообществ людей, живущих с этими заболеваниями.

Члены Правления назначаются на двухлетний срок. Кроме председателя и заместителя председателя, члены Правления действуют как представители выдвинувших их групп⁴, а не как частные лица.

Председатель и заместитель председателя избираются членами Правления, обладающими правом голоса, но они не обязательно должны входить в состав Правления на момент их избрания. Процесс выдвижений обеспечивает чередование этих должностей, так что если текущий Председатель был выдвинут группой доноров/частного сектора, то текущий заместитель председателя будет выдвинут группой стран-исполнителей/организаций гражданского общества/сообществ. Для их смены применяется обратный порядок: Следующий Председатель будет выдвинут группой стран-исполнителей/организаций гражданского общества/сообществ, а следующий заместитель председателя будет выдвинут группой доноров/частного сектора. Независимо от работы процесса выдвижения, председатель и заместитель председателя действуют как физические лица и не представляют ни одну избирательную группу в составе Правления.

Правление Глобального фонда заседает как минимум два раза в год.

Делегации на заседания Правления

Каждый член Правления (кроме Председателя и заместителя председателя) имеет право приходить на заседания Правления с делегацией, насчитывающей не более 10 человек, в состав которой входят сам член Правления, его заместитель, координатор по связям для данной делегации (см. следующий параграф). Член Правления, его заместитель и координатор по связям обозначаются как «три должностных лица». Решение о том, каким будет процесс отбора трех должностных лиц и еще до семи членов делегации, остается за группой, выдвинувшей данного члена Правления.

Координатор по связям отвечает за координацию процесса обмена информацией между членами своей делегации, а также с более широким кругом лиц, которых представляет данная делегация.

На языке Глобального фонда делегации на заседания Правления иногда называются «избирательными группами Правления», что может вызвать некоторую путаницу, поскольку сами делегаты представляют более широкий круг лиц, выдвигающих своих представителей в члены Правления.

⁴ Например, группа, выдвинувшая члена Правления, представляющего страны-исполнители Юго-Восточной Азии, состоит из правительств стран, входящих в этот регион. Группа, выдвинувшая члена Правления, представляющего организации гражданского общества из стран-доноров, состоит из НПО, и религиозных организаций, работающих в области борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией в развитых странах.

Комитеты Правления

Правление Глобального фонда учредило три постоянных комитета:

- Комитет по аудиту и этике,
- Комитет по финансам и оперативной деятельности,
- Комитет по стратегии, инвестициям и воздействию

Комитет по аудиту и этике обеспечивает контроль над внутренним и внешним аудитом и функции расследования Глобального фонда, а также соответствие Глобального фонда и его программам грантов соответствующим стандартам этичного поведения.

Комитет по финансам и оперативной деятельности осуществляет надзор за финансовым управлением ресурсами Глобального фонда и обеспечивает оптимальные показатели в работе Секретариата и его корпоративном управлении.

Комитет по стратегии, инвестициям и воздействию осуществляет надзор за стратегическим направлением работы Глобального фонда и обеспечивает оптимальное воздействие и результативность его инвестиций в здравоохранение.

Большая часть работы по разработке политики Правления ведётся на уровне комитетов, комитеты затем выдают рекомендации всему Правлению.

Стратегическое планирование

Стратегический план на 2012-2016 годы был принят Правлением в 2011 году.

Хотите узнать больше?

Дополнительная информация о **функционировании** Правления можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/board. Глобальный фонд выпустил Справочник по управлению для членов Правления, которое можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/library/documents.

Стратегический план Глобального фонда содержится в документе, озаглавленном «Инвестирование в воздействие – Стратегия Глобального фонда на 2012–2016 гг.» Имеется только на английском языке по адресу: www.theglobalfund.org/en/library/documents.

3.2 Секретариат Глобального фонда

Секретариат Глобального фонда, расположенный в Женеве, Швейцария, отвечает за осуществление повседневной деятельности Глобального фонда. Обязанности Секретариата включают управление процессом подачи заявок, управление грантами, сбор средств от правительственного и частного сектора, предоставление финансовой, юридической и административной поддержки, а также информирование Правления и общественности о деятельности Глобального фонда.

Секретариат состоит из трёх подразделений:

- Подразделение внешних связей и мобилизации ресурсов
- Подразделение стратегии, инвестиций и воздействия
- Подразделение управления грантами

В поддержку этих подразделений существует несколько «корпоративных» департаментов, в том числе Департамент связи, Департамент кадров, Департамент управления рисками и Департамент финансовых услуг.

В Подразделении управления грантами задача управления грантами разбивается между шестью департаментами, три из которых отвечают за гранты от 20 так называемых стран с высокоэффективным воздействием, которые характеризуются большими объёмами финансирования, многочисленностью грантов, комплексными операциями или другой сложной деятельностью.

Для каждой страны, управляемой Департаментом по высокоэффективным мерам, имеется страновая группа, которая состоит из менеджера портфолио Фонда (МПФ) и одного или двух сотрудников программы. Их поддерживает техническая и функциональная группа департамента закупок, мониторинга, финансов и юридического департамента. МПФ имеют полномочия принимать окончательные решения от имени группы этой страны.

Хотите узнать больше?

Дополнительную информацию о Секретариате на шести языках ООН можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/about/secretariat.

3.3 Группа технической оценки (ГТО)

Группа технической оценки (ГТО) ГТО оценивает соответствующие квалификационным критериям заявки с точки зрения их технических достоинств. На основании данной оценки она рекомендует Правлению, какие заявки следует финансировать. До сих пор Правление всегда соглашалось с рекомендациями ГТО.

ГТО является независимой группой международных экспертов по ВИЧ, туберкулёзу и малярии, а также в области здравоохранения и разработки. Он состоит максимум из 40

экспертов, ни один из которых не является членом Правления Глобального фонда или служащим фонда.

Хотите узнать больше?

Дополнительную информацию о ГТО на различных языках можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/trp. Информация включает (а) **круг обязанностей** ГТО (на английском, французском, испанском и русском языках); (б) список **членов** ГТО на момент последнего раунда финансирования, с биографиями некоторых из них, только на английском языке; и (с) **отчёты** ГТО (и Секретариата) по каждому раунду финансирования, на различных языках.

Историю принципов ГТО, на которых базируются её решения, можно найти в “Информационном сообщении об эффективном использовании средств” по адресу: www.theglobalfund.org/en/application/infonotes.

3.4 Контрольная группа технической оценки

Контрольная группа технической оценки (КГТО) является консультативным органом, предоставляющим независимое оценочное мнение и консультации Правлению Глобального фонда по вопросам, связанным с мониторингом и оценкой. Например, КГТО выступила в роли координатора пятилетней оценки Глобального фонда, которая закончилась в середине 2009 года.

Члены КГТО могут быть практикующими врачами, или могут прийти из исследовательских институтов, учебных заведений, стран-доноров и стран-реципиентов, а также из организаций гражданского общества. Членов КГТО назначает Правление.

Иногда Правление ставит перед КГТО задание оценить отдельные аспекты процесса финансирования программ Фондом. КГТО также консультирует Секретариат Глобального фонда относительно различных методов оценки и способов ее практической реализации, процедур отчетности и других технических и управленческих аспектов мониторинга и оценки.

Хотите узнать больше?

Вы можете найти дополнительную информацию о КГТО (только на английском языке) по адресу: www.theglobalfund.org/en/terg. Информация включает круг обязанностей КГТО; список членов КГТО; отчёты о каждом заседании КГТО и отчёты о различных исследованиях, предпринятых КГТО. Эта веб-страница также содержит список всех оценок, включая пятилетний план оценки, упомянутый выше.

3.5 О ф и с Генерального инспектора

О ф и с Генерального инспектора (О Г И) работает независимо от Секретариата и подчиняется непосредственно Правлению . Его задача – осуществлять для Глобального фонда независимый и объективный надзор, гарантирующий соблюдение правил и процедур Глобального фонда, как Секретариатом, так и реципиентами грантов. Говоря конкретной, О Г И стремится предотвратить или выявить мошенничество, растраты, злоупотребления, должностные преступления и плохое управление. По состоянию на конец 2012 года О Г И провел аудиты или расследования в 40 из 145 стран, где реализуются гранты Глобального фонда. В начале 2011 года был увеличен бюджет и количество сотрудников О Г И , частично в ответ на резонансные статьи в прессе о коррупции в нескольких странах.

О Г И обладает полномочиями предпринимать соответствующие меры и сообщать о любых действиях, если он считает это необходимым для выполнения своих обязанностей, связанных с надзорной функцией.

О Г И приветствует информацию от лиц, сообщающих о злоупотреблениях. Лица, желающие сообщить О Г И о возможном мошенничестве или злоупотреблении, могут сделать это по электронной почте (inspector.general@theglobalfund.org), телефону (+41 22 341-5258 или 5259), факсу (+41 22 341-5257) или по обычной почте (Inspector General, the Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria, P.O. Box 561, 1214 Vernier – Geneva, Switzerland). Также можно связаться с О Г И, заполнив бланк в Интернете. Инструкции по заполнению бланка см. по адресу www.integrity-helpline.com/theglobalfund.jsp. Инструкции и бланк составлены на нескольких языках. Инструкции о том, как связаться с О Г И по телефону (во многих странах бесплатно) можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/oig/contact.

О Г И заявляет, что при получении любых сообщений будет соблюдаться принцип строжайшей конфиденциальности, и что люди, желающие выйти на связь с О Г И, могут не раскрывать своих личных данных (но, тем не менее, должны предоставить О Г И возможность каким-либо способом связаться с ними, если ему понадобится дополнительная информация). О Г И заявляет, что люди могут свободно сообщать о нарушениях на своем родном языке.

Хотите узнать больше?

Вы можете найти дополнительную информацию об О Г И по адресу: www.theglobalfund.org/en/oig. Информация на этой странице и связанных с ней страницах включает описание задач и объем работы О И Г, его устав и круг обязанностей, а также несколько документов, описывающих политику и процедуры подачи сообщений о нарушениях.

3.6 Форум партнёров

Форум партнеров – официальная часть структуры Глобального фонда. Форум партнеров проводится раз в два-три года, собирая широкий круг заинтересованных сторон со всего мира для обсуждения эффективности работы Глобального фонда и выработки рекомендаций касательно стратегии Фонда и продуктивности его работы. В числе участников форума представлены реципиенты грантов, гражданское общество, правительства стран-доноров и стран-реципиентов, члены Правления, агентства по развитию, технические и исследовательские агентства, фонды и частные компании.

Первый Форум партнёров Глобального фонда проводился в Бангкоке, Таиланд в 2004 году, второй – в Дурбане, Южная Африка, в июле 2006 года, третий – в Дакаре, Сенегал, в декабре 2008 года и четвертый – в Сан-Пауло, Бразилия, в июне 2011 года.

Хотите узнать больше?

Дополнительную информацию о Форуме партнёров на различных языках можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/partnershipforum.

Глава 4: Структура Глобального фонда – внутристрановой уровень

В этой главе описывается структура Глобального фонда на страновом уровне. В ней рассказывается о роли страновых координационных комитетов, основных реципиентов, субреципиентов и местных агентов фонда.

Глобальный фонд не имеет представительств в отдельных странах и поэтому формально в этих странах не присутствует. Тем не менее, на страновом уровне действуют определенные структуры, частично формирующие так называемую «страновую архитектуру Глобального фонда».

4.1 Страновые координационные комитеты (СКК).

Глобальный фонд разработан, чтобы работать через многосекторные учреждения в странах-исполнителях, известные как «страновые координационные комитеты (СКК)». СКК отвечают за разработку и подачу заявок в Глобальный фонд. Они также отвечают за выдвижение одной, или нескольких организаций на роль основных реципиентов (ОР) по каждому гранту (см. дополнительную информацию об ОР в следующем разделе). Наконец, после подписания соглашения о предоставлении гранта СКК должен будет осуществлять надзор за тем, как ОР работает над его реализацией.

СКК состоят из представителей как государственного, так и частного секторов, включая правительства, многосторонние или двусторонние агентства по развитию, организации гражданского общества (ОГО), научные учреждения, частные компании и людей, живущих с этими заболеваниями.

В больших странах с федеральной формой правления в помощь основному СКК могут быть созданы от одного до нескольких субнациональных страновых координационных комитетов (суб-СКК).

Хотя подавляющее большинство поданных в Глобальный фонд заявок поступают от СКК и суб-СКК, другие субъекты также могут подавать заявки. Дополнительную информацию об этих других субъектах можно найти в *Главе 8: Процесс подачи заявок в Глобальный фонд*.

Хотите узнать больше?

Более подробно об СКК рассказывается в *Главе 9: Страновые координационные комитеты* данного пособия.

4.2 Основные реципиенты и субреципиенты

Основные реципиенты (ОР) отвечают за реализацию программ, предложенных в заявках, которые были утверждены Правлением Глобального фонда. субъекты государственного, гражданского или частного секторов. ОР обычно являются национальными организациями,

часто это — министерство финансов или здравоохранения, но бывали случаи, когда роль ОР исполняли международные организации (например, агентства ООН, международные НПО), в особенности в странах, переживавших серьезный внутренний конфликт.

После утверждения заявки Глобальный фонд подписывает соглашения о предоставлении гранта с каждым из предложенных в заявке ОР (их может быть несколько). (Сначала Глобальный фонд организует проведение оценки предложенных ОР местным агентом фонда (МАФ)), чтобы убедиться, что они обладают необходимыми навыками и потенциалом. (См. более подробное описание роли МАФ в следующем разделе).

Во время реализации гранта, ОР обычно работает с несколькими субреципиентами (СР). Каждый СР отвечает за реализацию части гранта и отчетывается непосредственно ОР. Обычно СР являются субъектами местного или национального уровня и могут относиться к государственному, гражданскому или частному секторам. СР также могут быть местные представительства международных НПО. На практике большая часть работы по реализации делается на уровне СР, а ОР выступает в управленческой роли.

Хотите узнать больше?

О реализации грантов более подробно рассказывается в *Главе 10: Процесс реализации гранта* данного пособия.

4.3 Местные агенты фонда (МАФ)

Как было сказано выше, кроме штаб-квартиры в Женеве у Глобального фонда нет представительств на уровне стран. Вместо этого Глобальный фонд нанимает местных агентов Фонда (МАФ) для выполнения контрольной функции от имени Фонда в каждой из стран. Говоря конкретней, задачи МАФ включают проведение оценки потенциала предложенного(ых) ОР в области финансового и программного менеджмента, а также контроль эффективности реализации гранта и информирование о ней Фонда. Выбор МАФ производится на конкурсной основе. До сих пор МАФ обычно становились крупные бухгалтерские компании и фирмы, занимающиеся управленческим консультированием.

У Глобального фонда обычно имеется один МАФ в каждой стране, где реализуется утвержденный грант. В некоторых случаях МАФ может располагаться в соседней стране.

Хотите узнать больше?

Роль МАФ более подробно описывается в *Главе 10 Процесс реализации гранта* данного пособия. Дополнительную информацию о МАФ на различных языках можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/lfa.

Глава 5: Партнёрства

Партнёрства с другими организациями являются существенной частью методов работы Глобального фонда. В этой главе рассказывается о том, какого рода партнёрства поддерживает и развивает Фонд. В ней содержится описание ролей партнеров в сфере развития, гражданского общества и частного сектора и в заключение приводится список официально учрежденных организаций «Друзья Глобального фонда».

Глобальный фонд сам по себе является партнёрством между правительствами, гражданским обществом, частным сектором и пострадавшими сообществами. Кроме того, чтобы и в дальнейшем оставаться как можно менее затратной организацией, Глобальный фонд полагается на широкий круг партнеров в реализации ключевых мероприятий, необходимых для его функционирования и успешности. Например, на страновом уровне Фонд зависит от СКК, ОР и СР (см. Главу 4: Структура Глобального фонда – внутрискановой уровень).

Партнёрства принимают различные формы – от формальных отношений до внеплановых консультаций. Секретариат Глобального фонда выполняет посредническую и координирующую функцию, но в некоторых случаях – особенно в отношениях между внешними партнерами и СКК – Секретариат не играет активной роли.

5.1 Партнеры в сфере развития

В ситуациях, когда у Секретариата, СКК, ОР или других партнеров-исполнителей возникает потребность в экспертных знаниях технического характера, Глобальный фонд зачастую полагается на международные организации, такие как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНЭЙДС, Мировой банк и Программа развития ООН (ПРООН). Для придания официального статуса данным партнёрствам Глобальный фонд подписал меморандумы о взаимопонимании с большинством из этих организаций. Многие двусторонние агентства, работающие в области развития, также являются источником экспертных знаний технического характера.

Глобальный фонд сотрудничает с двусторонними и многосторонними агентствами, работающими в сфере развития⁵, для того, чтобы избежать ситуаций, в которых одни и те же мероприятия или их отдельные компоненты финансируются дважды, и для того, чтобы обеспечить слаженность действий различных доноров.

В отношении закупки товаров, Глобальный фонд работает с глобальными механизмами, осуществляющими их поставку, такими как ЮНИТЭЙД, Глобальная система обеспечения

⁵ Двусторонние агентства, работающие в сфере развития, – это национальные агентства, через которые национальные правительства выделяют ресурсы на реализацию проектов в области развития в нуждающихся странах. Примерами таких агентств являются: Агентство США по международному развитию (AMPSHA или USAID), Австралийское агентство по международному развитию (AusAid), Шведское агентство по международному развитию (SIDA), Министерство (Великобритании) по делам международного развития (DfID). Многосторонние агентства, работающие в сфере развития, – это международные агентства, выделяющие ресурсы на реализацию проектов в области развития в нуждающихся странах. Примерами таких агентств являются: Мировой банк и региональные банки развития, такие, как Африканский банк развития; межправительственные структуры, такие как Европейская Комиссия; а также агентства ООН, такие, как Программа развития ООН (ПРООН или UNDP) и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).

противотуберкулезными лекарственными средствами (Global TB Drug Facility), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и компании частного сектора.

5.2 Гражданское общество

Гражданское общество сыграло ключевую роль в создании и развитии Глобального фонда с момента появления идеи его основания. Организации гражданского общества много боролись за то, чтобы правительства более богатых стран предоставили Фонду больше финансовых средств. Гражданское общество также эффективно отстаивает свое мнение в Правлении Глобального фонда, где каждый его представитель (а их, как правило, трое из 20 членов Правления, обладающих правом голоса) обладает таким же правом голоса, как и представители правительств-доноров и стран-исполнителей. Кроме того, представителей гражданского общества иногда включают в состав правительственных делегаций.

Гражданское общество также заседает в СКК в качестве представителей НПО, РО, а также уязвимых и маргинализированных групп, пострадавших от трех обозначенных заболеваний.

Организации гражданского общества могут выступать в качестве ОР и СР, реализуя программы, финансируемые грантами Глобального фонда. Это оказалось особенно эффективным способом выхода на труднодостижимые группы населения.

Наконец, гражданское общество играет важную роль независимого контролера, проводя мониторинг деятельности Глобального фонда и реципиентов его грантов и настаивая на необходимости совершенствования методов работы Фонда.⁶

Реструктуризация, произошедшая в Глобальном фонде в 2012 году, некоторым образом напрягла отношения между Фондом и его сторонниками в гражданском обществе. В эти изменения входило исключение группы гражданского общества из Секретариата, отмена Раунда 11 и принятие новых критериев приемлемости заявок, которые ухудшили положение стран со средним доходом. В сентябре 2012 года Секретариат опубликовал информационное сообщение на эту тему, которое можно найти в разделе гражданского общества на сайте Глобального фонда по адресу www.theglobalfund.org/en/about/partnership/civilsociety.

5.3 Частный сектор

Благодаря партнерству с коммерческими компаниями, Глобальный фонд получил значительные пожертвования как в денежной, так и в натуральной форме. Ниже приводятся несколько примеров:

- **(ПРОДУКТ) RED™**. RED – это торговая марка, созданная для повышения информированности о Глобальном фонде и сбора средств для Глобального фонда. Часть прибыли от продажи каждого товара с торговой маркой RED, идет напрямую в Глобальный фонд.
- **Программа «Corporate Champions» («Корпоративные борцы»)**. В рамках программы Глобального фонда Corporate Champions, коммерческие компании могут выделить значительные финансовые ресурсы.

⁶ Ярким примером организации гражданского общества, выполняющей функцию независимого контролера, является Aidsspan.

- **Безвозмездное оказание услуг.** Используя свои знания и опыт ведения бизнеса, компании предоставляют безвозмездную поддержку Секретариату Глобального фонда и СКК в осуществлении их основных функций – от привлечения средств до коммуникации и выработки стратегии и политики.

Кроме того некоторые компании частного сектора выступали в качестве ОР или СР.

5.4 Друзья Глобального фонда

Пока создано восемь НПО, чья работа посвящена привлечению внимания общественности к деятельности Глобального фонда и борьбе за увеличение его поддержки:

- Друзья глобальной борьбы (США)
<http://theglobalfight.org>
- Друзья Глобального фонда, Япония
www.jcie.or.jp/fgfj/e
- Amis du Fonds Mondial Europe (Друзья – Европа)
www.afmeurope.org
- Друзья Глобального фонда, Африка (Друзья – Африка)
<http://friends-africa.org>
- Друзья Глобального фонда в Тихоокеанском регионе
www.pacificfriendsglobalfund.org
- Друзья Глобального фонда – Ближний Восток и Северная Африка (Друзья – БВСА)
- Друзья Глобального фонда – Латинская Америка и страны Карибского бассейна
www.amigosdelfondomundial.org
- Друзья Глобального фонда – Южная и Западная Азия (Друзья – Азия)

Хотите узнать больше?

Дополнительную информацию (большой частью на английском языке) о многочисленных партнёрствах Глобального фонда можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/about/partnership. Есть отдельные страницы по темам «Друзья Фонда», «Гражданское общество и частный сектор» и «Партнёры по развитию».

Публикации Глобального фонда «Эволюционирующее партнерство: Глобальный фонд и гражданское общество в борьбе против СПИДа, туберкулёза и малярии» имеются на английском, французском, испанском, русском и китайском языках по адресу www.theglobalfund.org/en/partnershipforum/2008/backgrounddocuments.

Глава 6: Средства, собранные Глобальным фондом

В этой главе рассказывается о том, сколько средств уже собрал Глобальный фонд; описывается основной механизм, который Фонд использует для привлечения средств от правительств-доноров; и перечисляются другие источники финансирования. Все упоминаемые в этой главе суммы указаны в долларах США.

Спрос на финансирование от Глобального фонда стабильно растет с момента его создания. Фонду было непросто привлечь достаточное количество средств, чтобы удовлетворить этот возрастающий спрос. Это проблема особенно обострилась в последние несколько лет в связи с глобальным экономическим спадом, начавшимся в конце 2008 года.

6.1 Количество собранных средств

Глобальный фонд получает большую часть средств от правительств стран-доноров, большинство которых относится к более богатым странам Европы, Северной Америки и Азии. Другие источники финансирования включают пожертвования корпоративного сектора, государственных и частных фондов (см. отдельный раздел ниже).

Таблица 6.1 показывает, сколько средств было внесено в Глобальный фонд по состоянию на декабрь 2012 года. «Внесено» означает, что деньги уже отправлены в Фонд.

Таблица 6.1. Суммы, внесенные на данный момент (округлено)

Источник	Сумма (млрд. долл. США)
Страны-доноры	23,9
Другие	1,3
ИТОГО	25,2

Таблица 6.2 показывает, сколько денег было обещано Глобальному фонду по состоянию на декабрь 2012 года. Обязательства включают не только уже выплаченные суммы, но и будущие выплаты, подтвержденные письменными обязательствами. Значительный объем обещанных средств должен быть выплачен до 2013 года; небольшая их часть будет выплачиваться вплоть до 2016 года и далее.

Таблица 6.2: Суммы по обязательствам на текущий момент

Источник	Сумма (млрд. долл. США)
Страны-доноры	28,9
Другие	1,7
ИТОГО	30,6

Суммы в Таблице 6.2 включают суммы из Таблицы 6.1.

Хотите узнать больше?

Больше информации о суммах, собранных Глобальным фондом, можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/about/donors. С правой стороны имеется ссылка на файл в формате Excel, в котором представлена последняя информация о выплаченных и обещанных суммах с разбивкой по донорам и по годам.

6.2 Механизм добровольного пополнения ресурсов для стран-доноров

В 2005 году Глобальный фонд внедрил в свою работу то, что он сам назвал «механизмом добровольного пополнения ресурсов» для того, чтобы при его помощи привлекать больше средств и сделать поток финансирования стабильным и предсказуемым. В рамках этого процесса Фонд периодически организует встречи с представителями основных стран-доноров. На этих встречах Фонд представляет отчет о ходе реализации своих программ и их эффективности и обращается с призывом к странам-донорам заявить о своих финансовых обещаниях на последующие годы.

Первый период пополнения ресурсов охватывал 2006 и 2007 годы, с тех пор периоды пополнения увеличились до трёх лет, второе пополнение охватывало 2008-2010 г.г. и третье 2011-2013 г.г. Четвертый период пополнения ресурсов будет охватывать 2014-2016 годы.

Кроме того в середине каждого периода пополнения ресурсов Глобальный фонд организует сессию «промежуточного анализа». На этой сессии страны-доноры имеют возможность обсудить основные вопросы, касающиеся текущих достижений Глобального фонда.

Из-за принципа своей работы Глобальный фонд, который работает на основе запросов от развивающихся стран, сталкивается с постоянным несоответствием между количеством средств, заявленных им как необходимые для удовлетворения этих запросов, и тем количеством средств, которое обеспечили и пообещали доноры. Несколько раз в последних раундах финансирования Фонду приходилось откладывать формальное утверждение нескольких заявок, в ожидании поступления достаточной суммы новых средств. В Раунде 9 Фонд предпринял беспрецедентный шаг, утвердив только 90% общего бюджета всех одобренных заявок, требуя таким образом, чтобы каждый успешный кандидат уменьшил предлагаемый бюджет своих заявок.

На период 2011-2013 гг. Глобальный фонд представил донорам три различных сценария в диапазоне от 13 млрд. долл. США до 20 млрд. долл. США на все три года. Конечная обещанная сумма была равна 11,7 млрд. долл. США, что ниже минимальной суммы, запрашиваемой Фондом.

Хотите узнать больше?

Дополнительную информацию о процессе пополнения ресурсов и встречах можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/donors/replenishments.

6.3 Другие источники финансирования

Как показано в Таблице 6.1 выше, финансирование из источников, иных, чем взносы стран-доноров, составляет довольно скромную долю от общего числа пожертвований, выплаченных на данный момент. Глобальный фонд надеется, что объем и доля пожертвований из других источников в ближайшие годы станут более значительными. Другие источники финансирования включают:

- пожертвования от государственных и частных фондов;
- благотворительные акции компаний – доля дохода от продажи определенных товаров;
- пожертвования от коммерческих компаний;
- инициатива Debt2Health и другие инновационные механизмы финансирования, такие как ЮНИТЭЙД, а также
- пожертвования от частных лиц.

Из 11,7 млрд.долл., обещанных до декабря 2012 года из других источников, самая крупная разовая сумма (на данный момент) была пожертвована Фондом Билла и Мелинды Гейтсов, которая составила 1,4 млрд.долл. США. ЮНИТЭЙД – инициатива, представляющая собой выдающийся пример инновационного финансирования, которая в основном поддерживается за счет налогов на продажу авиабилетов в нескольких странах, предоставила 39 миллионов дол. США.

В рамках благотворительной кампании коммерческих корпораций (PRODUCT) RED к концу 2011 года было собрано более 200 млн. дол. США для Глобального фонда. Участие в (PRODUCT) RED принимают многие всемирно известные компании (например, American Express, Apple, GAP и Motorola). Часть прибыли с каждого продукта, проданного под маркой RED, идет напрямую в Глобальный фонд.

Что касается прямой поддержки со стороны коммерческих корпораций, то наиболее щедрой частной компанией на данный момент является Chevron, сумма пожертвований которой в 2012 году составила 35 млрд. долл. США. При этом сумма средств, обещанных этой компанией дополнительно, составляет 17 млн. долл. США.

По состоянию на декабрь 2011 года в рамках инициативы Debt2Health сделано взносов на 117 млн. долл. США. Инициатива Debt2Health создана с целью использования системы долговых свопов для освобождения национальных финансовых ресурсов. В рамках этой инициативы богатые страны, одолжившие деньги развивающимся странам, разрешают последним не возвращать часть полученных ими кредитов при условии, что страна-заемщик вложит оговоренную «аналогичную сумму» в мероприятия в сфере здравоохранения, реализуемые в рамках программ, утвержденных Глобальным фондом. Аналогичная сумма обычно равняется сумме выплат, которые стране нужно было сделать для погашения долга.

Хотите узнать больше?

Дополнительную информацию о взносах из различных источников можно найти (только на английском языке) по адресу: www.theglobalfund.org/en/about/donors. На этой странице также имеется ссылка на последний файл Excel по всем обязательствам и взносам в рамке с правой стороны под названием “Related Documents”.

Информация конкретно по инициативе Debt2Health initiative (только на английском языке) находится по адресу: www.theglobalfund.org/en/innovativefinancing.

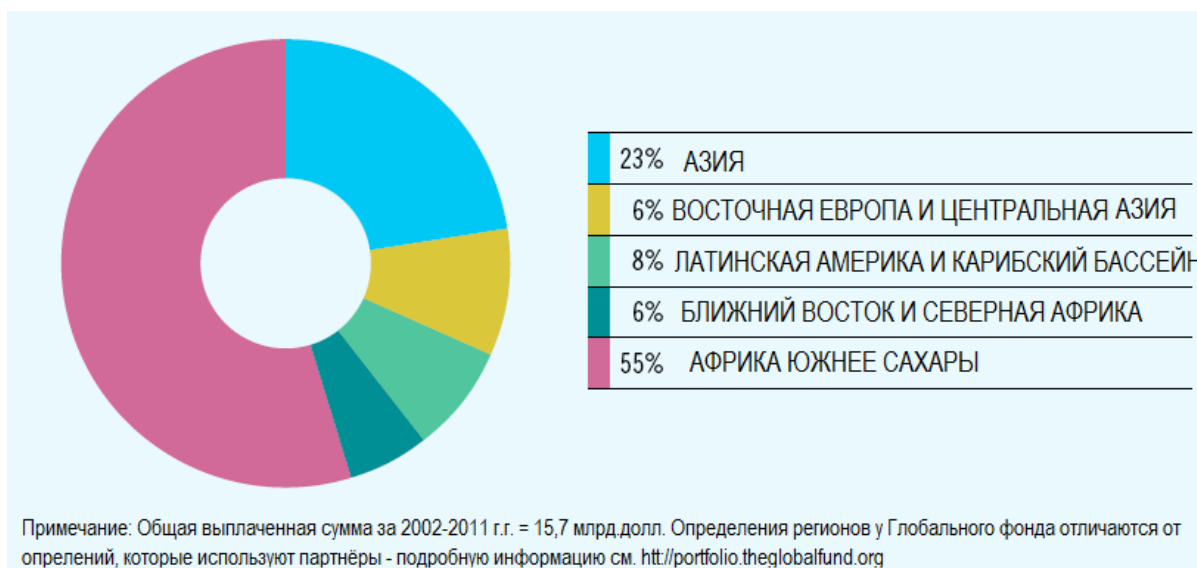
Глава 7: Финансовые обязательства Глобального фонда и потраченные им средства

В этой главе дается информация о финансовых обязательствах, взятых на себя Фондом, и средствах, потраченных им на данный момент. Все суммы в этой главе указаны в долларах США.

Глобальный фонд выделяет гранты на основе заявок, поданных в Секретариат и утвержденных к финансированию. Когда Глобальный фонд утверждает заявку, он берет на себя обязательство потратить определенную сумму денег в течение первых двух или трех лет реализации программы. Затем Глобальный фонд и его партнёр на страновом уровне (основной реципиент) подписывают соглашение о предоставлении гранта, оформляя данное обязательство юридически. Как только Фонд переводит средства ОР, последний может начинать тратить деньги на программы, принятые к реализации.

По состоянию на декабрь 2012 года Глобальный фонд обязался истратить 25,7 млрд. долл. США. К середине августа 2012 года он истратил 17,1 млрд. долл. США. Следующая секторная диаграмма, предоставленная Глобальным фондом, показывает разбивку по регионам всех средств, выплаченных за период 2002-2011 гг.

Средства, выплаченные в 2002-2011 годах, по регионам



Хотите узнать больше?

Финансовую информацию о портфолио грантов Глобального фонда можно найти по адресу: <http://portfolio.theglobalfund.org/en/DataDownloads/Index>. Информацию о грантах Глобального фонда по регионам и странам, включая обязательства по финансированию на текущий момент, также можно найти на вкладке “Портфолио грантов” с домашней страницы Фонда по адресу: www.theglobalfund.org.

Глава 8: Процесс подачи заявок в Глобальный фонд

В данной главе описывается процесс подачи заявок на получение грантов от Глобального фонда. Она включает: разделы о том, какие страны имеют право на получение грантов и какие виды субъектов могут подавать заявки. В главе также содержится краткое описание новой модели финансирования, которая вводится Глобальным фондом. Главу заключают краткие примечания относительно (а) заявок, направленных на группы населения, подверженные наибольшему риску и (б) отдельного механизма финансирования «Доступные медицинские средства для лечения малярии».

8.1 Какие страны имеют право на получение грантов Глобального фонда?

Глобальный фонд использует классификацию стран по уровню доходов Мирового банка как первый шаг для определения того, имеет ли страна право подавать заявку на финансовую помощь Глобального фонда и, если да, то в каком объеме. Страны с высоким доходом, такие как США и Западная Европа, не имеют такого права. Страны с низким доходом, находящиеся на другом конце шкалы, такие как страны Африки, расположенные южнее Сахары, могут подавать заявки без ограничений или с небольшими ограничениями. Страны, относящиеся к двум категориям стран со средним уровнем доходов – с высоким средним уровнем дохода (например, Мексика и Россия) и низким средним уровнем дохода (например, Нигерия и Таиланд) – имеют право подавать заявку, но сталкиваются с определенными ограничениями.

Для стран с высоким средним уровнем дохода недавние изменения политики привели к ещё более строгим ограничениям по сравнению теми, что существовали ранее. Глобальный фонд утвердил эти дополнительные ограничения, пытаясь изменить тенденцию направления, когда все больше финансирования идет в страны со средним доходом, по сравнению со странами с низким доходом. Одной из причин такой тенденции было то, что несколько стран, включая некоторые страны с очень большим населением, «перешли» из статуса стран с низким уровнем дохода в статус стран со средним уровнем дохода.

Глобальный фонд требует, чтобы правительства стран-кандидатов выделяли определённую часть своего внутреннего бюджета на программы по борьбе с заболеваниями, чтобы иметь право претендовать на средства Глобального фонда. Чем выше категория дохода заявителя, тем большая часть средств должна поступать от правительства.

8.2 Какие виды субъектов могут подавать заявки?

Следующие субъекты могут подавать заявки в Глобальный фонд:

На уровне отдельных стран

- Страновые координационные комитеты (СКК)
- Субнациональные страновые координационные комитеты (суб-СКК)
- Структуры, не являющиеся страновыми координационными комитетами (не-СКК)

От нескольких стран (региональный уровень)

- Региональные координационные комитеты (РКК)
- Организации регионального уровня (ОРУ)

С К К

Подавляющее большинство заявок в Глобальный фонд исходят от СКК. СКК описаны в *Главе 9: Страновые координационные комитеты*.

С у б - С К К

Страны могут принять решение об учреждении суб-СКК, когда СКК трудно или невозможно охватить всю страну. Это может происходить по двум сценариям: когда СКК работает в большой стране с федеративной формой правления и (2) в стране, переживающей конфликт. Примерами первого сценария являются Россия и Южная Африка: в обеих странах заявки подавались от суб-СКК. Примером последнего сценария был Судан, до того, как юг страны стал независимым, в то время заявки принимались как от Судана (СКК), так и от Южного Судана (суб-СКК). Теперь каждая страна имеет свой СКК.

В целом же, в подобных ситуациях Суб-СКК должны заручиться поддержкой СКК и их заявки должны быть одобрены СКК. Суб-СКК должны соответствовать тем же основным требованиям, что и СКК; см. *Главу 9: Страновые координационные комитеты*.

Н е - С К К

Глобальный фонд принимает заявки от других организаций, которые классифицируются им как «не-СКК». Однако Фонд не рекомендует такие заявки. Он предпочитает видеть заявки от СКК и, в ограниченных обстоятельствах, от суб-СКК, РКК и ОРУ.

Одна из причин, почему Глобальный Фонд не рекомендует подавать заявки от не-СКК, заключается в том, что Фонд хочет, чтобы процесс разработки заявок основывался на межсекторном партнерстве. Другая причина заключается в том, что Фонд не хочет, чтобы его завалили многочисленными заявками от одной страны, ставящими перед собой диаметрально противоположные цели.

Заявки от не-СКК могут быть поданы организациями из любого сектора, на практике большая часть таких заявок поступала от НПО и РО.

Единственная ситуация, в которой Глобальный фонд примет заявку от не-СКК, – это отсутствие в стране СКК. В первых раундах финансирования участвовал ряд стран, не имевших своих СКК; однако в настоящее время почти во всех странах, потенциально обладающих правом на получение поддержки от Глобального фонда (и заинтересованных в ее получении), есть СКК.

Странам, у которых есть СКК, Глобальный фонд говорит, что заявки от Не-СКК будут соответствовать квалификационным критериям только в том случае, если они поступят от следующих кандидатов:

- стран или территорий без законно избранного правительства (как, например, правительства, непризнанные ООН);
- стран или территорий, переживающих конфликт, подвергшихся стихийному бедствию или находящихся в сложной чрезвычайной ситуации; либо
- стран, где подавляют гражданское общество и организации гражданского общества, либо где с ними не установлено партнерство (в том числе страны, в которых СКК не рассматривают или отказываются рассматривать проектные предложения от организаций гражданского общества для включения их в сведенную страновую заявку, либо не отвечают на потребности определенной группы населения или отказываются работать с ней).

Ниже приведены примеры предложений от не-СКК, которые были приняты:

- в 10-ом раунде две заявки от не-СКК из Сомали (страна, переживающая конфликт);
- в 7-ом раунде предложение от не-СКК по Западному берегу реки Иордан и сектору Газа (территория без правительства признанного ООН).
- в 5-ом раунде заявка от группы НПО в России, направленная на работу с потребителями инъекционных наркотиков (СКК отказался рассмотреть потребности этой группы).

РКК

Группа стран, имеющих свои функционирующие СКК, может сформировать региональный координационный комитет для подачи скоординированной региональной заявки в ответ на общие для этих стран проблемы, которая может включать проблемы трансграничного масштаба.

В заявке от РКК должно быть убедительно показано, что при помощи предлагаемого проекта податели смогут достичь результатов, которых нельзя было бы достичь, используя сугубо национальные подходы. Заявка также должна показывать, как планируемые мероприятия дополняют национальные планы каждой страны – участницы объединения; а также как эти мероприятия будут координироваться с мероприятиями соответствующих СКК. Наконец, заявки от РКК должны быть одобрены СКК каждой страны, участвующей в заявке.

Примеры заявок, полученных от РКК, включают:

- заявку, направленную на борьбу с малярией в пограничных регионах Анд (поданную РКК, представляющим Колумбию, Эквадор, Перу и Венесуэлу); а также
- заявку, направленную на борьбу с проблемой ВИЧ-инфекции вдоль миграционного коридора Абиджан-Лагос (поданную РКК, представляющим Кот-д'Ивуар, Гану, Того, Бенин и Нигерию),

РКК могут также учреждаться странами, классифицируемыми ООН как «малые островные развивающиеся государства». В такой ситуации от стран не требуется формировать свои собственные СКК перед тем, как они сформируют РКК. В Глобальный фонд поступали заявки

от РКК, представляющего островные государства Западной части Тихого океана, и РКК, представляющего девять стран восточной части Карибского бассейна.

РКК должны отвечать тем же основным требованиям, что и СКК, см. *Главу 9: Страновые координационные комитеты*.

ОРУ

Организации регионального уровня, включая межправительственные организации, международные НПО и международные РО, которые работают в разных странах на региональном уровне, могут подавать заявки, направленные на работу с трансграничными или региональными проблемами. ОРУ должны уметь продемонстрировать, что в своей нынешней работе они воплощают в жизнь принципы межсекторности и партнерства – оба из которых являются основными ценностями Глобального фонда.

Как и случае с РКК, заявки от ОРУ:

- должны демонстрировать, какие дополнительные плюсы можно получить, работая совместно на региональном уровне, по сравнению с заявками, поданными странами по отдельности;
- должны демонстрировать участие властей в реализации программ в каждой из стран, участвующих в заявке
- должны быть одобрены СКК каждой из стран, участвующих в заявке.

Поскольку удовлетворить таким критериям относительно не просто, лишь малая часть заявок от РКК и ОРУ утверждается к финансированию. В рамках последнего раунда, по которому уже были приняты решения о финансировании (10-ый раунд), были утверждены только пять из 14 заявок, поданных ОРУ. Ни одна из трех заявок, поданных РКК, утверждена не была.

Хотите узнать больше?

В конце 2012 года, документ, описывающий новую политику квалификационных критериев был размещён на страницах, посвященных механизму переходного финансирования (МПФ), которые можно найти на сайте Фонда по адресу: www.theglobalfund.org, если выбрать кнопку “Navigate to” (Перейти к) в левом верхнем углу, “Transitional Funding Mechanism” (Механизм переходного финансирования), а затем “Country Eligibility Criteria” (Страновые квалификационные критерии) с левой стороны. Поскольку МПФ был закрыт в марте 2012 года, вполне вероятно, что документ будет перемещён в 2013 году. Этот документ можно также найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/application/applying/ecfp.

Руководство Глобального фонда относительно требований, которым должны отвечать все координационные комитеты, содержится в двух документах: (1) «Руководство и требования к Страновым координационным комитетам» и (2) «Разъяснение требований в отношении СКК». Оба документа доступны на всех шести языках ООН по адресу: www.theglobalfund.org/en/ccm/guidelines.

8.3 Новая модель финансирования

Примечание редактора: Новая модель финансирования ещё не полностью разработана. Информация в этом разделе была актуальной на день написания настоящего пособия (15 января 2013 года).

В течение первых десяти лет существования Глобального фонда, большая часть заявок подавалась посредством механизма порандового финансирования. В рамках этого механизма Глобальный фонд периодически объявлял прием заявок, и каждый такой прием заявок составлял один раунд финансирования. Начиная с первого раунда в 2002 году, как правило, Фонд проводил по одному новому раунду финансирования в год.

В 2011 году Глобальный фонд объявил о приеме заявок на Раунд 11, но затем был вынужден отменить прием заявок, поскольку стало понятно, что у него не хватит средств для финансирования большинства заявок, которые, скорее всего, будут рекомендованы ГТО. Раунд 11 был заменён более ограниченным Переходным механизмом финансирования (ПМФ), разработанным для финансирования того, что Глобальный фонд называет «существенные услуги» в странах, в которых ощущался бы недостаток в услугах из-за отказа от Раунда 11.

В 2012 году фонд решил внедрить новую модель финансирования, чтобы заменить систему порандового финансирования. Многие элементы этой новой модели уже были разработаны, однако некоторые элементы всё ещё обсуждаются. Новая модель постепенно внедряется в течение 2013 года и ожидается, что она будет полностью внедрена к началу 2014 года.

Так как разработка новой модели финансирования ещё не завершена, мы представляем только общий ее обзор в данном разделе.

По сути, есть две части новой модели: (1) система распределения финансирования и (2) процесс подачи заявки.

Система распределения финансирования

Продолжительность каждого периода распределения будет составлять три года, что согласовано с циклом пополнения ресурсов Глобального фонда. В начале каждого периода распределения Глобальный фонд определит объём имеющегося финансирования на этот период.

Имеющееся финансирование сначала распределяется по заболеваниям, а затем по «страновым поясам». Глобальный фонд принял решение, что все страны, которые могут рассчитывать на финансирование, будут сгруппированы в четыре пояса по уровню дохода и бремени заболевания, как показано в Таблице 8.1.

В пределах каждого пояса распределённые ресурсы будут разделены на два потока финансирования: (1) индикативный поток и (2) стимулирующий поток. Пока ещё не совсем ясно, какую деятельность и какие программы будет охватывать каждый поток, а также, каким образом будет производиться распределение средств. Однако Глобальный фонд заявил, что стимулирующий поток разработан «чтобы вознаградить амбиции, высококачественное

выражение полных потребностей ... и инвестировать в высокоэффективные программы с потенциалом растущего, количественно оцениваемого воздействия».⁷

Таблица 8.1: Четыре страновых пояса

		Измерено по комплексному бремени заболевания	
		Большее бремя	Меньшее бремя
Измерено по ВНД	Меньший доход	Пояс 1 Меньший доход Большое бремя	Пояс 2 Меньший доход Небольшое бремя
	Более высокий доход	Пояс 3 Более высокий доход Большое бремя	Пояс 4 Более высокий доход Низкое бремя

Последним шагом в процессе распределения является уведомление каждой страны о примерной сумме, на которую она может подать заявку. Как это будет работать, ещё точно не известно.

Процесс подачи заявки

В системе пораундового финансирования, процесс подачи заявок был достаточно прост. О приеме заявок объявлено, заявки поданы, проведена их оценка группой экспертов (Группа технической оценки или ГТО), которая рекомендовала, какие из заявок следует финансировать и Правление принимало окончательное решение о финансировании. Заявки либо принимались, либо отклонялись. Страны, чьи заявки не прошли, должны были ждать до следующего раунда финансирования, чтобы вновь подать заявку.

По новой модели финансирования процесс подачи заявок должен стать более гибким и подразумевать более широкий диалог между Глобальным фондом и кандидатами относительно их заявок. Ниже приведены некоторые характеристики нового процесса:

- Заявки можно подавать в любое время.
- Глобальный фонд предоставит кандидатам инструкции до разработки заявок.
- Кандидаты скорее будут подавать концептуальные записки, а не законченные заявки.
- Глобальный фонд будет работать с кандидатами над доработкой концептуальных записок.
- Как и раньше, ГТО будет оценивать каждую из этих концептуальных записок, хотя это может делаться неоднократно в течение процесса подачи заявок.
- Как и раньше, окончательное решение о финансировании принимается Правлением Глобального фонда.

Глобальный фонд полагает, что в рамках этой системы заявки станут более качественными, чем при пораундовой системе финансирования, и что большая часть работы по переговорам, касающимся соглашения о предоставлении гранта, будет фактически сделана в течение самого процесса подачи заявок.

⁷ Документ Правления Глобального фонда GF/ВМ 28/02, см. www.theglobalfund.org/en/board/meetings/twentyeighth.

В Таблице 8.1 показано количество поданных заявок и количество заявок, рекомендованных ГТО для финансирования, для каждого из 10 раундов финансирования и ПМФ. Так как Правление Глобального фонда всегда следовало рекомендациям ГТО, в данной таблице слова «рекомендовано для финансирования» эквивалентны слову «принято».

Таблица 8.1 – Уровень рекомендуемости заявок для Раундов 1-10 и ПМФ

Раунд	Приемлемые заявки	
	Количество поданных заявок	Количество (и %) заявок, рекомендованных ГТО для финансирования
1	204	58 (28%)
2	229	98 (43%)
3	180	71 (39%)
4	173	69 (40%)
5	202	63 (31%)
6	196	85 (43%)
7	150	73 (49%)
8	174	94 (54%)
9	159	85 (53%)
10	150	79 (53%)
Промежуточная сумма	1 817	775 (43%)
ПМФ	61	56 (92%)

В этой таблице ПМФ показан отдельно, ниже промежуточной суммы, так как ПМФ нельзя сравнить с другими раундами финансирования по проценту успешных заявок. Как объяснено выше, по ПМФ, заявки были ограничены продолжительностью определённых существующих услуг. Заметьте, также, что 11 из 56 показанных заявок ПМФ, которые показаны, как рекомендованные, были рекомендованы для финансирования при условии определённых изменений, которые были сделаны в заявках.

Хотите узнать больше?

Раздел вебсайта Глобального фонда посвящён новой модели финансирования. Его можно найти по адресу www.theglobalfund.org/en/activities/fundingmodel.

8.4 Группы населения, подверженные наибольшему риску (ГПНР)

Для Раунда 10 Глобальный фонд создал небольшой отдельный поток финансирования для заявок по борьбе с ВИЧ, направленных на группы населения, подверженные наибольшему риску (ГПНР). Эта категория включала людей, которые не только подвергаются высокому риску инфицирования ВИЧ, но также имеют более высокое превалирование ВИЧ, чем обычное население, например, мужчины, которые имеют сексуальные отношения с мужчинами,

транссексуалы и транссвеститы, секс-работники и люди, потребляющие наркотики через инъекции.

Глобальный фонд заявил, что в новой модели финансирования будет продолжать принимать заявки, направленные на ГПНР.

8.5 Доступные медицинские средства для лечения малярии

В 2009 году Глобальный фонд согласился принять «Доступные медицинские средства для лечения малярии (ДМСМ)», отдельный механизм финансирования, созданный для улучшения доступа к эффективной комбинированной терапии на основе артемизинина (КТА) через субсидии и переговоры о ценах с производителями лекарств. В восьми странах был запущен пилотный проект, рассчитанный на два года. Средства для оплаты субсидий не поступали от общих источников Глобального фонда, скорее они поступали от пожертвований от определённых доноров, целенаправленно для механизма ДМСМ.

Хотя внешняя оценка показала, что программа ДМСМ достигла заметного успеха, ряд факторов привел Правление Глобального фонда к решению перестать рассматривать ДМСМ как отдельный механизм, но скорее интегрировать его в основной бизнес, после переходного периода в 2013 году.

Хотите узнать больше?

Подробную информацию о ДМСМ можно найти по адресу:

www.theglobalfund.org/en/amfm.

Глава 9: Страновые координационные комитеты

В этой главе рассказывается о страновых координационных комитетах (СКК) – базовом элементе структуры Глобального фонда на страновом уровне. Глава включает разделы, посвященные обязанностям СКК и тому, как они функционируют, а также руководству Глобального фонда в отношении их работы и финансовой поддержке, предлагаемой СКК Глобальным фондом.

Как было сказано в *Главе 4: Структура Глобального фонда – внутрискановой уровень*, большинство заявок в Глобальный фонд подаются СКК, созданными специально для этой цели, а также для выполнения ряда других обязанностей, изложенных ниже. Существует несколько примеров использования в качестве СКК либо трансформации в СКК ранее существовавших структур, но подавляющее большинство СКК были созданы как новые структуры.

СКК являются краеугольным камнем философии Глобального фонда, основывающейся на концепции работы посредством межсекторных партнерств. В состав СКК входят представители как государственного, так и частного секторов, в том числе представители правительств, многосторонних или двусторонних агентств, работающих в сфере развития, НПО, религиозных организаций, научных учреждений, частных компаний и людей, живущих с обозначенными заболеваниями. Если СКК работает должным образом, то эти секторы тесно сотрудничают в процессе разработки заявок и осуществления обязанностей СКК.

СКК являются независимыми структурами; формально они не являются частью Глобального фонда. Тем не менее, Глобальный фонд разработал руководство, в котором описывается, какой должна быть структура СКК и как они должны функционировать. Часть этого руководства изложена в форме требований, т.е. условий, которым должен удовлетворять СКК, чтобы Глобальный фонд принял у него заявку. Остальная часть руководства представлена в форме рекомендаций.

Примечания:

- Руководство Глобального фонда касательно СКК в равной степени распространяется на Суб-СКК и РКК. (О Суб-СКК и РКК рассказывается в *Главе 8: Процесс подачи заявок в Глобальный фонд*.)
- В 2011 году Глобальный фонд выпустил новое руководство (*Пояснительная записка: требования СКК*), в котором установил определённые стандарты для таких аспектов как прозрачность, включение групп населения, подверженных наибольшему риску, и управление конфликтом интересов.

9.1 Обязанности СКК

СКК отвечает за:

- подготовку и подачу заявок в Глобальный фонд;
- выдвижение ОР, которые будут отвечать за реализацию программ (ы), для которых СКК ищет финансирование; а также

- надзор за реализацией программ, финансируемых за счет грантов Глобального фонда – обязанность, которая включает мониторинг эффективности работы ОР.

Часто СКК также задействованы в процессе отбора ОР, которые будут участвовать в реализации программы, для которой СКК ищет средства. Однако иногда он разделяет эту обязанность с ОР или поручает ее им.

Роли ОР и СР обсуждается далее в *Главе 10: Процесс реализации гранта*.

9.2 Как функционируют СКК

Большая часть СКК имеют от 15 до 30 членов. Глобальный фонд рекомендует, чтобы регулярные плановые заседания СКК проводились несколько раз в год. Дополнительные встречи могут быть созваны при возникновении необходимости, такой как подготовка предложения. Дополнительные заседания могут созываться по мере необходимости, например, во время подготовки заявки. У каждого СКК есть председатель и его заместитель, выбираемые членами СКК.

СКК должен функционировать по принципу комитета, предполагающему полноценное и равноправное участие всех секторов в его работе и принятие решений либо посредством консенсуса, либо посредством голосования (или сочетания того и другого). Однако на практике это не всегда бывает так: контролирующим влиянием во многих СКК обладают представители правительства (а иногда партнеров в сфере развития).

У большинства СКК есть секретариат (в котором иногда может работать только один сотрудник, хотя обычно их бывает больше), в чьи обязанности входит осуществление административных функций (например, организация заседаний, ведение протоколов встреч и распространение документов). Большинство СКК разрабатывают для себя инструкцию, в которой описывается структура СКК и методы осуществления его деятельности.

В некотором смысле СКК можно сравнить с советом директоров корпорации, устанавливающим общие правила работы и отслеживающим прогресс на пути к достижению поставленных целей, но не участвующим в осуществлении повседневной деятельности компании.

9.3 Руководство Глобального фонда по СКК

Требования

Как было сказано выше, Глобальный фонд установил определенные требования для СКК. Ниже перечисляются требования, касающиеся структуры и функционирования СКК:

- В СКК должны быть представлены организации, представляющие «людей, живущих с обозначенными [тремя] заболеваниями и/или пострадавших от них».⁸

⁸ На практике, это обычно трактовалось как обозначение людей, живущих с ВИЧ и/или тех, кто ранее болел активной формой туберкулеза либо в настоящее время живет с латентным («неактивным») ТБ. Учитывая высокую заразность ТБ, не рекомендовано, чтобы в состав СКК входили лица с активной формой ТБ. Так же нецелесообразно иметь в СКК лицо, живущее с малярией, поскольку малярия не хроническое заболевание.

- Члены СКК, представляющие неправительственные секторы, должны выдвигаться или выбираться представителями своих секторов на основании документально зафиксированной, прозрачной процедуры, разработанной каждым сектором.
- Когда Председатель или заместитель председателя СКК относятся к той же организации, что и ОР, у СКК должен иметься в наличии письменный план, позволяющий ограничить присущий данной ситуации конфликт интересов.

В отношении разработки заявки, от СКК требуется следовать прозрачной и документально оформленной процедуре:

- запрашивать предложения от организаций внутри страны с целью их возможного включения в заявку СКК;
- оценивать полученные заявки;
- выдвигать ОР для каждой заявки, которую СКК подаёт в Глобальный фонд; а также
- обеспечить вклад широкого круга заинтересованных сторон, включая членов и не членов СКК, в процесс разработки заявки.

Наконец, в отношении надзора от СКК требуется следовать прозрачной и документально оформленной процедуре:

- осуществлять надзор за реализацией гранта и
- обеспечить вклад широкого круга заинтересованных сторон, включая членов и не членов СКК в процесс надзора за реализацией грантов.

Рекомендации

Глобальный фонд рекомендует, чтобы в составе СКК были представлены определенные секторы. Эти секторы перечислены в Таблице 9.1. Глобальный фонд далее рекомендует, чтобы как минимум 40% членов СКК представляли неправительственный сектор.

Кроме того, Глобальный фонд рекомендует:

- чтобы выбираемые членами СКК председатель и его заместитель представляли разные секторы;
- чтобы председатель СКК и его заместитель представляли национальные организации (т.е. не являлись представителями ООН, донорских агентств или международных НПО);
- чтобы в СКК соблюдался гендерный баланс и среди его членов был представлен различный гендерный опыт; а также
- чтобы информация, относящаяся к Глобальному фонду – такая, как объявления о конкурсах проектных заявок, решения, принятые СКК, то, какие заявки утверждены к финансированию – широко распространялась среди всех заинтересованных сторон в стране.

Таблица 9.1: Секторы, которые, согласно рекомендации Глобального фонда, должны быть представлены в составе СКК

Правительственный	Национальное правительство	
	Представители многосторонних и двусторонних организаций, работающих в сфере развития, в странах	
Неправительственный	Гражданское общество	Научные и учебные заведения
		НПО и общинные организации
		Люди, живущие с обозначенными заболеваниями
		Религиозные организации (РО)
	Ключевые пострадавшие группы населения ⁹	
Частный сектор		

Двухканальное финансирование

Начиная с 8-го раунда, Глобальный фонд рекомендует, чтобы для каждой заявки СКК выдвигал как ОР из правительственного сектора, так и ОР из неправительственного сектора (или более одного из каждого сектора). На языке Глобального фонда это называется «двухканальным финансированием». Когда СКК не выдвигает ОР из обоих секторов в своей заявке, Фонд требует объяснений.

Двухканальное финансирование является предпочтительным для Глобального фонда подходом, поскольку: (а) оно соответствует принципам партнерства и межсекторного участия, исповедуемым Фондом; (б) оно может увеличить способность страны к освоению средств; (с) оно может ускорить процесс реализации программ; и (d) может повысить эффективность грантов.

9.4 Финансовая поддержка для СКК

Глобальный фонд предоставляет некоторое финансирование для СКК для покрытия его операционных и административных расходов. Существует два типа доступного финансирования, «основное» и «расширенное». Базовое финансирование предоставляет СКК до 50.000 долл. в год. Расширенное финансирование может быть выдано на двухлетний период и может превышать потолок в 50 000 долларов США в год.

При получении как основного, так и расширенного финансирования от СКК требуется подать бюджет и отчитаться о расходовании средств. К расширенному финансированию предъявляются более строгие требования; они включают подачу рабочего плана с несколькими контрольными показателями эффективности работы.

⁹ Глобальный фонд пользуется определением «ключевых пострадавших групп населения», данным ЮНЭЙДС, а именно: женщины и девушки, молодежь, мужчины, имеющие секс с мужчинами, потребители инъекционных и других наркотиков, секс-работники, люди, живущие в бедности, заключенные, мигранты и мигрирующие рабочие, люди, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, беженцы и перемещенные лица.

Хотите узнать больше?

Руководство Глобального фонда в отношении требований, которым должны соответствовать все координационные комитеты, содержится в двух документах:

(1) «Руководство и требования в отношении Страновых координационных комитетов» и (2) «Пояснительная записка: требования к СКК». Оба документа можно найти на всех шести языках ООН по адресу:

www.theglobalfund.org/en/ccm/guidelines.

Информационное сообщение Глобального фонда о двухканальном финансировании имеется на четырёх языках www.theglobalfund.org/en/application/infonotes.

Подробную информацию о финансировании, имеющемся для СКК можно найти по адресу: www.theglobalfund.org/en/ccm/support/funding.

Глава 10: Процесс реализации гранта

Данная глава даёт обзор процесса реализации грантов. Глава структурирована в соответствии с предпринимаемыми шагами: назначение менеджера портфолио в Секретариате Глобального фонда, назначение местного агента фонда, оценка потенциала назначенного основного реципиента, подписание соглашения о предоставлении гранта; текущая отчетность, ее анализ и выплаты средств, подготовка отчёта об эффективности использования гранта, а также анализ эффективности и продление гранта.

Эта глава носит достаточно общий характер по трём причинам. Во-первых, Глобальный фонд находится в процессе перехода к единому потоку финансирования (ЕПФ) для всех грантов. При ЕПФ будет только одно соглашение о предоставлении гранта на каждого ОР по каждому заболеванию в каждой стране. Ранее ОР мог иметь несколько соглашений о предоставлении грантов по данному заболеванию. Политика и процедуры для этих двух систем не одинаковы. Глобальный фонд ожидал, что к настоящему моменту переход будет практически завершён, но отмена Раунда 11 и другие факторы замедлили этот процесс.

Во-вторых, Глобальный фонд вводит новую модель финансирования (НМФ). Хотя НМФ влияет большей частью на начало процесса (т.е. подачу заявок), она также оказывает некоторое воздействие на реализацию гранта. Какое именно воздействие, пока не ясно.

Примечание редактора: Новая модель финансирования ещё не полностью разработана. Информация в этом разделе была актуальной на день написания данного руководства (15 января 2013 года).

В-третьих, в 2013 году Глобальный фонд планирует ввести некоторые изменения в реализацию грантов, как часть проекта “Лучшие гранты”. Подробности пока не известны.

10.1 Назначения менеджера портфолио Фонда

После подписания соглашения о предоставлении гранта, а возможно, и ранее, Секретариат Глобального фонда назначает менеджера портфолио Фонда (МПФ), курирующего данный грант. С этого момента МПФ будет главным контактным лицом для ОР, реализующих гранты, вытекающие из заявки. С реструктуризацией Глобального фонда в 2012 году количество МПФ значительно увеличилось, чтобы снизить количество грантов, приходящихся на одного МПФ, и позволить МПФ проводить больше времени в стране, в которой они осуществляют надзор за реализацией гранта.

10.2 Назначение местного агента фонда

Как объясняется в *Главе 4: Структура Глобального фонда – внутривострановой уровень*, в обязанности Местного агента Фонда (МАФ) входит выполнение контрольной функции в стране от имени Глобального фонда. Это включает оценку потенциала предложенных ОР в области финансового менеджмента и административного управления, а также мониторинг расходов ОР и хода реализации программы.

Обычно имеется только один МАФ на страну. Поскольку почти все страны, имеющие право на финансирование, уже получали гранты от Глобального фонда, МАФ уже назначены. После подписания нового соглашения о предоставлении гранта, для этой страны назначается МАФ, курирующий данный грант.

10.3 Оценка потенциала ОР

МАФ отвечает за проведение оценки потенциала каждого ОР, предложенного в заявке кандидата, а также отвечает за рекомендацию, следует ли Глобальному фонду утвердить это предложение. Главной задачей оценки потенциала ОР является определение, отвечает ли существующая система и возможности предложенного ОР минимальным требованиям Фонда, касающимся успешной реализации программы и управления средствами гранта.

МАФ оценивает проект рабочего плана и бюджета ОР, а также анализирует пять функциональных сфер, для которых Глобальный фонд установил минимальные требования к потенциалу: программный менеджмент; финансовый менеджмент; управление субреципиентами; управление фармацевтической и другой продукцией медицинского назначения; а также организация мониторинга и оценки (М и О).

Оценка ОР также используется для выявления существенных пробелов в его потенциале, которые необходимо устранить в кратко- или долгосрочной перспективе для повышения эффективности и результативности реализации программы.

Если ОР может повысить свои возможности только после подписания соглашения о предоставлении гранта, то соглашение будет отражать тот факт, что ОР должен завершить определённые мероприятия. (Мероприятия по развитию потенциала будут включены в соглашение в качестве «предварительных условий» – см. следующий раздел).

Если Секретариат решает, что ОР обладает минимальным потенциалом возможностей и системам или может нарастить их во время реализации гранта, то можно переходить к переговорам по соглашению о предоставлении гранта. Если же Секретариат решает, что выдвинутый ОР не имеет соответствующих возможностей для выполнения программы и вряд ли приобретёт их даже после наращивания потенциала, то кандидатура данного ОР отклоняется и в ССК попросят о выдвижении другого ОР. (По новой модели финансирования такие решения будут приняты скорей всего во время рассмотрения концептуальных записок и диалога между Секретариатом Глобального фонда и заявителем.)

10.4 Соглашение о предоставлении гранта

По новой модели финансирования к моменту, когда заявка принята для финансирования, начинаются переговоры по соглашению о предоставлении гранта (т.е. юридического договора), который ОР подписывает с Глобальным фондом. Важно понимать, что, хотя изначальные заявки подаются ССК, соглашения о предоставлении гранта подписываются с ОР, а не с ССК.

Соглашение о предоставлении гранта, среди прочего, включает следующее:

- описание программы, которую предстоит реализовать;
- сводный бюджет;
- список ключевых показателей эффективности и целевых показателей; а также
- специальные положения и условия

Специальные положения и условия могут включать специальные договорённости, которые были приняты для реализации гранта, или условия, которые ОР должен выполнить либо до выплаты средств, либо в процессе реализации.

На языке Глобального фонда эти условия называют «предварительными условиями» или «ПУ». Обычно такими условиями являются меры по наращиванию потенциала, которые должен предпринять ОР, например, обучение персонала. В некоторых случаях они могут включать административные меры, которые должен предпринять ОР (такие как внедрение бухгалтерской системы на основе ИТ). Они называются «предварительными условиями» потому что ОР должен выполнить эти условия, чтобы получить начальное или текущее финансирование от Глобального фонда для реализации гранта.

10.5 Первые выплаты

После того, как соглашение о предоставлении гранта подписано, Глобальный фонд предоставляет ОР первый транш гранта. Первая выплата включает достаточную сумму средств для реализации первого отчетного периода плюс, в качестве резерва, дополнительную сумму еще на один квартал. Отчётные периоды определяются во время переговоров по соглашению о предоставлении гранта. В прошлом отчётный период обычно наступал через каждые три или шесть месяцев. Глобальный фонд рассматривает возможность разрешить увеличение отчётного периода до одного года.

10.6 Текущая отчетность, ее анализ и выплаты средств

В установленный срок после окончания каждого отчётного периода ОР должен предоставить МПФ информацию о ходе работ и запрос о выплате средств, более известные, как сокращение, «ИХР/ЗВС». МАФ проверяет эти ИХР/ЗВС и затем представляет их в Секретариат.

Как понятно из названия, этот документ состоит из отчета о ходе реализации гранта и запрос о финансировании на следующий отчётный период. Отчёт о ходе работ включает информацию о реализуемой программе (включая результаты по сравнению с целями) и информацию о расходах. Он также включает информацию о ходе выполнения предварительных условий, если таковые имелись.

После проверки ИХР/ЗВС МПФ присваивает гранту рейтинг эффективности по следующей шкале:

- | | |
|-----|---|
| A 1 | Превышает ожидания |
| A 2 | Соответствует ожиданиям |
| B 1 | Удовлетворительно |
| B 2 | Неудовлетворительно, но потенциал показан |

Затем Секретариат решает, давать ли ему разрешение на выплату запрашиваемой суммы; дать ли ему разрешение на частичную выплату суммы; или вообще отказать ОР в выплате запрашиваемой суммы. Категорический отказ от выплаты средств – явление редкое; это может произойти только в том случае, если реализация гранта находится под угрозой.

Кроме подачи ИХР/ЗВС, ОР должен представлять ежегодные финансовые отчёты и регулярно сообщать определенную информацию о товарах медицинского назначения, закупаемых за деньги Глобального фонда. Глобальный фонд также требует, чтобы годовые финансовые отчеты ОР проверялись внешним аудитором. ОР должны представить свои планы аудиторских проверок на стадии переговоров по гранту.

10.7 Отчет об эффективности гранта

Отчёт об эффективности гранта (ОЭГ) готовится Секретариатом Глобального фонда после подписания соглашения о предоставлении гранта и обновляется при получении каждого ИХР/ЗВС, которые поступают за время действия гранта. Задача ОЭГ – предоставлять Секретариату, ОР и всем другим сторонам, заинтересованным в работе Глобального фонда точную и прозрачную сводку информации о ходе реализации гранта на протяжении всего срока его действия. Отчёт включает информацию о начальных оценках потенциала ОР, соглашении о предоставлении гранта, реализуемых программах, показателях эффективности и целевых показателях, результатах достигнутых на настоящий момент и рейтингах эффективности гранта. ОЭГ размещены на сайте Глобального фонда в свободном доступе.

Если ИХР/ЗВС отражает определённый момент в жизни гранта, то ОЭГ показывает его развитие во времени.

10.8 Оценка эффективности и продление гранта

В соответствии с подходом Глобального фонда к финансированию на основе эффективности, гранты периодически пересматриваются для оценки проделанной работы. По старой системе, когда гранты длились пять лет, оценка проводилась в конце второго года. По системе ЕПФ оценки проводятся примерно каждые три года. (По ЕПФ у грантов нет установленной даты окончания). Будет ли предоставлено финансирование на следующий период реализации, и в каком именно объёме возможно финансирование, зависит от результатов таких оценок.

Система оценки деятельности Глобального фонда, прежде всего, основана на оценке результатов по сравнению с целями по согласованному комплексу показателей. Также во внимание принимается, насколько хорошо управляется грант. Обычно, показатели включают выходные показатели (например, количество людей, получающих услуги), показатели воздействия (например, снижение заболеваемости и смертности) и показатели результата (например, изменение поведения). В оценке деятельности всё большую важность приобретают данные результата и воздействия.

Перед окончанием каждого периода реализации заявитель (субъект, который подавал начальную заявку) подаёт запрос на продолжение финансирования. Если запрос одобрен то грант «продляется» на следующий период реализации.

Процесс подачи и рассмотрения запросов на продолжение финансирования значительно изменился за последнюю пару лет, и ожидаются дальнейшие изменения. Поэтому мы не включили сюда обзор этого процесса.

После оценки запроса на продолжение финансирования, Секретариат Глобального фонда может рекомендовать безусловное утверждение запроса или его утверждение с некоторыми условиями. Секретариат может также рекомендовать повторную подачу запроса. Это обычно происходит, когда Секретариат считает, что грант имеет недостаточное воздействие. Наконец, Секретариат может рекомендовать отклонить запрос. Обычно это происходит из-за очень плохой реализации гранта. Окончательное решение по всем рекомендациям Секретариата принимает Правление.

Если запрос на продолжение финансирования не утвержден, то финансирование гранта прекращается. Однако в ситуациях, когда ресурсы Глобального фонда использовались для того, чтобы люди начали прием пожизненной терапии или для другого лечения, которое должно продолжаться и после завершения гранта, средства Глобального фонда могут и далее предоставляться для продолжения лечения этих людей в течение не более чем двух лет (если реципиент гранта не смог получить необходимые для этого ресурсы из других источников).

Хотите узнать больше?

Так как в последние пару лет было много изменений в реализации грантов и так как ожидаются другие изменения, то нет единого документа, который описывал бы современное состояние процесса.

Базу данных грантов Глобального фонда можно найти на сайте по адресу www.theglobalfund.org, щелкнув по вкладке “Портфолио грантов”, а затем выбрав нужную страну из списка стран. Эту информацию (и другую) можно заказать через базу данных грантов Aidspace «Информация о грантах, анализ и оценка» на сайте www.aidspace.org/grants.

Глава 11: Отчётность о ходе выполнения работ

В этой главе кратко описываются различные виды отчётов о ходе работ, издаваемых Глобальным фондом.

Глобальный фонд периодически издает отчёты о своей работе. Существует несколько видов отчётов:

- **Годовые отчёты.** В них обычно содержится информация о результатах работы, достигнутых за год; рассматриваются трудности, с которыми Фонд может столкнуться в будущем; и приводится финансовая отчетность.
- **Глобальные отчеты о состоянии дел.** Такие отчёты часто приурочиваются к какому-либо специальному мероприятию, например встреча по пополнению ресурсов.
- **Региональные отчёты.** Эти отчеты рассматривают как достижения, так и трудности, с которыми сталкивается Фонд. В 2012 году на сайте Глобального фонда были представлены отчёты по Восточной Европе и Центральной Азии, по странам Африки, расположенным южнее Сахары, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также по странам Ближнего Востока и Северной Африки.

Хотите узнать больше?

Годовые отчёты можно найти на сайте Фонда по адресу www.theglobalfund.org/en/library/publications/annualreports.

Глобальные отчеты о состоянии дел www.theglobalfund.org/en/library/publications/progressreports.

Региональные отчёты www.theglobalfund.org/en/library/publications/regionaloverviews.