



Независимый контролер Глобального фонда и издатель *Global Fund Observer*

Адрес: P.O. Box 66869-00800, Nairobi, Kenya Вебсайт: www.aidspan.org Эл. почта: info@aidspan.org
Тел.: +254-20-445-4321 Факс: +254-20-444-0880

Руководство Aidspan к 10 раунду приема Глобальным фондом заявок на финансирование

Том 1: Как получить преимущество на старте

апрель 2010 года

Авторы:

**Дэвид Гармейз
и Мэтью Гринхол**

© Aidspan, апрель 2009. Все права защищены.

Содержание

Предисловие	3#
Список сокращений и акронимов	6
Глава 1: Введение и история вопроса	7
Цель данного руководства.....	7#
Терминология, используемая в данном руководстве.....	7#
Содержание данного руководства (Том 1)	8#
Принятие решения о подаче заявки	9#
Важность получения преимущества на старте	10#
Глава 2: Общая информация	11
Инициативы, поддерживаемые Глобальным фондом	11#
Существуют ли какие-либо ограничения по сумме финансирования для подающих заявку лиц или организаций?.....	13#
Кто имеет право на подачу заявки в Глобальный фонд?	13#
Описание процесса составления заявки	16#
Критерии, применяемые к рассмотрению заявки	22#
Решение о подаче заявки от имени не-СКК	24#
Решение о подаче региональной заявки	26#
Решение о подаче заявки от суб-СКК.....	33#
Рекомендации по техническому содержанию заявки.....	33#
Особенности перехода к единому потоку финансирования	41#
Предполагаемые изменения в процедуре 10 Раунда	42#
Другие необходимые документы и ссылки.....	45#
Глава 3: Процесс разработки заявки	49
Важность обеспечения процесса разработки заявки	49#
Интеграция с другими национальными процессами	51#
Структурирование процесса разработки заявки.....	52#
Вопросы, которые необходимо принимать во внимание при выполнении каждого действия в процессе разработки заявки.....	53#
Управление процессом разработки заявки	62#
Процесс соискания и рассмотрения заявок	64#

Предисловие

Aidspan

Aidspan – неправительственная организация, изначально располагавшаяся в Нью-Йорке, США, но с середины 2007 года находящаяся в Найроби, Кения. Ее миссия состоит в усилении результативности работы Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. Aidspan реализует свою миссию, выполняя роль независимого контролера деятельности Фонда и организаций, реализующих его гранты посредством предоставления информационных и консультационных услуг, стимулируя обсуждение жизненно важных вопросов и создавая атмосферу прозрачности, отчетности, эффективности и воздействия.

Aidspan также издает информационный бюллетень *Global Fund Observer (GFO)*, независимый, рассылаемый по электронной почте ресурс, содержащий новости, аналитику и комментарии, касающиеся деятельности Глобального фонда. Чтобы бесплатно подписаться на GFO, отправьте сообщение по адресу: receive-gfo-newsletter@aidspan.org. Поля темы и текста в сообщении можно оставить пустыми.

Работа Aidspan в основном финансируется через гранты от благотворительных фондов. Aidspan не получает денег Глобального фонда, не предоставляет консультантских услуг отдельным странам и не берет платы за какой-либо из своих продуктов.

Aidspan и Глобальный фонд поддерживают позитивные рабочие отношения друг с другом, но формально между ними нет никаких связей. *Правление, персонал и другие структуры Глобального фонда не имеют никакого влияния на содержание данного отчета или любой другой публикации Aidspan и не несут за него никакой ответственности.*

Благодарности, разрешения, обратная связь

Aidspan благодарит своих спонсоров за поддержку нашей деятельности в 2003-2010 годах: Моньюмент Траст, д-ра Альберта и г-жу Моник Хейнов, Институт открытого общества, Гуманистический Институт по Сотрудничеству с Развивающимися Странами (HIVOS), Айриш Эйд, Фонд лечения детей, больных СПИДом, Министерство иностранных дел Норвегии, Мерк энд Ко., ЮНЕЙДС, Англо Американ, Глейзер Прогресс Фаундейшн, Фонд Джона М. Ллойда, Фонд MAC AIDS, GTZ и двух частных доноров.

С Дэвидом Гармейзом (David Garmaise), ведущим автором данного отчета, можно связаться по электронному адресу garmaise@aidspan.org. С Бернардом Риверсом (Bernard Rivers), исполнительным директором Aidspan, можно связаться по электронному адресу rivers@aidspan.org. Дэвид Гармейз, проживающий в Таиланде, работает на полставки старшим аналитиком Aidspan. За последние пять лет он в качестве автора, соавтора или редактора участвовал в создании многочисленных отчетов и руководств Aidspan.

Aidspan разрешает воспроизводить, печатать или цитировать данное руководство полностью или частично при условии упоминания следующей информации: «Воспроизведено по «Руководству Aidspan к 10 раунду. Заявка на участие в Глобальном фонде Руководство Aidspan к 10 раунду приема Глобальным фондом заявок на финансирование», доступному по ссылке www.aidspan.org/guide.»

Публикации Aidsrap

Данное руководство является одним из более, чем десятка бесплатных публикаций Aidsrap, составленных для тех, кто подал заявку на участие в грантах Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (далее Глобальный фонд), реализует или поддерживает их. Далее приведен частичный список публикаций Aidsrap.

- **Global Fund Observer:** бесплатный новостной бюллетень, содержащий новости, аналитику и комментарии, рассылаемый по электронной почте почти 8 000 подписчикам в 170 странах. (За последние шесть лет вышло 118 выпусков; в настоящее время выходит только на английском языке)
- **Отчет Aidsrap: Основные сильные стороны заявок, поданных в Глобальный фонд в рамках 8 и 9 раундов** (январь 2010 года; доступен на английском, французском, испанском и русском)
- **Руководство по участию в Глобальном фонде для начинающих** (июль 2009 года; доступно на английском, французском, испанском и русском)
- **Руководство Aidsrap по ролям и обязанностям СКК в области надзора за грантами** (март 2009 года; доступно на английском, французском, испанском и русском)
- **Отчет Aidsrap: Анализ рейтингов грантов Глобального фонда** (ноябрь 2008 г.; только на английском)
- **Отчет Aidsrap: Насколько гранты Глобального фонда действенны для женщин? Оценка гендерного воздействия программ, финансируемых из средств Глобального фонда в тропической Африке** (июль 2008; доступно только на английском)
- **Белая книга Aidsrap: наращивание усилий для достижения необходимого: преодоление барьеров при реализации программ, финансируемых за счет средств Глобального фонда** (апрель 2008; доступно только на английском)
- **Белая книга Aidsrap: повышенный уровень технической поддержки для повышения эффективности грантов Глобального фонда** (март 2008; доступно только на английском)
- **Руководство Aidsrap по подаче заявок на финансирование в Глобальный фонд в рамках 8 раунда - Том 2: Процесс подачи заявок и форма заявки** (март 2008 г.; доступно на английском, французском и испанском)
- **Документы Aidsrap для использования во внутривосточных конкурсах проектных заявок** (декабрь 2007 г.; доступны на английском, французском, испанском и русском)
- **Руководство Aidsrap по созданию и управлению эффективным восточным координационным комитетом (СКК)** (второе издание, сентябрь 2007 г.; доступно на английском, французском и испанском)
- **Руководство Aidsrap по пониманию процессов Глобального фонда, касающихся внедрения финансируемых проектов – Том 1: От утверждения проекта до подписания соглашения о предоставлении гранта** (декабрь 2005 г.; изначально называлось «Руководство Aidsrap по эффективному внедрению проектов финансируемых Глобальным фондом». Только на английском.)
- **Руководство Aidsrap по пониманию процессов Глобального фонда, касающихся внедрения финансируемых проектов – Том 2: от выплаты первого транша до продления гранта на 2 фазу** (ноябрь 2007 г.; доступно на английском, французском и испанском)

Закачки

Чтобы скачать любую из этих публикаций, посетите наш вебсайт www.aidspace.org. Если у вас нет доступа к Интернету, но есть доступ к электронной почте, пошлите запрос по адресу publications@aidspace.org с уточнением того, какие именно публикации вы хотели бы получить в приложении к ответу на ваше сообщение. Aidspace не издает и не распространяет печатные версии данных публикаций.

Список сокращений и акронимов

Ниже приведен список наиболее употребительных сокращений и акронимов, которые были использованы в данном руководстве:

ТО	территориальное объединение
СКК	страновой координационный комитет
ОГО	организация гражданского общества
ЛПНН	лечение под непосредственным наблюдением
ЧЗВ	часто задаваемые вопросы
РО	религиозные организации
GDF	Глобальная система обеспечения противотуберкулезными лекарственными средствами
GFO	Global Fund Observer (новостной бюллетень Aidspan)
ПУЗ	программа усиления здравоохранения
ИОК	информация, образование и коммуникация
МАФ	местный агент фонда
МиО	мониторинг и оценка
НПО	неправительственная организация
He-СКК	структура, не являющаяся страновым координационным комитетом
PEPFAR	План чрезвычайных действий по сокращению ВИЧ/СПИД Администрации Президента США
ЛЖВС	люди, живущие с ВИЧ/СПИДом
ОР	основной реципиент
УЗП	управление закупками и поставками
РКК	региональный координационный комитет
ОРУ	организация регионального уровня
ОПУ	область предоставления услуг
СР	субреципиент
Суб-СКК	субнациональный страновой координационный комитет
СП	секторный подход
ТБ	туберкулез
ГТО	группа технической оценки
ЮНЕЙДЗ	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ДКТ	Добровольное тестирование и консультирование
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

Глава 1: Введение и история вопроса

В этой главе описывается цель «Руководства Aidspan к 10 раунду приема Глобальным фондом заявок на финансирование». В главу также включена информация по содержанию руководства, описаны факторы, которые влияют на решение подавать заявку, содержится заметка по употребляемой терминологии, а также объяснение важности получения преимущества на старте при подготовке заявок в рамках 10-го раунда.

Цель данного руководства

Цель данного *Руководства Aidspan к 10 раунду приема Глобальным фондом заявок на финансирование* состоит в оказании помощи как тем, кто нуждается в информации, объем которой *меньше* объема разработанных Глобальным фондом рекомендаций по подаче заявки (например, лицам, которые просто хотят убедиться в целесообразности подачи заявки, как таковой), так и тем, кто нуждается в *большем* объеме информации.

Помимо этого, в руководстве обсуждаются факторы, которые являются предметом некоторых вопросов, задаваемых по «форме заявки в рамках 10-го раунда» (далее называемой «форма заявки»).

Данное руководство не имеет целью информировать читателей о том, какую информацию они должны вносить в свои заявки, подаваемые в Глобальный фонд. Ее цель состоит, скорее, в снятии пелены таинственности с процесса подачи заявки и разъяснения того, что, собственно, ожидается от лица, подающие заявку. Составители руководства исходят из предположения, что какого-либо единственного «верного» способа заполнения формы заявки не существует. От соискателей требуется четко описать свои планы по решению вопросов, связанных с предупреждением и борьбой с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом (ТБ), или малярией, а также привести убедительные доказательства действенности предлагаемого ими плана, способности достичь ожидаемых результатов, а также того, что они (а) готовы и (b) способны воплотить данные планы в жизнь.

Необходимо оговориться, что данное руководство очень объемное. Мы предлагаем его пользователям сосредоточиться на изучении тех его частей, которые их интересуют в первую очередь или же использовать руководство в качестве справочника, а не пытаться освоить его в один присест.

Еще раз хотим напомнить: руководство Aidspan по процедуре подачи заявки состоит из двух томов. «Том 1: Как получить преимущество на старте» (документ, который вы в данный момент читаете) содержит информацию, которую соискатель может использовать до того, как Глобальный фонд объявит конкурс проектных заявок по 10 раунду. Определенная часть информации в Томе 1 несет общий характер и, как таковая, относится к любому раунду финансирования. «Том 2: Процесс подачи заявок и форма заявки», содержит указания по процедурам, которые относятся только к 10-му раунду процесса подачи заявок и оформления формы заявки.

Терминология, используемая в данном руководстве

В рамках этого руководства термин «заявка» используется для описания заявки, поданной Глобальному фонду, а термин «программа» - для описания действий, которые необходимо осуществить в случае, если заявка принята и решение о финансировании одобрено. Под термином «внутристрановая проектная заявка» (сокращенно «проектная

заявка») понимаются мини-заявки, которые заинтересованные соискатели внутри той или иной страны могут подавать для их включения в заявку СКК.

Термин «НПО» относится к неправительственным, т.е. неприбыльным организациям, действующим вне сферы действия правительственных органов. Разновидностью НПО являются территориальные объединения (ТО). В рамках данного руководства под НПО обычно подразумеваются также и ТО.

Согласно классификации Глобального фонда, все заявки делятся на пять категорий в зависимости от того, кто их подает:

- Заявки страновых координационных комитетов (СКК)
- Заявки субнациональных страновых координационных комитетов (суб-СКК)
- Заявки региональных координационных комитетов (РКК)
- Заявки организаций регионального уровня (ОРУ)
- Заявки структур, не являющихся страновым координационным комитетом (не-СКК)

В некоторых случаях Глобальный фонд, используя термин «СКК», имеет в виду не только СКК, но также Суб-СКК и РКК. Это может сбивать пользователей с толку, но в определенном контексте смысл, как правило, является достаточно определенным. Для определения СКК, суб-СКК и РКК Глобальный фонд также использует термин «координационные комитеты». В этом смысле данный термин используется и в нашем руководстве.

Для ссылки на заявки, подаваемые внутристрановыми организациями, не являющимися СКК и суб-СКК, Глобальный фонд использует термин «не-СКК». В этом смысле данный термин используется и в нашем руководстве.

Следует также отметить, что Глобальный фонд часто использует термины «СКК» и «национальный СКК» попеременно – для обозначения одного и того же понятия. В рамках данного руководства мы, как правило, используем только «СКК» за исключением тех случаев, когда нам приходится цитировать или перефразировать данные из других источников.

Содержание данного руководства (Том 1)

В оставшейся части **Главы 1** речь идет о факторах, которые соискатели должны учитывать в процессе принятия решения относительно участия в процессе подачи заявки на получение гранта по 10-ому раунду, а также дается объяснение того, почему так важно начинать работу по составлению заявок по 10-ому раунду до того, как Глобальный фонд объявит конкурс проектных заявок.

Глава 2: Общая информация описывает инициативы, которые Глобальный фонд готов поддержать, ограничения, которые распространяются на размер грантов, а также критерии, предъявляемые к организациям, имеющим право на подачу заявки. В данной главе также содержится информация об организации процесса подачи заявок, о критериях, используемых при рассмотрении заявок, а также о том, где соискатели, подающие заявку, могут получить консультации относительно технического содержания своих заявок. Глава также разъясняет факторы, которые необходимо учитывать при принятии решения относительно того, подавать заявку от лица не-СКК, региональной организации или суб-СКК. Помимо этого, глава поясняет значение, которое имеет для 10-го раунда новая структура финансирования, утвержденная Глобальным фондом, описывает возможные изменения в форме заявки для 10-го раунда и содержит список

документов, с которыми Глобальный фонд рекомендует соискателям ознакомиться до того, как отправлять свою заявку.

В [Главе 3: Процесс разработки заявки](#) даются указания по разработке и реализации процесса составления заявки по 10-ому раунду. В ней также изложен ряд вопросов, которые СКК должны учитывать при выработке решения о способах составления своих заявок. Помимо этого, в главе содержатся некоторые конкретные рекомендации по реализации процесса соискания и рассматриваются составные элементы заявки, включаемые в общую заявку – сфера, в которой Глобальный фонд установил ряд требований, но не дал достаточно объяснений по тому, как их выполнять.

Примечание: За исключением отдельно оговоренных случаев, предполагается, что пользователем данного руководства является представитель СКК, рассматривающий возможность подачи заявки Глобальному фонду в течение действия 10-го раунда.

Принятие решения о подаче заявки

Решение о том, подавать или нет заявку на получение гранта от Глобального фонда в течение 10-го раунда, должно базироваться на основе одного или нескольких предположений, изложенных ниже:

- Если вы уже подали заявку в предыдущем раунде финансирования, и она не была утверждена, для вас это может быть благоприятным моментом для ее повторной подачи и устранения слабых мест, определенных ГТО.
- В том случае, если вы определили недостатки в выполняемых вами в настоящее время программах по борьбе с ВИЧ/СПИДом, ТБ или малярией, вы можете подать заявку, финансирование по которой будет направлено на устранение данных недостатков.
- В том случае, если вы уже участвуете в программе, финансируемой из средств Глобального фонда, срок которой подходит к концу, Вы можете разработать новую заявку, направленную на продолжение данной программы. В некоторых случаях речь может идти о более широком внедрении опыта «пилотных» проектов.

Вам также необходимо определить, насколько полно ваши СКК, Суб-СКК или РКК выполняют установленные Глобальным фондом обязательные требования. Более детальную информацию по этому и другим вопросам вы сможете найти в подразделе [«Организации, имеющие право подачи заявок на финансирование Глобальным фондом»](#) Главы 2: Общая Информация.

Помимо этого, вам необходимо будет определить, соответствует ли тип планируемой вами программы параметрам, установленным Глобальным фондом. Охват деятельности по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, которую финансирует Глобальный фонд, довольно широк. Для получения более детальной информации по данному вопросу смотрите подраздел [«Инициативы, поддерживаемые Глобальным фондом»](#) в Главе 2: Общая информация.

Вам также необходимо решить, будете ли вы готовы своевременно подать достаточно проработанную заявку (смотрите материалы следующей главы).

И, наконец, если вы подаете заявку от лица региональной организации, вам необходимо учесть время для консультаций с национальным СКК в вашем регионе. Для получения более детальной информации по данному вопросу смотрите подраздел [«Решение о подаче заявки от лица региональной организации»](#) в Главе 2: Общая информация.

Важность получения преимущества на старте

Работа по разработке заявки на получение гранта Глобального фонда должна начинаться заблаговременно - до начала конкурса проектных заявок, которые Фонд объявляет по каждому раунду.

Конкурс проектных заявок по 10-му раунду должен начаться в мае 2010 года и закончиться в августе 2010 года. Во время публикации данного Руководства, точные даты начала и закрытия конкурса оставались неизвестными. По всей видимости, на подачу предложения соискателям будет отведен срок, не превышающий трех месяцев, что меньше, чем по аналогичным процедурам в ходе реализации 8-го и 9-го раундов.

Большая часть из данного трехмесячного срока понадобится соискателям на заполнение традиционно достаточно сложной формы заявки и получение всех необходимых разрешений и подписей. Именно поэтому, а также ввиду предъявляемого к соискателям Глобальным фондом требования участвовать в процессе запроса и рассмотрения внутристрановых проектных заявок с целью рассмотрения возможности их включения в совместную заявку, Aidsrap рекомендует им начинать работу над своими заявками не менее, чем за несколько месяцев до начала конкурса проектных заявок.

В идеальном случае последовательность событий будет следующей:

1. Страна определяет национальную *стратегию* борьбы с ВИЧ/СПИДом, ТБ или малярией.
2. После этого страна разрабатывает одну или несколько *программ* по воплощению данной стратегии.
3. Затем страна подает *заявки* (в такие инстанции, как Глобальный фонд), направленные на получение финансовой помощи по одной или нескольким программам.

Таким образом, в том случае, если СКК готовят заявку и подают ее на рассмотрение в Глобальный фонд, они должны, теоретически, быть в состоянии описать национальную стратегию и программу, причем обе должны уже быть готовы. В том случае, если основные элементы программы на момент заполнения форм заявки уже были разработаны, составление самой заявки будет значительно более легким.

Однако, в большинстве случаев заявители используют форму заявки и элементы процесса ее подачи для определения своей программы, а иногда, и своей национальной стратегии. Мы думаем, что такая практика может справедливо быть названной «хвостом, виляющим собакой» и зачастую ведет к снижению общего качества подаваемых заявок.

У СКК должно быть достаточно времени для выполнения всех необходимых элементов процедуры: обеспечение четкости национальной стратегии и программы, получения и рассмотрения внутристрановых проектных предложений, написания заявки и ее подписания в СКК, как в целом, так и каждым его членом.

Глава 2: Общая информация

В данной главе описываются инициативы, поддерживаемые Глобальным фондом, возможные ограничения на размеры грантов, общие критерии, предъявляемые к соискателям, имеющим право подавать заявку, дается краткий анализ процесса подачи заявок, и перечисляются критерии, на основе которых производится рассмотрение заявок. В главу также входят подразделы, в которых дается оценка целесообразности подачи заявки от не-СКК, региональной организации или суб-СКК. Помимо этого, в главе приводятся рекомендации относительно того, где лица или организации, подающие заявку, смогут получить консультацию по техническому содержанию подаваемых ими заявок. Наконец, глава объясняет значение принятой Глобальным фондом новой системы финансирования для 10-го раунда, описывает возможные изменения в форме заявки по 10-му раунду и приводит список документации, с которой Глобальный фонд рекомендует лицам или организациям, подающим заявку, ознакомиться перед подачей заявки.

Особое примечание:

В данной главе приводятся обширные ссылки на материалы, подготовленные Глобальным фондом в рамках девятого раунда финансирования, в частности, на «Руководство по подаче заявок на финансирование в Глобальный фонд в рамках 9 раунда», а также на принятую для 9-го раунда форму заявки. Глобальный фонд оставляет за собой право не издавать подобные материалы для 10-го раунда до официального объявления конкурса заявок, запланированного на май 2010 года. Ввиду желания Aidsplan издать Том 1 данного руководства заблаговременно (т.е. до начала конкурса заявок), мы решили оставить и использовать документы для 9-го раунда. Вместе с тем, относительно большинства тем данной главы, мы не считаем, что материалы Глобального фонда по 10-ому раунду будут значительно отличаться от подобных материалов, подготовленных для 9-го раунда.

Инициативы, поддерживаемые Глобальным фондом

Глобальный фонд поддерживает широкий диапазон инициатив в борьбе против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии. Далее приводится отрывок из разработанных Глобальным фондом «Рекомендаций по составлению заявок в рамках 9-го раунда» (далее называемых Рекомендациями по составлению заявок в рамках Р9):¹

Далее приведена информация по возможным программам ВОЗ по профилактике заболеваний Важно помнить, что [этот] список не является исчерпывающим и не содержит полного перечня мероприятий/воздействий, которые могут финансироваться К мероприятиям по борьбе с заболеваниями могут относиться, но не только:

- меры, направленные на изменение моделей поведения, такие как обучение по принципу «равный обучает равного»;
- мероприятия по снижению уязвимости девочек и женщин к трем болезням, такие как

¹ Полный текст Рекомендаций по подаче заявок на финансирование в рамках 9-го раунда размещен на веб-сайте: www.theglobalfund.org/en/rounds/9. необходимо помнить, что рекомендации для соискателей, представляющих одну страну отличаются от рекомендаций для тех из них, кто представляет несколько стран.

равноправный доступ к программам по социальной безопасности и безопасности молодежи, профилактике и снижению сексуального насилия, пропаганде изменения законодательства и обеспечению его исполнения;

- работа в общинах, в т.ч. профилактические мероприятия, нацеленные на *ключевые уязвимые группы населения*;
- мероприятия по обеспечению безопасности при переливании крови и инъекциях, направленные на предотвращение случаев заражения;
- проведение операций по обрезанию у мужчин с обеспечением комплексных профилактических мер и доступа к услугам по консультированию и тестированию;
- общинные программы, нацеленные на смягчение последствий заболеваний (включая программы для сирот, уязвимых групп детей и подростков); смягчение бремени помощи и поддержки, в особенности для женщин;
- укрепление общинных систем для улучшения реализации и оказания услуг, в т.ч. повышение потенциала основных институтов посредством развития физической инфраструктуры и организационной структуры;
- построение партнерств на уровне общин для создания системных взаимоотношений между общинными организациями на местном уровне в целях улучшения координации действий, взаимного обмена опытом и ресурсами, улучшения результатов оказания услуг в лечении заболеваний;
- оперативные исследования по улучшению результатов работы программ, в т.ч. определение эффективных способов повышения спроса на качественные услуги и обеспечения доступа к ним.
- программы домашнего и паллиативного ухода;
- вмешательства в области взаимодействия трех заболеваний, в т.ч. предоставление доступа к профилактическим услугам через интегрированные медицинские услуги, в особенности через услуги по охране репродуктивного здоровья для женщин и несовершеннолетних;
- обеспечение или усиление снабжения медикаментами первой необходимости и медицинским оборудованием для профилактики, диагностики и лечения трех заболеваний, включая введение ранее недоступных видов лечения;
- программы обеспечения безопасности на рабочем месте по профилактике, уходу и/или лечению для работников, включая разработку политики относительно таких программ;
- схемы совместного инвестирования для расширения программ, предоставляемых частным сектором соседним общинам;
- разработка и поддержка мероприятий, реализуемых людьми, живущими с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и/или малярией, или пострадавшим от них, в виде создания групп поддержки, программ по лечебной грамотности и программ снижения риска;

Вместе с тем Глобальный фонд не финансирует:

- общие научные и клинические исследования, направленные на демонстрацию безопасности и эффективности новых лекарств и вакцин, а также
- крупномасштабные капитальные инвестиции, такие как строительство больниц или клиник.

Ресурсы Глобального фонда могут также использоваться для поддержки и усиления систем здравоохранения, связанных с уменьшением воздействия и распространения любого из вышеупомянутых трех заболеваний. Фонд и другие организации строго рекомендуют соискателям включать в свои заявки мероприятия по усилению системы здравоохранения.

Существуют ли какие-либо ограничения по сумме финансирования для подающих заявку лиц или организаций?

Каких-либо определенных правил по размеру бюджета, выделяемого на реализацию предложений Глобального фонда, нет. Далее приведен отрывок из Рекомендаций по составлению заявок для 9-го раунда:

Жесткие верхние пределы суммы заявки отсутствуют, при этом финансирование заявки может значительно колебаться в зависимости от особенностей той или иной страны и типа заявки. Соискатели должны продемонстрировать достаточную способность освоения выделяемых средств, что является важным критерием для выделения Глобальным фондом дополнительного финансирования. ГТО могут отклонять заявки, предусматривающие выделение больших средств, без должной демонстрации их освоения с опорой на существующие либо планируемые возможности (включая освоение средств, выделенных в рамках 9-ого раунда).

Аналогично этому, Фонд не устанавливает и каких-либо предельных нижних границ финансирования по заявкам. Вместе с тем, учитывая политику Глобального фонда, направленную на развитие преимущественно комплексных программ, особенно тех, которые направлены на расширение уже зарекомендовавших себя воздействий, ГТО склонны отклонять небольшие программы (с бюджетом порядка нескольких сотен тысяч долларов США или ниже). Небольшие заявки, подаваемые от лица отдельных партнеров и/или небольших неправительственных организаций, должны объединяться в одну общую заявку по программам, направленным на борьбу с заболеваниями.

Кто имеет право на подачу заявки в Глобальный фонд?

В течение первых девяти раундов финансирования подавляющее большинство заявок, поступивших в Секретариат Глобального фонда и направленных на рассмотрение ГТО, были составлены СКК. Тем не менее, в 1-9 раундах было одобрено и несколько заявок от суб-СКК, РКК, ОРУ и не-СКК: более подробное обсуждение заявок, направляемых этими организациями, приведено ниже в этой же главе.

Для получения права на подачу заявки лицо или организация должны соответствовать определенным критериям (хотя не все критерии относятся ко всем типам соискателей). Детальное описание данных критериев приведено в Рекомендациях по составлению заявок в рамках 9 раунда. В данной Главе приведена сводная информация по критериям, разделенным на две категории:

- техническое соответствие
- работа координационного комитета

Техническое соответствие

Глобальный фонд выделяет гранты на борьбу с ВИЧ/СПИДом, ТБ и малярией развивающимся странам. Право подавать заявки на предоставление грантов предоставляется организациям из стран, которые согласно классификации Всемирного банка являются странами «с низким уровнем доходов», «с доходами ниже среднего уровня» и «с доходами выше среднего уровня».² Организации из стран с высоким уровнем доходов правом подачи заявки не обладают.

² Согласно основным принципам подачи заявок на финансирование в рамках 9 раунда РКК и организации регионального уровня, подающие заявки, должны продемонстрировать, что простое большинство или 51% стран, включенных в состав предложения по 9 раунду, имеют право подавать заявку от одной страны.

Всемирный банк ежегодно публикует свою классификацию стран, основанную на уровне доходов. Следовательно, гарантии того, что данный список, несмотря на его включение в Рекомендации по составлению заявок в рамках 9 раунда, останется неизменным и для 10 раунда, никто дать не может. Мы рекомендуем всем соискателям свериться с данным списком классификации стран по их уровню доходов, включенным в Рекомендации по составлению заявок по 10 раунду в момент их опубликования (ожидаемая дата - май 2010 года).

Каких-либо особых условий по составлению заявок, которые подают организации из стран с низким уровнем доходов, не существует. Вместе с тем, организации из стран с доходами ниже и выше среднего уровня должны отвечать определенным критериям. Требования, предъявляемые к организациям из стран с доходами ниже и выше среднего уровня, касаются разделения затрат, при этом акцент ставится на предоставлении финансирования бедным или уязвимым слоям населения, а также странам с высоким уровнем заболеваний.

Разделение затрат

Разделение затрат предусматривает расчет финансирования, которое должно покрываться из (а) национальных и (b) внешних источников. Заявки из стран с доходами ниже среднего уровня должны демонстрировать готовность покрытия из национальных источников не менее 35 процентов национальных потребностей в реализации программ по борьбе с заболеваниями в течение всего срока их действия. Если заявка исходит из стран с доходами выше среднего уровня, то из национальных источников должно покрываться не менее 65 процентов. Соискатели не-СКК освобождены от требования по разделению затрат.

Акцент на предоставлении финансирования бедным или уязвимым слоям населения

Акцент в заявках, поступающих из стран с доходами ниже и выше среднего уровня, должен ставиться на предоставлении финансирования бедным или уязвимым группам населения. При этом, в заявках должно указываться, какие именно бедные и уязвимые группы населения получают помощь, объясняться порядок ее предоставления, причина выбора именно этих групп, а также содержаться описание того, каким образом, данные группы населения будут участвовать в планировании и выполнении заявки.

Приоритет финансирования соискателей из стран с высоким уровнем заболеваний

Организации из стран с доходами выше среднего уровня могут подавать заявки в том случае, если они смогут продемонстрировать высокий уровень заболеваний всего населения или в отдельно взятой группе.³

В части С приложения 1 к Рекомендациям по составлению заявок в рамках 9 раунда приведен список стран с доходом выше среднего, которые имеют право подавать заявку на участие в 9-ом раунде, а также элементы, касающиеся описания ситуации с заболеваниями, которые могут в них включаться. Соискатели из стран с доходом выше среднего должны свериться с Рекомендациями по составлению заявок по 10-му раунду в момент их опубликования и определить свое соответствие требованиям, предъявляемое для соискателей по 10-му раунду.

³ Некоторые малые островные развивающиеся государства (согласно терминологии ООН) имеют право подавать заявки на финансирование вне зависимости от ситуации с заболеваниями. Смотрите часть С приложения 1 Основных принципов подачи заявок на финансирование в рамках 9 раунда.

Работа координационного комитета

Существуют определенные требования, которые СКК должны выполнить для того, чтобы их заявка была принята.⁴ К ним относится широкий состав и представительность организации соискателя, наличие официально изложенных процедур по урегулированию конфликта интересов, а также разработка и документирование прозрачных процессов по определенным обязанностям СКК.

ПРИМЕЧАНИЕ: ДАННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ТАКЖЕ ОТНОСЯТСЯ К СУБ-СКК И РКК.

Широкий состав и представительность организации

В соответствии с требованиями Глобального фонда в состав СКК должны входить люди, живущие с одним из трех заболеваний (ВИЧ/СПИДом, ТБ или малярией) или инфицированные ими. На практике это означает, что в состав СКК должны входить люди, живущие с ВИЧ/СПИДом или ТБ (или, в случае с малярией – представители общины или группы гражданского общества, работающие с больными людьми, или инфицированные этой болезнью).

Согласно рекомендации Глобального фонда, не менее 40 процентов всех членов СКК должны представлять неправительственные организации – академические или образовательные учреждения, НПО, а также религиозные и конфессиональные организации (РО), быть лицами, живущими с одним из трех заболеваний или инфицированными ими, представлять основные уязвимые слои населения, называемые далее совместно гражданским обществом, а также включать представителей честного сектора и внутристрановых много- и двусторонние партнеры по развитию. Хотя 40-процентный порог сам по себе не является требованием, для Глобального фонда важно убедиться в представительности СКК, отражающей партнерские отношения между всеми заинтересованными сторонами.

Возможность конфликта интересов

Во избежание конфликта интересов Глобальный фонд рекомендует не избирать председателя и заместителей СКК из той же организации, которую СКК уполномочивает на роль Основного реципиента (ОР) в рамках заявки. Однако, в том случае, если и председатель, и его заместители представляют ту же организацию, что и ОР, Фонд настаивает, чтобы такой СКК разработал (в письменном виде) четкий план по устранению внутреннего конфликта интересов.

Прозрачность процессов

В соответствии с требованиями Глобального фонда все СКК должны разработать и официально оформить справедливые и прозрачные процессы, призванные:

Насколько гибки требования к СКК?

После принятия требований к СКК, описанных в данной главе (за несколько месяцев конкурса проектных заявок по 5-ому раунду), Секретариат Глобального Фонда, осуществляющий отбор заявок для их участия конкурсе, был довольно сдержан в практическом применении требований, по крайней мере, до 9-го раунда. Если в 6, 7 и 8 раундах, вместе взятых, было отсеяно шесть СКК, то только в 9 раунде были отклонены заявки от семи СКК. Это свидетельствует о более строгом подходе Секретариата к вопросу выполнения минимальных требований

⁴ Требования описаны в разработанных Фондом «*Основных принципах работы страновых координационных комитетов и требованиях, предъявляемых к ним*», которые можно найти в разделе «*Основные принципы и требования, предъявляемые к СКК*» на веб-странице www.theglobalfund.org/en/rounds/9.

- обеспечить сбор данных, для их включения в одну консолидированную заявку от страны;
- рассматривать все качественно составленные данные для их включения в состав заявки до ее отправки в Глобальный фонд;
- определить ОР с высоким техническим потенциалом;
- контролировать процесс реализации программы;
- обеспечить участие всех заинтересованных сторон, включая тех, которые являются или не являются членами СКК, в разработке заявки и контроле за расходованием средств, выделенных по гранту.

Согласно позиции Глобального фонда длительность процесса разработки заявки должна быть достаточной, чтобы представители всех общественных слоев и групп населения (как члены СКК так и другие) смогли принять участие в составлении заявки, подаваемой в Глобальный фонд.

Глобальный фонд также требует от СКК делиться всей информацией по процессу составления заявки со *всеми* заинтересованными сторонами, которые принимают активное участие в борьбе с заболеваниями, включая неправительственные организации и представителей общин. При этом СКК должна предоставить им следующую информацию до окончания оформления заявки:

- сроки подготовки конкурса проектных заявок Глобального фонда;
- порядок предоставления СКК данных, включаемых в консолидированную заявку СКК от данной страны Глобальному фонду;
- критерии оценки СКК составных элементов заявки при принятии решения об их включении в заявку;
- а также другие сведения, которые могут считаться важными (например, информация по таким вопросам, как национальные приоритеты в области борьбы с каждым из трех заболеваний, последние данные по статистике заболеваемости, а также недостатки существующей системы предоставления услуг наиболее уязвимым группам населения).

Заявка СКК должна содержать необходимую информацию по выполнению всех этих требований.

Описание процесса составления заявки

По каждому раунду финансирования Секретариат Глобального фонда объявляет конкурс проектных заявок. Ожидается, что по 10-му раунду конкурс будет объявлен в мае 2010 года. Заявки могут подаваться на любом из шести языков ООН – арабском, китайском, английском, французском, русском или испанском. Ввиду того, что рассмотрение заявок будет производиться носителями английского языка, Секретариат рекомендует соискателям, подающим заявки на других языках, предоставлять одновременно их перевод на английский. Вместе с тем, данное положение не является обязательным. При отсутствии английского перевода, он будет произведен за счет Секретариата.

Обязанностью Секретариата является проверка полноты всех подаваемых заявок и обеспечение их соответствия установленным критериям. С этой целью Секретариат может запросить у соискателя разъяснения. Заявки, прошедшие отбор, передаются на рассмотрение ГТО. В 10-ом раунде ГТО будет рассматривать заявки примерно за два месяца до заседания Правления Глобального фонда, которое, как ожидается, состоится в декабре 2010 года, с целью предоставления Правлению рекомендаций.

В том случае, если соискатель подает заявку на финансирование программы, предусматривающей борьбу с более, чем одной болезнью, ГТО должна рассматривать отдельно каждый отдельный компонент данной заявки (в таком случае каждый компонент заявки, посвященный борьбе с отдельной болезнью, представляет отдельную заявку). В рамках 10-го раунда, впервые в истории Фонда, ГТО получит право рекомендовать принятие той или иной заявки при условии изъятия из нее определенных составляющих элементов. До этого ГТО практиковала выдачу рекомендаций по принятию или отклонению заявок исключительно на основе рассмотрения заявки в целом (за исключением общих компонентов по усилению систем).

Помимо рассмотрения заявок ГТО занимается анализом широкого объема другой информации: параметров выполнения действующих грантов Глобального фонда и данных, предоставленных техническими партнерами (такими как ЮНЕЙДЗ, ВОЗ и Всемирный банк). При рассмотрении заявок и анализе другой информации группа опирается на экспертные знания каждого из своих членов. Необходимо отметить, что при рассмотрении заявок, которые уже подавались в рамках предыдущих раундов, учитываются ранние замечания ГТО по их недостаткам.

ГТО

ГТО является группой независимых экспертов, назначаемых Правлением Глобального Фонда с целью объективного анализа поступающих заявок. В состав ГТО входят до 40 экспертов по развитию в области здравоохранения (по терминологии ООН), специализирующиеся в профилактике и лечении ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии, а также развитию систем здравоохранения. Каждый из данных экспертов назначается на период действия четырех раундов финансирования. Отбор членов ГТО производится из сотен кандидатов, представляющих развитые и развивающиеся страны мира и занятых в правительственных и неправительственных организациях, в государственном и частном секторах экономики. При рассмотрении заявок члены ГТО опираются исключительно на знания в своей области и не делятся информацией со своими служащими или служащими их национальных правительственных органов. Помимо этого, они не опираются в своей работе на их мнение.

Список членов ГТО опубликован на www.theglobalfund.org/en/ГТО/members/.

После оценки каждой заявки ГТО присваивает им следующий рейтинг:

- **Рекомендуется принять (1-ая категория):** ГТО рекомендует принять заявку без разъяснений или с минимальными разъяснениями.
- **Рекомендуется принять (2-ая категория):** ГТО рекомендует принять заявку при условии выполнения соискателем ряда запросов ГТО по разъяснению. 2-ая категория обычно подразделяется на категории 2А и 2В, где 2В означает более слабую заявку. Данная классификация учитывается в том случае, если Фонд не располагает достаточными средствами для финансирования всех рекомендуемых заявок (смотрите ниже).
- **Рекомендуется отклонить (3-ья категория):** ГТО рекомендует не принимать заявку в ее настоящей форме, но при этом позволяет соискателям подавать исправленную редакцию данной заявки в ходе будущих раундов.

- **Рекомендуется отклонить (4-ая категория):** ГТО рекомендует не принимать заявку и не выделять по ней финансирования; при этом Группа не советует соискателям подавать ее в будущих раундах.

При классификации заявок в соответствии с одной из вышеперечисленных категорий ГТО учитывает только технические факторы, такие как техническая выполнимость описанной в заявке программы, способность указанной в заявке организации (организаций) ее реализовать, а также наличие проработанной схемы расходования выделяемых на реализацию программы средств. ГТО не должна рассматривать вопрос о достаточности у Глобального фонда средств на финансирование заявки, по которой он выносит решение. Если количество заявок, рекомендуемых к принятию ГТО, превышает объем средств, которыми располагает Фонд, данную проблему решает Правление.

Согласно таблицы 2.1 в первых девяти раундах финансирования ГТО рекомендовала принять 42% всех заявок (т.е. тех, которые были классифицированы как заявки 1-ой и 2-ой категории).

Окончательное решение о выделении финансовых средств по тем или иным заявкам принимает Правление Глобального фонда. Свое решение по утверждению грантов оно основывает, исходя из двух соображений: (а) наличия у заявки технических достоинств и (b) наличия достаточных финансовых средств. В рамках 10-го раунда Правление рассмотрит рекомендации ГТО и примет окончательное решение на своем последнем заседании в 2010 году, которое, как ожидается, состоится в декабре.

Таблица 2.1 – Рейтинг заявок, поданных в ходе 1-9 раундов

Раунд		Количество поданных заявок	Процент заявок, рекомендованных к принятию
1	Подано	204	28%
	Рекомендовано принять	58	
2	Подано	229	43%
	Рекомендовано принять	98	
3	Подано	180	39%
	Рекомендовано принять	71	
4	Подано	173	40%
	Рекомендовано принять	69	
5	Подано	202	31%
	Рекомендовано принять	63	
6	Подано	196	43%
	Рекомендовано принять	85	
7	Подано	150	49%
	Рекомендовано принять	73	
8	Подано	174	54%
	Рекомендовано принять	94	
9	Подано	159	53%
	Рекомендовано принять	85	
Итого	Подано	1,667	42%
	Рекомендовано принять	696	

В первых девяти раундах финансирования Правление установило своеобразный рекорд, утвердив все заявки 1-ой и 2-ой категории без рассмотрения их в отдельности. Само собой разумеется, что среди этих заявок были и такие, которые пришлось не по душе отдельным членам Правления или же были поданы от стран, действия правительств которых члены Правления не одобряли. Но в своей работе Правлению удалось уйти от излишней политизации процесса (что избавило его от бесконечных дебатов), положившись на мнение ГТО.

В ходе 1-го и 2-го раундов процесс рассмотрения был в значительной степени облегчен тем, что у Фонда было достаточно т.н. «начального» финансирования. Но уже в 3-ем и 4-ом раунде оказалось, что имеющихся средств едва хватило на финансирование всех рекомендуемых заявок. В 5-ом раунде возникли серьезные опасения в достаточности объема финансирования по заявкам 1-ой и 2-ой категории (что, в действительности, привело к краткосрочным задержкам в финансировании некоторых из них). В 8-ом и 9-ом раунде Правлению пришлось отложить на несколько месяцев утверждение рекомендуемых заявок до получения достаточных средств. Такая ситуация не исключена и в 10-ом раунде.

В 2004 году Правление Глобального фонда приняло процедуру, касающихся действий, предпринимаемых в ситуации, когда Фонд не располагает достаточным объемом средств для покрытия расходов в течение первых двух лет действия заявок, рекомендуемых ГТО. Описание данной процедуры приведено в отдельном квадрате на следующей странице.

Для соискателей, чьи заявки были отклонены в двух последовательных раундах, желающих обжаловать второе решение, предусмотрен внутренний механизм апелляции. С информацией по критериям и процессу подачи внутренних апелляций можно ознакомиться на сайте www.theglobalfund.org/en/trp/appeals/.

После утверждения заявки (1-ой или 2-ой категории), Секретариат Фонда начинает длительный и сложный процесс, призванный: (а) обеспечить, чтобы соискатель предоставил достаточно аргументированные для ГТО ответы на любые вопросы, которые Группа технической оценки задала им в отношении поданных заявок (данный процесс называется «Процессом ГТО по разъяснению заявок»); (b) оценить способность предлагаемого ОР выполнять обязанности, оговоренные для него в заявке, а также (c) установить условия грантового соглашения с ОР.⁵ Данный процесс занимает несколько месяцев. Первый транш финансирования выделяется только после его завершения. Таким образом, несмотря на то, что сроком подачи заявок (скорее всего) будет август 2010 года, вероятность того, что финансирование по утвержденным заявкам будет выделено раньше середины 2011 года, очень мала.

Необходимо также помнить, что в некоторых случаях первоначальное решение об утверждении той или иной заявки может быть «отозвано», если, по мнению ГТО, соискатель не смог достаточно убедительно или своевременно ответить на вопросы по разъяснению.

Для оценки возможностей ОР Глобальный фонд связывается с Местным агентом фонда (МАФ) в соответствующей стране. МАФ должен удостоверить достаточность финансового управления и административных ресурсов предлагаемого ОР. Основываясь на оценке МАФ, Фонд может принять решение о необходимости выделения ОР технической помощи (ТП) для усиления его ресурсной базы.

⁵ Оценка ОР и переговоры по заключению грантового соглашения начинаются в процессе получения ГТО разъяснений по поступающим заявкам.

После этого Секретариат и ОР должны приступить к обсуждению грантового соглашения, определяющего поддающиеся измерению путем использования ключевых индикаторов результаты, которые должны быть достигнуты в ходе его реализации. (Если, по мнению МАФ, необходимо наращивание ресурсной базы ОР, в грантовом соглашении может содержаться оговорка о том, что средства Фонда будут выделены только после такого усиления).

Срок, на который утверждается каждая соответствующая квалификационным требованиям заявка, составляет, как правило, до пяти лет, а финансирование, выделяемое Правлением, - только первые два года. Решение о продолжении финансирования в течение последующих лет, с 3 по 5, принимается (или не принимается) во время второго года реализации программы (так называемый «процесс возобновления финансирования 2-ой фазы»). Вероятность принятия решения о возобновлении финансирования зависит от успеха выполнения программы на протяжении двух первых лет действия гранта.

После подписания грантового соглашения Секретариат просит Всемирный банк (банковскую организацию, обслуживающую Глобальный фонд) выделить ОР первый транш. После получения средств ОР должен выделить финансирование суб-реципиентам (СР), на которых возложена основная ответственности за реализацию программы. После начала процесса финансирования может начинаться реализация программ и предоставление услуг.

Действия Глобального Фонда в случае недостаточности финансирования

В 2004 году Правление Глобального Фонда утвердило процедуру, применяемую в случае недостаточности средств для финансирования первых двух лет по всем грантам, рекомендуемым ГТО (необходимо помнить при этом, что выделение финансирования на продление существующих грантов в последующие 3-5 лет является приоритетным по сравнению с финансовым обеспечением грантов в течение 1-2 года их реализации. Это, в свою очередь, повышает риск нехватки финансовых средств для финансирования новых грантов с учетом протекающего одновременного с ними процесса продления существующих грантов). При недостатке средств Правление Фонда действует в следующем порядке:

- Если это возможно, обеспечивает финансирование всех заявок, классифицированных ГТО по 1-ой категории, после этого - всех заявок категории 2А, затем – категории 2В.
- При отсутствии средств для финансирования всех заявок в отдельно взятой категории, производит дальнейшую категоризацию заявок по шкале оценки от 1 до 8 баллов на основе признанного общего уровня заболеваемости в данной стране и ее уровня бедности. Заявки, поступающие от стран с «крайне высоким» уровнем заболеваемости (определение дано выше в данной главе), оцениваются в четыре балла, а те, которые подаются от страны, удовлетворяющей определенным квалификационным критериям – в один балл. Заявки от стран, определенных согласно классификации Всемирного банка, как страны с «низким уровнем доходов» получают четыре балла, из стран с доходом «ниже среднего» - два балла и заявки из стран с доходом «выше среднего» - ноль баллов. Таким образом, каждая заявка получает от одного до четырех баллов на основе ее уровня заболеваемости, а также ноль, два и четыре балла – в зависимости от ее уровня бедности. Общее количество возможной суммы баллов составляет соответственно 8, 6, 5, 4, 3 или 1.
- Если это возможно, Фонд финансирует все заявки, получившие восемь баллов. Затем, опять же по возможности, финансируются все заявки, оцененные в шесть баллов. Далее – все те, которые получили по пять баллов. И так далее – до тех пор, пока определенный балл не получит полного финансирования.

Примечание: данная процедура находится в стадии рассмотрения и в ходе 10-го раунда может быть изменена.

Дополнительная информация по заявкам

Согласно рекомендациям Глобального фонда до подачи заявки соискатели должны прочесть стандартное грантовое соглашение для ознакомления с условиями, на которых Глобальный фонд выделяет средства в случае утверждения заявки.⁶ Под термином «соискатели» Фонд понимает как членов координационных комитетов, так и назначенных по заявкам ОР (или в том случае, если соискателями являются ОРУ и Не-СМК - директоров этих организаций).

Глобальный фонд предупреждает соискателей о том, что вся информация, содержащаяся в подаваемых ему заявках, может быть опубликована на веб-сайте Глобального фонда или в других средствах массовой информации. Начиная с 7-го раунда, Глобальный фонд регулярно публикует все заявки – утвержденные и неутвержденные.

Помимо этого, Глобальный фонд предупреждает о том, что в случае утверждения заявки и подписания грантового соглашения все отчеты о ходе выполнения гранта будут опубликованы. Это положение относится, как к информации по финансовой части, так и к данным по реализации программы и включает в себя сведения по цены на лекарства и иные продукты здравоохранения.

Критерии, применяемые к рассмотрению заявки

Рекомендации по составлению заявок в рамках 9 раунда содержат критерии, используемые ГТО при рассмотрении заявок, поданных в рамках 9-го раунда и прошедших отбор Секретариата Глобального фонда. Все соискатели должны ознакомиться с данными критериями до начала работы по составлению своей заявки. Хотя критерии по 10-му раунду могут измениться, данные изменения вряд ли будут существенными. В соответствии с установленными критериями ГТО должна обеспечить соответствие заявки следующим характеристикам:

Подход к реализации программы:

- использование вмешательств, которые согласуются с передовой международной практикой (например, стратегией партнерства «Остановить ТБ», глобальным стратегическим планом партнерства «Снизим заболеваемость малярией», глобальной стратегией ВОЗ в сфере здравоохранения по борьбе с ВИЧ/СПИД и другими методиками и руководствами ВОЗ и ЮНЭЙДС), направленной на увеличение охвата медицинскими услугами населения соответствующего региона; демонстрация существующих возможностей для оказания планируемого воздействия;
- предпочтение в работе с группами и общинами, которые больше других пострадали от заболевания и/или подвержены риску, в том числе путем более активного участия общин и отдельных граждан, инфицированных или пострадавших от трех заболеваний, в разработке и реализации заявок;
- наличие доказательств обоснованности и эффективности выбранных мер при их оптимальной стоимости;
- вовлечение широкого спектра заинтересованных сторон в реализацию программ, включая укрепление партнерских отношений между правительством, гражданским обществом, уязвимыми группами населения и частным сектором;
- решение вопросов, связанных с защитой прав человека и равенством полов, в том числе путем искоренения стигматизации и дискриминации инфицированных и больных туберкулезом, ВИЧ/СПИД, в особенности женщин, детей и других уязвимых групп;
- соответствие требованиям национального законодательства и выполнение международных обязательств, в частности тех, которые определяются «Соглашением ВТО

⁶ Копия шаблона опубликована на сайте www.aidspace.org/index.php?page=implementation&menu=publications.

о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности» (ТАПИС) и «Декларацией по Соглашению ТАПИС и общественному здравоохранению», принятой в г. Доха (Катар); также поощряются усилия по обеспечению нуждающихся качественными лекарствами и продуктами по самым низким ценам при условии соблюдения прав интеллектуальной собственности.

Осуществимость:

- наличие убедительных документальных обоснований технической и программной осуществимости механизмов реализации предусмотренных в заявке мер в условиях конкретной страны, включая, если это возможно, помощь нецентрализованным вмешательствам и/или подходам, предполагающим помощь со стороны участников программы (включая тех, кто занят в государственном, частном и негосударственном секторе экономики, а также группы населения, подверженные заболеванию) в профилактике болезней и контроле за ними;
- использование потенциала существующих программ, их дополнение и координация с ними (в том числе с программами, финансируемыми при помощи существующих грантов Глобального фонда) при оказании поддержки национальной политике, определении планов, приоритетов и партнерств, включая Программы развития национального сектора здравоохранения, Программы борьбы с нищетой и (если необходимо) программы, направленные на помощь населению, занятому в разных секторах экономики (общесекторные подходы);
- демонстрация успешной реализации программ, финансирование которых было предоставлено международными донорами в предыдущий период (в том числе и Глобальным фондом), а также, если необходимо, примеры эффективного распределения и использования средств (Для этого ГТО должна использовать Учетные карточки грантов, Отчеты о результатах работы грантов и другие документы, относящиеся к ранее выделенным грантам в рамках программ, финансируемых Глобальным фондом);
- использование инновационных подходов к расширению масштабов реализации программ, например, привлечение частных организаций и/или уязвимых групп населения к уходу за больными;
- определение способов устранения недостатков или разъяснение спорных моментов, на которые указала ГТО при рассмотрении предыдущих отклоненных Глобальным фондом заявок по тому же компоненту;
- акцент на повышении эффективности программы путем объединения ресурсов (вложенных средств) для достижения промежуточных (охват населения основными услугами) и конечных (изменение картины заболеваемости в более долгосрочной перспективе) результатов, измеряемых качественными и количественными показателями;
- демонстрация предлагаемых вмешательств в соответствии со стадией развития эпидемии и конкретной эпидемиологической ситуации в данной стране (включая такие вопросы, как устойчивость к лекарственным препаратам);
- расширение и усиление систем и процессов измерения влияния воздействия программы на ту или иную страну для повышения эффективности отчетности и оценки, основанных на параметрах выполнения;
- определение и устранение потенциальных недостатков в технических и управленческих способностях внедрения предлагаемых мер путем оказания технической помощи и расширения ресурсной базы.

Устойчивость и воздействие:

- укрепление и отражение стабильного участия политического руководства страны в программах и его приверженность взятым на себя в этой связи обязательствам, которые, помимо прочего, проявляются и через участие правительственных чиновников в работе представительных и четко действующих СКК, Суб-СКК или РКК;
- демонстрация использования средств Глобального фонда в качестве дополнения (а не замены) уже существующего финансирования и мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией;

- демонстрация потенциала устойчивости вышеуказанного подхода, в том числе - с точки зрения возможностей для освоения увеличившегося объема средств и способности освоить текущие объемы затрат;
- координация с многосторонними и двусторонними инициативами и партнерствами (такими, как инициатива ВОЗ и ЮНЭЙДС «Всеобщий доступ», партнерство «Остановить ТБ», партнерство «Снизим заболеваемость малярией», «Три принципа» и кампания ЮНИСЕФ «Объединимся ради детей. Объединимся против СПИДа»), реализуемыми с целью достижения целей, определенных в соответствии с Планами развития национального сектора здравоохранения (в тех странах, где таковые существуют);
- Демонстрация того, что реализация заявки будет способствовать уменьшению общего уровня заболеваемости, его уровню и коэффициенту распространения и/или смертности;
- Демонстрация того, что способности финансирования по заявке позволят усилить национальную систему здравоохранения и ее отдельных компонентов (кадровых, предоставления услуг, страховых, закупок и снабжения и т.д.).

Решение о подаче заявки от имени не-СКК

Глобальный фонд предпочитает получать заявки от СКК, суб-СКК, РКК и ОРУ. Заявки от других организаций принимаются в исключительных случаях. Такие заявки именуются Глобальным фондом заявками от «не-СКК» - смотрите [Список сокращений](#) в Главе 1: Введение. Несмотря на то, что теоретически заявки от не-СКК могут подавать организациями, представляющие любой сектор экономики, на практике большая часть из них составляется НПО и РО.

Основной причиной нежелания Глобального фонда рассматривать заявки от отдельных НПО и РО является его стремление содействовать развитию сотрудничества между всеми заинтересованными сторонами. Другой причиной является то, что Фонд не желает иметь дела с множеством заявок из одной страны, каждая из которых преследовала бы разные цели. Вместе с тем, некоторые заявки от НПО получали финансирование в первых девяти раундах, и при определенных обстоятельствах НПО или РО могут рассматривать возможность подачи заявки в 10 раунде.

Принципы работы Глобального фонда

Согласно рекомендациям по составлению заявок в рамках 9 раунда и требований к форме заявки все заявки, подаваемые не-СКК, могут рассматриваться в том случае, если они смогут продемонстрировать одно из следующих основных обоснований подачи заявки:

- заявка подается от страны, в которой отсутствует национальное правительство или признанная временная администрация;
- заявка подается от страны, участвующей в вооруженном конфликте, подвергшейся воздействию природной катастрофы или находящейся в чрезвычайной ситуации;
- заявка подается от страны, подавляющей и не установившей партнерские связи с гражданским обществом и НПО (или от страны, в которой СКК без видимых причин не смог состояться или отказался рассматривать проектную заявку для ее включения в национальную заявку от СКК от организаций, представляющих гражданское общество, ввиду установленного СКК процесса рассмотрения проектных заявок).

Данные принципы требуют от не-СКК ясно продемонстрировать в своей заявке причины отклонения своего участия в процессе составления заявки СКК и предоставить соответствующие документальные доказательства. Помимо этого, согласно принципам работы Фонда, если заявка от не-СКК была передана на рассмотрение СКК, но СКК либо

вовремя не рассмотрел ее, либо без основательных причин отказался включать ее в национальную заявку, данный соискатель должен описать шаги, предпринятые им для получения утверждения СКК, а также привести аргументы в пользу утверждения его заявки СКК и документальное доказательство попыток получения утверждения от СКК.

Для получения более подробной информации просим Вас ознакомиться с Главой 2.4.2 Рекомендации по составлению заявок в рамках 9 раунда.

Опыт реализации предыдущих раундов финансирования

Если говорить о первых девяти раундах финансирования, средства по заявкам, подаваемым не-СКК, выделялись в исключительных случаях: когда в стране не было СКК, или же страна или регион (или оба) находились в состоянии войны. (Несмотря на достаточно большое количество заявок, поступающих на рассмотрение Фонда от НПО и РО в ходе каждого раунда, большая их часть отклоняется Секретариатом Глобального Фонда).

В 1-ом раунде, когда многие СКК находились в стадии формирования, Глобальный фонд утвердил четыре заявки от НПО. Во 2-ом раунде было одобрено две заявки от Мадагаскара, где в то время не было СКК. Тем не менее, с учетом формирования СКК в данной стране Глобальный фонд пошел на заключение грантового соглашения с условием, что по окончании формирования СКК именно СКК будет передана функция контроля за реализацией программ.

В 3-ем раунде Фонд утвердил заявку, поданную НПО в России, где в то время тоже не было СКК. В 3-ем и 4-ом раундах Глобальный фонд утвердил заявки от НПО в Сомали и Кот д'Ивуар - двух странах, охваченных военными действиями (при этом НПО, подавшее заявку от Сомали, было международным). В 5-ом раунде Глобальный фонд утвердил заявку от НПО в Кот д'Ивуар. В 6-ом и 7-ом раундах Фонд утвердил заявку от сомалийского не-СКК. В 7-ом раунде Фонд утвердил заявку от не-СКК Западного Берега реки Иордан и Сектора Газа.

За всю историю Фонда было всего два случая, когда финансирование заявок от НПО объяснялось иными причинами. В одном случае заявка предусматривала профилактику заболеваемости наркоманов, принимающих инъекционные наркотики в Таиланде, и была профинансирована в 3-ем раунде. Данная ситуация была уникальной по нескольким причинам:

- правительство не финансировало профилактические мероприятия в отношении наркоманов.
- в тот момент против торговцев наркотиками и отдельных наркоманов была развернута национальная компания по их преследованию с участием армии и полиции.
- по заявлению НПО, подающей заявку, оно было уведомлено о том, что некоторые члены СКК не будут поддерживать заявку, предусматривающую внедрение программы профилактики заболеваемости наркоманов.

Второй случай включал заявку, поданную в 5-ом раунде группой НПО из России. Как и в предыдущем случае, финансирование по заявке планировалось использовать для лечения наркоманов. Целью предыдущих заявок из этой страны не было лечение или профилактика заболеваемости наркоманов, и СКК не планировал подавать заявку в 5-ом раунде. По мнению ГТО, заявка от НПО должна была восполнить явный пробел в сфере предоставляемых услуг и удовлетворить «безусловные потребности».

Вывод

По 10-му раунду мы рекомендуем не-СКК подавать заявку только в том случае, если:

- они работают в стране или регионе, где идут активные боевые действия или разыгралась природная катастрофа;
- они работают в стране, где отдельной уязвимой группе населения услуги не предоставляются, и существующий СКК указал на свою неготовность подавать заявку для работы с ней.

Во всех иных случаях НПО, РО (и другим организациям) рекомендуется действовать через СКК. Как уже говорилось в предыдущей главе, точные детали процесса подачи заявок НПО и РО будут зависеть от процесса подготовки заявки СКК. Они могут также зависеть от уровня удовлетворенности НПО данным процессом. Если НПО или РО недовольны тем, как он организован, они могут попытаться подготовить заявку самостоятельно, после чего склонить СКК к ее принятию в качестве собственной.

Решение о подаче региональной заявки

В предыдущих раундах финансирования количество заявок от региональных организаций было незначительным. Заявки региональных организаций могут подаваться РКК либо ОРУ.

РКК

Несколько стран, где работают СКК, могут сформировать РКК для подачи совместной заявки от региональной организации, направленной на решение общих для них проблем, включая тех, которые требуют международных усилий. По мнению Глобального фонда, членами РКК в данном случае должны быть организации с широким представительством, например национальные СКК каждой из стран-участников, другие заинтересованные стороны и секторы.

Как говорилось ранее, РКК должны удовлетворять тем же базовым требованиям, что и СКК (смотрите [«Кто имеет право на подачу заявки в Глобальный фонд»](#) в Главе 2: Общая информация).

Заявки от РКК должны демонстрировать, что цели, которые они преследуют, могут быть достигнуты только совместными усилиями нескольких стран. Более того, данные заявки должны показывать, каким образом предусматриваемые ими меры будут дополнять национальные планы каждой из задействованных стран и каким образом они соотносятся с запланированными действиями соответствующих национальных СКК.

При рассмотрении заявки от РКК должны демонстрировать естественное дополнение усилий нескольких стран. И, наконец, заявки, подаваемые РКК, должны быть поддержаны СКК в каждой стране региона, от которого они подаются (за исключением тех случаев, когда страна, включенная в заявку, представляет собой малое островное развивающееся государство (по терминологии ООН)).

ОРУ

ОРУ (включая межправительственные организации, международные НПО и РО, работающие в нескольких странах, объединенных в один регион) имеют право на подачу совместной заявки для решения вопросов и проблем, выходящих за национальные

границы или сосредоточенных в пределах отдельного региона. В своей заявке ОРУ должны продемонстрировать, что, действуя в своем нестоящем составе, они на деле воплощают принципы включения в объем программ всех уязвимых групп населения, предоставляют консультационные услуги сразу в нескольких секторах экономики и различным партнерам, что соотносится с фундаментальными ценностями деятельности Глобального фонда.

Как и в случае с РКК заявки от ОРУ:

- должны показать дополнительные преимущества их реализации по сравнению с внедрением аналогичных программ в отдельных взятых странах;
- должны продемонстрировать вовлечение в реализацию программы правительственных органов в каждой из задействованных стран;
- должны быть поддержаны СКК в каждой из стран данного региона, где будет реализовываться программа.

Опыт реализации ранних раундов финансирования

В последних восьми раундах финансирования были утверждены и профинансированы 17 заявок, поданных региональными организациями: девять – от организаций регионального уровня и восемь - от РКК. Из этих 17 заявок восемь касались регионов, в состав которых входили малые островные развивающиеся государства, а остальные девять - транснациональных вопросов, стоящих перед странами с общей границей. Список этих заявок приведен в таблице 2.2.

Из всех заявок, перечисленных в Таблице 2.2: (а) - это заявки, поданные из стран Африки, Азии, Центральной и Южной Америки с участием СКК соответствующих стран; (b) - заявки, поданные из стран Карибского бассейна, где СКК были сформированы только в отдельных странах и (с) - заявки из стран Острова тихоокеанского региона, где СКК отсутствуют.

Таблица 2.2 – Региональные заявки, по которым было выделено финансирование в 2-7 раундах

Соискатель	Официальное наименование программы	Задействованные страны
Региональная сеть организаций людей, живущих с ВИЧ/СПИДом стран Карибского региона (CRN+)	Усиление общины ЛЖВС и людей, инфицированных ВИЧ/СПИДом в странах Карибского бассейна – инициатива на уровне общин	Антигуа и Барбуда; Доминиканская республика; Гренада; Гвиана; Гаити; Ямайка; Сент-Китс и Невис; Сент-Люсия; Суринам; Тринидад и Тобаго; Сент-Винсент и Гренадины
РКК	Проект группы стран американского континента по всеобщей помощи мобильным группам населения: снижению уязвимости ВИЧ/СПИД мобильных групп населения в Центральной Америке	Коста Рика; Гватемала; Гондурас; Никарагуа; Панама; Эль Сальвадор
CARICOM	Усиление региональных программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом в рамках Пан-карибского партнерства против ВИЧ/СПИДа	16 государств Карибского бассейна
Organismo Andino de Salud (организация здравоохранения стран Андского региона)	Борьба с малярией в регионе Андских гор: программа, основана на работе с общинами	Колумбия, Эквадор, Перу и Венесуэла
РКК	Усиление масштаба профилактики и лечения людей, больных ВИЧ/СПИДом в рамках суб-региона, на который распространяется действие Организации Восточно-карибских государств (OECS)	Девять государств восточно-карибского бассейна
Regional Malaria Commission (региональная комиссия по борьбе с малярией)	Борьба с малярией в районе Лубомбо (Lubombo Spatial Development Initiative Area)	Южная Африка, Мозамбик, Свазиленд
РКК	Региональный проект координации усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией (PIRCCP) в странах Тихоокеанского бассейна	острова Кука, Федеративные Штаты Микронезии, Фиджи, Кирибати, Ниуэ, Палау, Самоа, Соломоновы острова, Тонга, Тувалу и Вануату
РКК	Региональная инициатива по углублению борьбы с малярией в провинции Газа в качестве составляющей части программы борьбы с малярией в районе Лубомбо	Мозамбик, Южная Африка, Свазиленд
РКК	Программа с участием нескольких стран по борьбе с малярией в странах Тихоокеанского региона	Соломоновы острова, Вануату
Организация Абиджан Лагоского коридора (Organisation du	Консолидация и углубление общих региональных проектов по борьбе с ИППП/ВИЧ/СПИДом вдоль коридора миграции между Лагосом и	Кот д'Ивуар, Гана, Того, Бенин, Нигерия

Соискатель	Официальное наименование программы	Задействованные страны
Corridor Abidjan – Lagos - OCAL)	Абиджаном.	
РКК	Расширение всеобщего доступа к программе лечения СПИДа и сдерживания распространения ИППП – основной причины заражения СПИДом на островах тихоокеанского региона	Острова Кука, Микронезия, Кирибати, Маршалловы острова, Науру, Ниеу, Палау, Самоа, Соломоновы острова, Тонга, Тувалу и Вануату
РКК	Обеспечение равного доступа к высококачественным услугам по профилактике ЛПНН для бедного городского, маргинализованного вне-островного населения и других уязвимых групп населения на островах Тихоокеанского региона	острова Кука, Микронезия, Кирибати, Маршалловы острова, Науру, Ниеу, Палау, Самоа, Соломоновы острова, Тонга, Тувалу и Вануату
Региональная сеть организаций людей, живущих с ВИЧ/СПИДом стран Центральной Америки (REDCA+)	Развитие и усиление технических и профессиональных навыков ЛЖВС, с особым акцентом на борьбе с ВИЧ-СПИДом путем повышения общего качества жизни и снижения бедности среди ЛЖВС, проживающих в странах Центральной Америки	Эль Сальвадор, Гондурас, Никарагуа и Панама
COOPCOS-LAC	Программа по усилению стратегии предотвращения ВИЧ, снижению стигматизации, дискриминации и гендерного неравенства.	Аргентина, Боливия, Бразилия, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Доминиканская республика, Эквадор, Эль Сальвадор, Гватемала, Гаити, Гондурас, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Уругвай, Венесуэла
NAZ Foundation Int.	Уменьшение воздействия ВИЧ на мужчин, вступающих в гомосексуальные половые отношения и транссексуальные меньшинства, в странах Южной Азии	Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Непал, Пакистан, Шри-Ланка
РКК (PANCAP-CARICOM)	Борьба с ВИЧ в странах Карибского бассейна: стратегическая региональная инициатива	18 стран Карибского бассейна
SADC	Региональная программа по профилактике ВИЧ заболеваний	Ангола, Ботсвана, Конго (Демократическая Республика), Лесото, Малави, Маврикий, Мозамбик, Намибия, Сейшельские острова, Южная Африка, Свазиленд, Объединённая Республика Танзания, Замбия, Зимбабве

Сильные и слабые стороны региональных заявок, подаваемых в предыдущие годы

Анализ заявок, поданных региональными организациями в рамках 3-9 раундов, которые были утверждены, и по которым было выделено финансирование, позволяет сделать вывод о том, что, по мнению ГТО, все они представляли значительный шаг вперед по

соответствующим направлениям действий. Далее приведены некоторые замечания, сделанные ГТО по этому поводу:

- заявка содержит четкое обоснование необходимости регионального подхода, которое основано на анализе пробелов в плане реализации региональной стратегии.
- заявка представляет ценность в масштабах всего региона (ввиду сложности и высокой стоимости выполнения отдельных программ по повышению навыков активистов по работе с ЛЖВС в 11 странах).
- ясно выраженное преимущество данной заявки, охватывающей сразу несколько стран, ввиду ее направленности на гармонизацию мер и процедур.
- данная заявка предполагает выполнение мероприятий, которые принесут пользу для всего региона с учетом небольшого размера этих островных государств.
- наличие стратегического преимущества использования регионального подхода.
- соискатель недвусмысленно указал на свою готовность дополнять действующие национальные программы, а не заменять их или конкурировать с ними.
- региональная программа способна создать атмосферу обмена мнениями и объединения усилий по обмену опытом и техническими возможностями.
- заявка представляет собой прекрасно продуманную региональную стратегию усиления потенциала общинных организаций, деятельность которых направлена на повышение эффективности работы программы работы с мужчинами, вступающими в гомосексуальные половые отношения, решения вопросов, связанных с транссексуальными меньшинствами, и заболеваемостью ВИЧ – благодаря целому ряду мероприятий, которые будут выполняться на региональном уровне и сопровождаться аналогичными мерами в каждой отдельной стране с учетом национального контекста.
- региональный подход зарекомендовал себя с положительной стороны благодаря сложившейся практике официального и высокоорганизованного сотрудничества по широкому диапазону политических, экономических и социальных вопросов.

К другим сильным сторонам утвержденных региональных программ, по мнению ГТО, относятся следующие:

- предлагаемые мероприятия будут осуществляться при поддержке правительственных органов во всех пяти странах.
- предложение опирается на существующую региональную сеть организаций, помощь в реализации инициатив которым предоставляют несколько партнерских организаций.
- тесная интеграция с национальными программами по борьбе/профилактике ВИЧ/СПИДа в каждой из стран региона.
- высокое представительство стран, участвующих в работе Координационного Комитета по реализации программы и межнационального консультативного комитета.
- заявка была разработана в ходе договорного процесса с участием многих заинтересованных сторон, в том числе и национальных органов власти.
- межсекторная программа, основной аудиторией которой являются подверженные высокому риску или труднодоступные мобильные группы населения; основана на опыте работы с мобильными группами населения.

- основана на опыте, накопленном в ходе реализации региональных инициатив в ходе 2 раунда Глобального фонда и наработанных институциональных отношениях.
- доказала воздействие на целевую аудиторию во всех странах; подкреплена двухсторонними договорами и меморандумом взаимопонимания, заключенными между министерствами здравоохранения.
- позволила развернуть на региональном уровне центры подготовки специалистов и сеть лабораторий.
- пограничные районы, где реализуется программа, обделены вниманием центральных органов власти; нищета и хозяйственная разруха в них усугубляется боевыми действиями.
- программа будет опираться на существующие региональные и национальные институты.
- к концу 5-го года реализации программы основные мероприятия по ней будут выполнять государственные учреждения.

Что касается заявок, поданных региональными организациями, которые Глобальным фондом были отклонены, наиболее частой причиной такого решения в 3-7 раундах, по мнению ГТО, было то, что они не вносили чего-то нового по сравнению с тем, чего можно было бы достичь путем независимой работы национальных СКК. Во многих случаях ГТО решала, что программы по подаваемым заявкам полностью или частично дублировали аналогичную работу, выполняемую на национальном уровне. Помимо этого, ГТО критически относился к заявкам, группировка стран по которым осуществлялась в силу соответствия требованиям Глобального фонда, а не по причине общей для них эпидемиологической ситуации или региональных потребностей. Для ГТО это ослабляло общую привлекательность заявки. Не так часто определялись следующие слабые стороны:

- заявка слишком амбициозна в планировании сотрудничества на региональном уровне.
- заявка не смогла доказать готовности СКК поддержать программу или участвовать в ней.
- не продемонстрировано участие других партнеров.

В 6-ом раунде ГТО особо тщательно рассматривала заявки региональных организаций, которые не консультировались с СКК (в тех случаях, когда они были) по предмету заявки перед ее разработкой. По мнению ГТО, данные заявки, как правило, подготавливались внешними организациями, чья деятельность зачастую не была связана с нуждами и приоритетами стран-реципиентов, после чего представлялись соответствующим СКК для утверждения. ГТО считает, что в этом случае ОРУ и РКК необходимо было более тесно привлекать СКК к работе над заявкой на всех этапах ее разработки. Поэтому, если вы планируете подавать заявку от имени региональной организации, вам необходимо будет зарезервировать достаточно времени для работы с СКК. Также определенное время вам понадобится и для получения от СКК официального одобрения.

В 9-ом раунде ГТО поставило под вопрос целесообразность включения в заявки региональных организаций пункты, предусматривающие предоставление услуг ввиду того, что в некоторых случаях, это предусматривало создание структур, которые уже были созданы и действовали внутри той или иной страны.

Вывод

Опыт прошлых лет говорит о том, что заявкам региональных организаций уделяется особо пристальное внимание. Для того, чтобы получить финансирование, составители таких заявок должны:

- продемонстрировать значительную пользу в случае их принятия;
- показать (по возможности) участие в реализации программы по данной заявке государственных органов всех соответствующих стран;
- привести доказательства консультаций, которые проводились с СКК стран региона в период разработки заявки;
- содержать письменные гарантии оказания помощи от максимально большого числа партнеров и основных заинтересованных сторон.

Мы также рекомендуем при составлении заявок от региональных организаций пытаться слишком не усложнять их содержание, т.к. работа на региональном уровне обычно сложнее, чем на национальном.

Состав РКК

В отношении состава РКК Глобальный фонд ограничился только минимальными предписаниями; по этому поводу в Рекомендациях по составлению заявок в рамках 9 раунда не сказано практически ни слова. В прошлом Глобальный фонд указывал, что, по его мнению, членство РКК должно быть максимально представительным и включать различные организации, например СКК, действующие в данном регионе, другие заинтересованные стороны и различные секторы. Глобальный фонд рекомендует РКК, представляющим малые островные развивающиеся государства, включать в свой состав, по крайней мере, одного представителя государственных органов и одного от гражданского общества – от каждого государства, входящего в данный регион.

В том случае, если в зоне действия конкретного РКК нет СКК или их очень мало, состав РКК должен отражать состав СКК. Состав СКК описан в Руководстве Aidspan по СКК ⁷.

Если в регионе определенного РКК СКК отсутствуют, РКК может ограничить свой состав. В этом случае в его состав могут входить по одному представителю от каждого СКК. Это могут быть как председатели СКК, так и иные работники страновых координационных комитетов. Вне зависимости от того, кто представляет СКК в РКК, он(а) должен учитывать в своей работе интересы всех слоев населения, представляемых данным СКК, а не только свои личные. Вместе с тем, мы считаем, что РКК может усиливаться представителями нескольких крупных региональных организаций. Данные представители могут выражать интересы неправительственных организаций; это будет полезно особенно в том случае, если все представители СКК или их большинство являются работниками государственных органов. Другой вариант - усилить состав РКК одним или двумя представителями гражданского общества из состава СКК для отстаивания интересов того или иного сектора.

⁷ Полное название документа: «Руководство Aidspan по созданию и управлению работой эффективного странового координационного комитета (СКК)». Размещено на www.aidspace.org/guides.

Решение о подаче заявки от суб-СКК

В больших странах, где создание суб-СКК является целесообразным, такие комитеты могут подавать свои заявки Глобальному фонду напрямую.

В Главе 2.3.1 Рекомендаций по составлению заявок в рамках 9 раунда Глобальный фонд высказался за формирование суб-СКК из представителей государственных, провинциальных органов или подобных им административных подразделений или же представителей группы действующих сообща государств, провинций или административных подразделений.

В 9-ом раунде было подано две заявки от суб-СКК, одна от северо-западного региона Российской Федерации и одна - от южного сектора Судана. В заявке, поданной суб-СКК, должно содержаться объяснение, почему она подается именно от суб-СКК, а не самого СКК; она должна быть поддержанной СКК или содержать свидетельство того, что суб-СКК имеет право действовать самостоятельно.

Если вы решите пойти этим путем, вам следует убедиться, что отношения между суб-СКК и СКК ясно определены.

Рекомендации по техническому содержанию заявки

Глобальный фонд не дает рекомендаций по техническому содержанию заявки. Не делает этого и Aidsrap в своем руководстве. Общие советы по работе с программами борьбы профилактики ВИЧ/СПИДа, ТБ и малярии содержатся в соответствующих документах ЮНЕЙДЗ, партнерства «Остановить ТБ» и партнерства «Снизим заболеваемость малярией».⁸

В часто задаваемых вопросах (ЧЗВ), касающихся процесса подачи заявок по 9-ому раунду, которые были опубликованы Глобальным фондом, говорится, что во время процесса составления заявки техническую помощь или содействие в управлении могут предоставлять местные представительства ЮНЕЙДЗ, ВОЗ и следующих организаций: ЮНИСЕФ, Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН; UNDP), Фонда народонаселения ООН (ЮНФПА; UNFPA), Всемирного банка, Европейского Союза (ЕС), Министерства международного развития Великобритании (DFID) и других международных или донорских организаций, представленных в данной стране.⁹

В данной Главе руководства приводится список других ресурсов и источников информации, которые соискатели могут использовать при разработке технической части своих заявок. Данный список разбит на пять основных тематик:

1. относящиеся к ВИЧ
2. относящиеся к ТБ

⁸ ЮНЕЙДЗ (UNAIDS) является агентством ООН.: www.unaids.org; партнерство «Остановить ТБ» (the STOP TB Partnership) представляет собой коалицию нескольких организаций, включая ВОЗ, ряда фондов и НПО: www.stoptb.org/; партнерство «Снизим заболеваемость малярией» (the Roll Back Malaria Partnership) является коалицией нескольких организаций, включая ряда агентств ООН, партнёров по реализации проекта и НПО: www.rollbackmalaria.org.

⁹ В соответствии с позицией Глобального Фонда в отдельных случаях некоторые из этих партнеров также могут оказывать финансовое содействие соискателям во время составления заявок, включая помощь СКК, суб-СКК и РКК по приведению их документации в соответствие с основными шестью требованиями, предъявляемыми к координационным комитетам.

3. относящиеся к малярии
4. программы усиления систем здравоохранения (ПУЗ)
5. другие общие вопросы

Примечание: (а) данный список не является исчерпывающим. (b) включение в данный список того или иного источника не означает, что высказанная в нем позиция полностью разделяется Aidsrapn или Глобальным фондом. (с) Многие из включенных в список веб-сайтов содержат информацию из дополнительных ресурсов, которые здесь не упомянуты.

Помимо этого, в данной Главе приведен список программ ЮНЕЙДЗ по предоставлению технической помощи.

Ресурсы и источники информации, относящиеся к ВИЧ

Общие

Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЕЙДС) является главным сторонником ускоренных, комплексных и скоординированных усилий во всем мире для преодоления эпидемии, а также центральным звеном ООН по вопросам ВИЧ. На вебсайте ЮНЕЙДС можно найти огромное количество данных по ВИЧ: www.unaids.org. Особенно интересными представляются следующие:

- *На пути к универсальному доступу: наращивание приоритетных воздействий против ВИЧ/СПИД*
http://data.unaids.org/pub/Report/2009/20090930_tuapr_2009_en.pdf
- *Joint action for Results: UNAIDS Outcome Framework, 2009-2011 (Совместные действия для результата: охват результатов по деятельности ЮНЕЙДС)*
http://data.unaids.org/pub/Report/2010/jc1713_joint_action_en.pdf

Следующие публикации тоже представляют интерес:

- *Приоритетные воздействия: Профилактика, лечение и уход за ВИЧ-инфицированными и больными СПИД*
www.who.int/hiv/pub/priorityinterventions
- *Тестирование и профилактика ВИЧ на уровне общин: обновленные практики, июнь 2009, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД*
www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=385

Отдельные темы

Антиретровирусная терапия

- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
www.who.int/hiv/topics/treatment

Дети и ВИЧ

- ЮНИСЕФ: Кампания «Объединяемся ради детей»
www.uniteforchildren.org
- *Руководство Aidsrapn по разработке предложений Глобального Фонда в помощь Детям, страдающим от ВИЧ/СПИДа*
www.aidsrapn.org/guides
- Кампания «Остановить детский ВИЧ/СПИД», Глобальный Альянс по СПИДУ
www.globalaidsalliance.org

- *Набор инструментов для лечения и профилактики детской заболеваемости*, Глобальный Альянс по СПИД (подготовлено для 6 раунда)
www.globalaidsalliance.org/index.php/618/
- ВОЗ
www.who.int/hiv/topics/paediatric
- *Поддержка сирот и детей из других уязвимых групп: Ресурсный пакет*, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД.
www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=439
- *Стандартный набор мероприятий: сироты и дети из уязвимых групп*, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД, 2008
www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=365

Гендерные вопросы

- *Актуальные вопросы по ускорению действий стран в отношении женщин, девочек, гендерного равенства и ВИЧ*
http://data.unaids.org/pub/Agenda/2010/20100226_jc1794_agenda_for_accelerated_country_action_en.pdf

Профилактика ВИЧ

- *Инструментарий для профилактики ВИЧ*, ЮНЕЙДС
<http://hivpreventiontoolkit.юнеидс.org>
- ЮНЕЙДС
www.unaids.org/en/PolicyAndPractice/Prevention/default.asp

Тестирование и консультации по вопросам ВИЧ

- ВОЗ
www.who.int/hiv/topics/vct
- *Руководство по тестированию и консультированию ВИЧ в медицинских учреждениях, которые иницируются провайдерами*, ВОЗ и ЮНЕЙДС
www.unaids.org/en/KnowledgeCentre/Resources/PolicyGuidance/OperationGuidelines/20070517_policies_testing_keyoperationalguidelines.asp
- *Внедрение услуг по добровольному тестированию и консультированию ВИЧ в систему репродуктивного здоровья: Пошаговое руководство для лиц, занимающихся планированием программ, менеджеров и провайдеров услуг*, Фонд ООН для деятельности в области народонаселения и Международная федерация регулирования численности народонаселения
www.unaids.org/en/KnowledgeCentre/Resources/PolicyGuidance/OperationGuidelines/20070517_policies_testing_keyoperationalguidelines.asp
- *Тестирование и консультирование по вопросам ВИЧ: устраняя барьеры к расширению*, Международный альянс по ВИЧ/СПИД, 2007 год
www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=348

ВИЧ/СПИД в тюрьмах

- ВОЗ
www.who.int/hiv/topics/idu/prisons/en/index.html
- *Обмен шприцов в тюрьмах: Уроки комплексного изучения международных данных и опыта*, Канадская Правовая Сеть по ВИЧ/СПИД
www.aidslaw.ca/publications/publicationsdocEN.php?ref=184

Права человека

- *Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека*, ЮНЕЙДС, www.unaids.org/en/KnowledgeCentre/Resources/PolicyGuidance/Techpolicies/HIVtesting_unaids_policies.asp

Потребление инъекционных наркотиков

- ВОЗ www.who.int/hiv/topics/idu
- *Законотворчество в области охраны здоровья и прав человека: Типовой закон по употреблению наркотиков и ВИЧ/СПИД*, Канадская Правовая Сеть по ВИЧ/СПИД www.aidslaw.ca/publications/publicationsdocEN.php?ref=620
- *Ничего о Нас без Нас – Более серьезное привлечение людей, которые употребляют запрещенные законом наркотики: Императив в области здравоохранения, этики и прав человека*, Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИД, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД, Институт открытого общества и Международная сеть людей, которые употребляют наркотики www.aidslaw.ca/publications/publicationsdocEN.php?ref=845
- *Стандартный набор мероприятий: Потребители наркотиков*, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД, 2008 год www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=362

Мужское обрезание для предотвращения ВИЧ

- ВОЗ www.who.int/hiv/topics/malecircumcision

Мужчины, которые практикуют секс с мужчинами

- *Стандартный набор мероприятий: Мужчины, которые практикуют секс с мужчинами*, Международный Альянс ВИЧ/СПИД, 2008 год www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=364

Профилактика передачи ВИЧ инфекции от матери к ребёнку

- ВОЗ www.who.int/hiv/topics/mtct

Сексуальное и репродуктивное здоровье и ВИЧ/СПИД

- *Практический инструментарий для написания заявок на финансирование в Глобальный Фонд, которые объединяют вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и ВИЧ/СПИД*, Глобальный Альянс по СПИДу www.globalaidsalliance.org/page/-/PDFs/SRH_Toolkit_final.pdf
- ВОЗ www.who.int/reproductivehealth/topics/linkages
- *Мобилизация для интеграции вопросов ВИЧ и репродуктивного здоровья*, организация Interact Worldwide www.interactworldwide.org/integrationinitiative.asp
- *Интегрирование вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и прав и противодействия ВИЧ*, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД, 2008 год www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=333

Коммерческий секс

- ВОЗ
www.who.int/hiv/topics/sex_work
- *Коммерческий секс, насилие и ВИЧ: Руководство к программам работы с работниками коммерческого секса*, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД, 2008 год
www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=308

Туберкулез и ВИЧ

- ВОЗ
www.who.int/hiv/topics/tb

Женщины и ВИЧ

- *Уважать, защищать и выполнять: Законотворчество в области прав женщин в Контексте ВИЧ/СПИД*, Канадская правовая сеть по ВИЧ/СПИД
www.aidslaw.ca/publications/publicationsdocEN.php?ref=972

Ресурсы и источники по туберкулезу

Общая информация

Цель Партнерства по предотвращению распространению туберкулеза, глобальной, мультисекторальной инициативы, в которой участвуют более чем 1 000 организаций-партнеров, состоит в том, чтобы устранить туберкулез как проблему здравоохранения. Информация доступна на вебсайте программы «Остановить Туберкулез» по адресу www.stoptb.org. В рамках программы разработана стратегия по контролю за туберкулезом. С *Глобальным планом «Остановить туберкулез» на 2006-2015* годы можно ознакомиться по адресу www.stoptb.org/globalplan. Руководство и инструменты для подготовки заявок на финансирование деятельности в этой области в Глобальный Фонд представлены по адресу www.who.int/tb/dots/planningframeworks/en/.

Конкретные темы

Стигма

- *Понимание и борьба со стигмой в отношении туберкулеза: инструментарий для действий*, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД, 2009 год.
www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=343

Туберкулез и ВИЧ

- ВОЗ
www.who.int/hiv/topics/tb

Лечение

- *Лечение туберкулеза: Руководящие принципы*, ВОЗ
http://whqlibdoc.who.int/publications/2010/9789241547833_eng.pdf

Ресурсы и источники по малярии

Общая информация

Партнерство «Снизим заболеваемость малярией» Партнерство за снижение уровня заболеваемости малярией (СЗМ) является глобальной структурой с задачей осуществлять координированные действия против малярии. Больше информации по СЗМ можно получить по адресу www.rollbackmalaria.org. Партнерство СЗМ подготовило *Глобальный Стратегический План на 2005-2015 годы*, с которым можно ознакомиться по адресу www.rollbackmalaria.org/forumV/docs/gsp_en.pdf, и *Глобальный план действий по борьбе с ней* который размещен на www.rollbackmalaria.org/gmap/index.

Конкретные темы

Малярия и беременность

- *Малярия при беременности (МПБ), Инструментарий*, Партнерство за снижение уровня заболеваемости малярией www.rollbackmalaria.org/mechanisms/mpwg
- *Интегрированный контроль беременности и родов (ИКБР), Руководство*, ВОЗ www.rollbackmalaria.org/partnership/wg/wg_pregnancy/docs/pcpnc.pdf

Приобретение противомоскитных сеток для кроватей

- *Десять интересных фактов при закупке противомоскитных сеток для кроватей*, Глобальный Фонд www.theglobalfund.org/pdf/round6/Pol_R6_10QuickFactsLLINs_Jun06.pdf
- *Инструментарий для управления закупками и поставками*, Программа повышения контроля за малярией Всемирного банка <http://siteresources.worldbank.org/INTPROCUREMENT/Resources/Malaria-Toolkit.pdf>

Ресурсы и источники по укреплению системы здравоохранения (УСЗ)

Перед проведением 7 Раунда Глобальный альянс работников здравоохранения (www.healthworkforce.info/advocacy), глобальное партнерство, созданное в мае 2006 года ВОЗ с целью решения проблемы нехватки работников здравоохранения в мире, обратилось к подателям заявок на финансирование в Глобальный фонд с призывом включать в свои заявки мероприятия, направленные на укрепление систем здравоохранения. В обращении Альянса говорится, что ресурсы Глобального Фонда “можно использовать для привлечения критических инвестиций в работников здравоохранения, которые необходимы для концентрации усилий в борьбе с [тремя] болезнями, включая финансирование части национальной стратегии в отношении работников здравоохранения”. Кроме того, в обращении Альянса указывается, что:

Например, в 2005 году Малави использовала Фонд для частичной поддержки своей Чрезвычайной программы по человеческим ресурсам, что включало в себя увеличение потенциала по начальному профессиональному обучению медработников и наем на работу, обучение и выплату зарплат ... сотен медсестер, докторов, среднего медицинского персонала, адвокатов, и большего количества работников служб здравоохранения по территориальному признаку. Кроме этого, Фонд в инновационных целях использовался и для укрепления систем здравоохранения, что включало поддержку программ страхования от болезней в общинах, а также электрификацию и ремонт медицинских учреждений. В тех случаях, когда эти задачи можно увязать с борьбой против целевых болезней, которую финансирует Фонд, он может также оказать помощь странам в вопросах общего планирования в секторе здравоохранения и медицинских работников.

Другие источники информации об УСЗ:

- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
 - Стратегия ВОЗ в сфере системы здравоохранения
www.who.int/healthsystems/strategy/en/
 - Руководство по составлению заявок на финансирование в Глобальный Фонд для 9 Раунда
www.who.int/healthsystems/gf_round9/en/index
 - Укрепление системы здравоохранения
www.who.int/healthsystems/en/
 - Планирование человеческих ресурсов
www.who.int/healthsystems/gf_hrh_guidelines08.pdf
 - *Всемирный доклад о здоровье за 2008 год: первичная медицинская помощь (Теперь более чем когда-либо)*
www.who.int/whr/2008/en
 - *Руководство по мониторингу и оценке людских ресурсов для здравоохранения, ВОЗ, 2009 год*
www.who.int/hrh/resources/handbook/en/index.html
- *ВИЧ и Укрепление системы здравоохранения: Директивный документ, Международный Альянс по ВИЧ/СПИД*
www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=354
- Информация была подготовлена организацией «Врачи за права человека»
<http://physiciansforhumanrights.org/library/report-2007-02-27.html>
- Информация была подготовлена Азиатско-Тихоокеанским альянсом действия в области людских ресурсов для здравоохранения (ААДР)
<http://www.aaahrh.org>

Общие или комплексные темы – ресурсы и источники

Укрепление систем сообщества

- *Структура для анализа и организации данных в отношении усиления систем общин в 8 раунде, Международный альянс по ВИЧ/СПИД*
www.aidsalliance.org/publicationsdetails.aspx?id=334

Сексуальное и репродуктивное здоровье

- Организация Interact Worldwide
www.interactworldwide.org,
- Международный альянс по ВИЧ/СПИД
<http://www.aidsalliance.org/TechnicalThemeDetails.aspx?Id=10>
- Международная федерация регулирования численности народонаселения
www.ippf.org
- Международные действия в сфере народонаселения
www.populationaction.org

- ВОЗ
www.who.int/topics/reproductive_health/en/
- ЮНЕЙДС
www.unaids.org/en/PolicyAndPractice/SexualAndReproductiveHealth/default.asp
- Фонд ООН для деятельности в области народонаселения
www.unfpa.org/rh/index.htm

Взаимодействие ва работе по ВИЧ и Малярии

- ВОЗ, включая Глобальную программу по борьбе с малярией
www.who.int
- Партнерство «Снизим заболеваемость малярией»
www.rollbackmalaria.org
- Kaisernetwork.org
www.kaisernetwork.org/daily_reports/rep_index.cfm?hint=4&DR_ID=41551

Мониторинг и оценка и информационные системы в сфере здравоохранения

- *Инструмент оценки системы показателей в сфере здравоохранения*
www.who.int/healthmetrics/tools/en

Исследования функционирования и выполнения

- *Матрица и структурные средства планирования программы «Остановить туберкулез»*
www.who.int/tb/dots/planningframeworks/en/index.html
- Специальная программа для исследований и обучения по тропическим болезням (ИТБ)
<http://apps.who.int/tdr/>
- *Операционное исследование в поддержку расширения программ антиретровирусной терапии*
<http://apps.who.int/tdr/>
- *Набор инструментов для мониторинга и оценки*
www.theglobalfund.org/en/me/guidelines_tools/?lang=en
- Организация "Measure Evaluation"
www.cpc.unc.edu/measure

Органы технической поддержки ЮНЕЙДС

Органы технической поддержки ЮНЕЙДС (ОТП) состоят из небольших управленческих команд, которые работают в принимающих региональных учреждениях, основной целью которых является обеспечение доступа партнеров в странах к технической поддержке. Помимо развития потенциала национальных и региональных организаций эффективно противостоять распространению эпидемии СПИДа, ОТП также осуществляют конкретные программы по укреплению потенциала для партнеров и консультантов в соответствующих странах.

Контактная информация:

**Международный Центр Технического Сотрудничества по ВИЧ/СПИД,
Бразилия**

cict@aids.gov.br / www.cict-aids.org

ОТП, Восточная Африка (Найроби)

tsfeasternafrika@amrefhq.org / www.tsfeasternafrika.org

ОТП, Южная Африка (Иоганнесбург)

info@tsfsouthernafrika.com / www.tsfsouthernafrika.com

ОТП, Юго-Восточная Азия И Тихоокеанский регион (Куала-Лумпур)

info@tsfseap.org / www.tsfseap.org

ОТП, Южная Азия

info@tsfsouthasia.org / <http://tsfsouthasia.org>

ОТП, Западная и Центральная Африка (Уагадугу)

tsfwca@tsfwca.org / www.tsfwca.org

Координация технической поддержки по СПИДу (КоТПС)

КоТПС в совместной базе данных по технической поддержке в отношении ВИЧ, которая составлена и ведется ЮНЕЙДС, где представлена информация по провайдерам услуг, финансирующим организациям и реципиентам. Чтобы получить доступ к базе данных, следует обратиться по адресу CoATS@ЮНЕЙДС.org.

Особенности перехода к единому потоку финансирования

Правление Глобального Фонда одобрил новую архитектуру финансирования, стержнем которой является концепция единого потока финансирования для одной болезни и одного реципиента. Согласно этой концепции, если в данный момент существует несколько грантов на одну и ту же болезнь для одного и того же основного реципиента, гранты будут консолидироваться в один грант. А в будущем, если данному ОР и на данную болезнь будет выделяться дополнительное финансирование, то оно будет просто присоединяться к уже существующему гранту.

Переход к системе единого потока финансирования будет происходить постепенно в течение следующих 18 месяцев. В течение этого страны будут иметь возможность консолидировать несколько грантов в один в соответствии с указанными параметрами. Эта процедура будет применяться и в случаях, когда соглашение о предоставлении гранта или дополнения к соглашению о предоставлении гранта уже подписаны. Кроме того, они будут распространяться и на вновь подписанные заявки на финансирование. В течение 10 раунда такая консолидация будет оставляться на усмотрение подателей заявок, а для 11 раундах она будет уже обязательной.

Если кандидат на финансирование выражает намерение консолидировать гранты при подаче заявки в 10 раунде, тогда ему необходимо подать "консолидированную заявку". В консолидированной заявке должна содержаться просьба о выделении нового

финансирования для выполнения новых программ. При этом в бюджете заявки следует также указать неиспользованные суммы из уже полученных грантов (по одной и той же болезни и одному ОР).

Пока нет точной информации, как это будет осуществляться в 10 Раунде. Возможно, кандидаты на финансирование, которые будут подавать консолидированную заявку, должны будут использовать форму, отличную от той, которую будут подавать кандидаты, подающие "обычную" заявку. Глобальный Фонд может опубликовать информацию относительно конкретной процедуры подачи заявки в любое время, но не ранее того момента, когда будет официально объявлено начало 10 Раунда.

Обращаем ваше внимание, что подача консолидированной заявки не является обязательной в 10 Раунде.

Предполагаемые изменения в процедуре 10 Раунда

В форму заявки и Руководство по ее заполнению на 10 Раунд не предполагается вносить большое количество существенных изменений. При этом они могут претерпеть некоторое количество изменений чисто косметического характера в русле политики, проводимой Секретариатом Глобального Фонда по упрощению вопросов и процедуры заполнения заявки.

Кандидаты на получение финансирования могут обнаружить определенные существенные изменения, которые связаны с новыми процедурами, принятыми Советом директоров Глобального Фонда после начала 9 Раунда. Новые процедуры были приняты в следующих областях: Гендерное равенство; сексуальная ориентация и гендерная идентичность; меры, принимаемые Глобальным Фондом в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИД; Профилактика передачи ВИЧ инфекции от матери к ребёнку (ППИМР); и укрепление системы помощи на базе общин.

Гендерное равенство

Документы, относящиеся к данному вопросу:

Стратегия Гендерного Равенства

www.theglobalfund.org/documents/strategy/TheGenderEqualityStrategy_en.pdf

План Действий для Стратегии Гендерного Равенства на 2009-2012 годы

(электронной версии данного документа не существует, поскольку он был опубликован в печатном виде)

В *Стратегии Гендерного Равенства*, принятой в ноябре 2008 года, говорится о том, что Глобальный Фонд будет поддерживать и финансировать заявки, которые будут способствовать увеличению масштабов воздействия услуг и вмешательств, направленных на уменьшение рисков гендерного характера и уязвимости для инфекции; облегчение течения болезни у групп, наиболее подверженных риску заболевания; минимизацию последствий этих трех заболеваний и исправление структурных перекосов и дискриминации. Кроме того, *Стратегия гендерного равенства* устанавливает, что:

- в Руководстве по подаче заявок на финансирование будет содержаться требование к кандидатам на финансирование включать туда гендерный анализ на основе данных с детализацией по возрасту и полу.
- Одним из трех ключевых критериев, который будут учитывать ГТО при рассмотрении заявок, будет являться "разумность подхода." А в ходе

рассмотрения данного критерия ГТО будет оценивать комплексный гендерный анализ.

- Помимо представления гендерного анализа кандидаты на выделение финансирования будут обязаны пояснить, каким образом их программа будет решать проблемы наиболее уязвимых групп, а также как планируемые вмешательства будут оказывать долговременное влияние на женщин и девочек.
- Глобальный Фонд будет настаивать, чтобы страны включали данные с детализацией по полу и возрасту в свои системы мониторинга и оценки работы. Страны-участницы, которые еще не собрали такие данные, обязаны предусмотреть в своих заявках на финансирование средств на сбор указанной информации.

В Планах действий говорится, что в форме заявки и Руководстве по ее заполнению гендерные компоненты будут усилены, что позволит странам подавать заявки на финансирование с учетом стратегии борьбы с заболеванием, которая основана на гендерном анализе, включая эпидемиологические данные с детализацией по полу и возрасту.

Таким образом, при получении форм заявок на участие в 10 Раунде кандидаты на финансирование должны обнаружить там дополнительные требования в отношении гендерного равенства.

Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

Документы, относящиеся к данному вопросу:

Стратегия Глобального Фонда в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентификации

www.theglobalfund.org/documents/replenishment/2010/The%20Global%20FUND%20СОГИ%20Strategy%20Update.pdf

Стратегия Глобального Фонда в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентификации (СОГИ) направлена на создание условий, которые благоприятствовали бы разработке программ для работников коммерческого секса, мужчин, которые практикуют секс с мужчинами, лиц трансгендерной ориентации и других сексуальных меньшинств.

План действий на 2009-2012 годы в поддержку реализации стратегии включает в себя разделы, которые помимо всего прочего имеют целью совершенствование работы страновых координационных комитетов; совершенствование процесса составления и подачи заявок; повышение квалификации и наращивание потенциала Группы технической оценки, а также создание условий, при которых мониторинг, оценка и отчетность по результатам работы более полно учитывали бы вопросы сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

В Стратегии СОГИ говорится, что в формы заявок на финансирование и Руководство по их заполнению внесены соответствующие изменения, которые позволят более полно учитывать потребности работников коммерческого секса, мужчин, которые практикуют секс с мужчинами, лиц трансгендерной ориентации и других сексуальных меньшинств.

Меры Глобального Фонда в ответ на распространение ВИЧ/СПИД

Руководящий документ, который относится к данному вопросу:

Совершенствование мер Глобального Фонда в ответ на распространение ВИЧ/СПИД

www.theglobalfund.org/en/board/meetings/nineteenth/ (в разделе "Решения Правления" следует искать пункт решения GF/B19/DP34),

В 2009 году Правление Глобального Фонда принял программное заявление об усилении мер в ответ на распространение ВИЧ/СПИД, которое, в частности, предписывает Секретариату Глобального Фонда "максимально ускорить работу с партнерами по принятию мер для определения недочетов и дальнейшего совершенствования качества мер по профилактике, лечению, уходу и поддержке в рамках финансируемых Глобальным Фондом программ, включая проведение операционного анализа в целях разработки эффективных стратегий масштабирования усилий для улучшения результатов". В программном заявлении также говорится, что такие меры должны также учитываться в измененной версии формы заявки на получение финансирования и Руководстве по ее заполнению для 10 Раунда.

Профилактике передачи ВИЧ инфекции от матери к ребёнку (ППИМР)

Руководящий документ, который относится к данному вопросу:

Совершенствование мер Глобального Фонда в ответ на распространение ВИЧ/СПИД
www.theglobalfund.org/en/board/meetings/nineteenth/ (в разделе "Решения Правления" следует искать пункт решения GF/B19/DP34),

В своем программном заявлении об усилении мер в ответ на распространение ВИЧ/СПИД Правление Глобального Фонда указывает, что более расширенный доступ и внедрение эффективных мер по профилактике передачи ВИЧ инфекции от матери к ребёнку (ППИМР) крайне важно для обеспечения глобального доступа и является критическим компонентом Стратегии Глобального Фонда по гендерному равенству. Правление обязало Секретариат Глобального Фонда провести анализ существующих проектов в целях определения стран с высокой детской заболеваемостью ВИЧ и низким уровнем ППИМР, а также процент охвата населения услугами по уходу, поддержанию и лечению ВИЧ среди детей, и задействовать имеющиеся механизмы для скорейшего перехода к более эффективным методам АРВ терапии в ходе реализации действенных стратегий в области ППИМР.

Таким образом, Секретариат Фонда ведет работу в 20 странах в южных районах Сахары в Африке по оценке возможности внесения изменений в существующие гранты, выданные Глобальным Фондом, что позволит перейти от применения одинарной дозы невирапина к более эффективному двойному или тройному курсу АРВ терапии в целях профилактики передачи инфекции от матери к ребенку (ППИМР). Кандидаты на финансирование должны быть готовы к тому, что в формах заявки на финансирование в 10 раунде будут включены требования о применении двойного или тройного курса лечения ВИЧ при реализации программы ППИМР.

Укрепление системы помощи на базе общин

Начиная с 8 Раунда Глобальный Фонд поощряет включение кандидатами на финансирование в свои заявки инициатив по укреплению системы помощи на базе общин (УСПО). За последнее время (особенно за последние несколько месяцев) много усилий было приложено для более полной конкретизации понятия "структура УСПО" в заявке на финансирование. Вполне возможно, что некоторые результаты этой работы найдут свое отражение в форме заявки на финансирование в 10 раунде.

Другие необходимые документы и ссылки

Перед подачей заявки Глобальный Фонд рекомендует кандидатам на финансирование ознакомиться с рядом других необходимых документов. Глобальный Фонд опубликует полный список таких документов только после того, как официально объявит о конкурсе на участие в 10 Раунде. В настоящем разделе мы приводим большой список документов, который Глобальный Фонд рекомендовал для ознакомления кандидатам на финансирование во время 9 Раунда. С этими документами можно ознакомиться на сайте www.theglobalfund.org/en/rounds/9/. Там содержится список категорий. После того, как Вы щелкните мышью по определенной категории, то перейдете на другую страницу, где могут быть помещены сами документы. Поскольку не всегда может быть понятно, какие документы помещены в каждой категории, мы организовали информацию по категориям и указали адреса веб-сайтов для каждой категории. На этих веб-сайтах помещены и другие документы, которые не указаны в приведенном ниже списке. Из всех указанных в данном разделе документов претерпеть изменения в 10 Раунде могут только типичные вопросы 9 раунда и справочные материалы.

Типичные вопросы и справочные материалы 9 раунда

www.theglobalfund.org/en/rounds/9/faq/

9 раунд – типичные вопросы

Этот документ доступен на всех шести языках ООН.

Типичные вопросы по консолидации грантов

Этот документ доступен на всех шести языках ООН.

Справочные материалы: Укрепление системы помощи на базе общин

Справочные материалы: Двухканальное финансирование

Справочные материалы: Использование подхода с учетом гендерной проблематики

Справочные материалы: Консолидация Гранта

Справочные материалы: Туберкулез/ВИЧ

Справочные материалы: Подход Глобального Фонда к укреплению систем здравоохранения

Справочные материалы: Сексуальные меньшинства в контексте эпидемии ВИЧ

Большинство из этих документов доступно на всех шести языках ООН.

Руководство и требования в отношении СКК, суб-СКК и РКК

www.theglobalfund.org/en/ccm/guidelines/

Руководство и требования по Страновым Координационным Комитетам

У этого документа также имеется сокращенное название "CCM Guidelines" (Руководство по СКК).

Документ доступен на всех шести языках ООН.

Разъяснения по минимальным требованиям к СКК

Документ доступен на всех шести языках ООН.

Мониторинг и Оценка

www.theglobalfund.org/en/me/guidelines_tools/?lang=en

Набор инструментов для мониторинга и оценки (М и О)– Версия 2009 года

Этот документ содержит "квинтэссенцию" общепризнанного передового опыта в области мониторинга и оценки.

Документ доступен на английском и португальском языках.

Руководство по составлению плана мониторинга и оценки

В документе приводится информация относительно того, что должно содержаться в Плане мониторинга и оценки, который будет представлен кандидатами на финансирование.

Документ доступен на английском, французском, испанском и русском языках.

Формат системы эффективной работы

Система эффективной работы должна быть разработана в каждой заявке.

Данный документ доступен на английском, французском и испанском языках.

Наставление по мониторингу и работе

В документе представлен перечень комплексных инструкций по стандартам и практике мониторинга и оценки на протяжении всего цикла выполнения грантов Глобального Фонда.

Документ доступен на английском языке.

Самостоятельное оценивание мониторинга и оценки

При помощи информации, приведенной в данном документе, организации имеют возможность самостоятельно оценить свои планы и системы МиО.

Документ приведен в формате PDF на английском и французском языках. Документ доступен в формате Excel на английском, французском и испанском языках. На веб-странице, адрес которой приведен выше, даны пояснения, в каких случаях следует использовать конкретный формат.

Управление закупками и поставками

www.theglobalfund.org/en/procurement/

Руководство по политике Глобального Фонда в отношении управления закупками и поставками (УЗП)

Документ доступен на английском языке.

Шаблон Плана УЗП

Документ доступен на английском, французском, испанском и русском языках.

Руководство по технической помощи и другим вопросам

<http://www.theglobalfund.org/en/rounds/9/other/>

Внедрение совместного инвестирования

Руководство по совместному инвестированию, составленное организациями GBC и GTZ, в котором описываются принципы совместного инвестирования и рассматриваются конкретные случаи из практики.

Документ доступен на английском и французском языках.

Группа технической оценки

www.theglobalfund.org/en/TRP/reports/?lang=en

Отчет ГТО и Секретариата Фонда о заявках на 9 раунд.

Документ доступен на английском, испанском, русском, китайском и арабском языках.

Процесс подачи апелляций

www.theglobalfund.org/en/TRP/appeals/

Правила, которые регулируют механизм подачи апелляций в Глобальный Фонд по поводу заявок на финансирование, которые были отклонены.

Документ содержит информацию относительно соответствия выдвинутым требованиям, основаниям для подачи апелляции против решений правления Глобального Фонда в отношении заявок на финансирование, а также о применимых условиях и процедурах. Данный документ доступен на всех шести языках ООН.

Формы апелляций в отношении по вопросам пораундового финансирования

Документ доступен на английском, французском, испанском и русском языках.

Документы по обсуждению условий и управлению грантом

www.theglobalfund.org/en/policies/

Фидуциарные отношения с реципиентами грантов

В документе описывается роль и обязанности различных организаций, с которыми работает Глобальный Фонд, в структуре его системы отчетности и финансирования по результатам работы.

Документ доступен на всех шести языках ООН.

Инструкции по проведению ежегодного аудита финансовых отчетов программ

В документе приводятся детальные инструкции относительно требований Глобального Фонда для проведения ежегодного независимого аудита расходов ОР и СР.

Данный документ доступен на всех шести языках ООН.

Инструкции относительно финансирования по результатам работы

В документе приводятся детальные инструкции для реципиентов грантов относительно системы финансирования Глобального Фонда по результатам работы.

Документ доступен на всех шести языках ООН.

Документы, которые не приводятся на указанных выше веб-сайтах:

Инструкции местным агентам Фонда (МАФ) по оценке основных реципиентов

Документ доступен на английском языке.

www.theglobalfund.org/en/lfa/documents/ (под названием "LFA Guidelines PR Assessment")
(Инструкции МАФ по оценке ОР)

Рамочный документ Глобального Фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией

Излагает основные принципы, которыми Глобальный Фонд руководствуется в своей работе.

Документ доступен на английском языке.

www.theglobalfund.org/documents/TGF_Framework.pdf

Парижская Декларация относительно Эффективности Помощи

Международное соглашение по активизации усилий в гармонизации, балансировании и управлении помощью для достижения лучших результатов.

Документ доступен на английском языке.

www.oecd.org/document/18/0,2340,en_2649_3236398_35401554_1_1_1_1,00.html

Средства оценки сети показателей здравоохранения

Разработанный ВОЗ инструмент оценки для информационных системы здравоохранения стран-участниц.

Данный документ доступен на английском языке.

www.who.int/healthmetrics/tools/hmn_assessment_tool_ver2.xls

Глава 3: Процесс разработки заявки

В этой главе идет речь о том, почему важно обеспечить процесс разработки заявки, и почему заявки, поданные СКК, должны быть интегрированы в другие национальные процессы. В Главе перечисляется ряд мероприятий, которые СКК может включать в свой процесс разработки заявки, и обсуждаются вопросы, которые нужно рассмотреть в отношении каждого мероприятия. В данной Главе также приводятся рекомендации относительно того, как СКК может управлять процессом разработки заявки. И, наконец, в главе обсуждаются несколько путей, при помощи которых СКК может координировать процесс подачи и оценки заявок, которые подаются в самой стране в целях их возможного включения в скоординированную заявку, подаваемую от страны в целом.

Особое Примечание:

Эта глава содержит большое количество ссылок на документы, подготовленные Глобальным Фондом к девятому раунду финансирования, в частности “Руководство по заполнению заявок: 9 раунд”, а также форму заявки на 9 раунд. Ожидается, что Глобальный Фонд не будет публиковать подобные документы для 10 раунда до тех пор, пока он официально не объявит о новом конкурсе заявок в мае 2010 года. В связи с тем, что Aidspan намеревается выпустить Том 1 данного Руководства до объявления официального конкурса заявок, нам приходится полагаться в основном на документы, подготовленные для 9 раунда. Вместе с тем, если речь идет о вопросах, затронутых в этой главе, то мы не предполагаем, что документы Глобального Фонда, разработанные для 10 раунда, будут значительно отличаться от своих прототипов для 9 раунда.

Важность обеспечения процесса разработки заявки

Как мы уже отмечали в предыдущих главах, разработка заявки на финансирование в Глобальный Фонд не означает буквального заполнения формы заявки. Большое количество времени и усилий потребуется для приведения заявки в соответствие с требованиями Глобального Фонда в отношении технических условий и с точки зрения функционирования координационного механизма.

Глобальный Фонд призывает обеспечить максимальную прозрачность процесса разработки заявки, что в этот процесс вовлечено максимальное количество заинтересованных сторон, и что заявка отражает существующие приоритеты. Следующие инструкции в отношении процесса разработки заявок взяты из Руководство по заполнению заявки для 7 раунда, при этом они остаются актуальными для 10 раунда:

Принцип широкого распространения информации, относящейся к разработке заявки: в целях привлечения максимального количества заинтересованных сторон к процессу разработки заявки на финансирование, которая будет подаваться в Глобальный Фонд, **кандидаты на финансирование** обязаны максимально широко распространять всю информацию, связанную с процессом разработки заявки и доводить ее до **всех** заинтересованных сторон, которые активно вовлечены в данную проблему, включая широкий диапазон заинтересованных неправительственных организаций и групп населения на уровне общин.

Информация, которую необходимо максимально широко публично распространять до начала разработки заявки, должна включать: выбор времени, который соответствует графику, установленному в объявлении Глобального Фонда о конкурсе заявок для 7 раунда;

каким образом заинтересованные стороны могут обращаться к СКК/суб-СКК или РКК с целью подачи меньшей по объему заявки, которая может быть включена в заявку СКК/суб-СКК или объединенную заявку РКК вк Глобальный Фонд; **критерии**, в соответствии с которыми индивидуальные заявки будут оцениваться СКК/суб-СКК или РКК с целью возможного включения в объединенную заявку; **и другие указания**, которые могут быть полезны для осуществления этого процесса (например, информация относительно вопросов, которые касаются национальных приоритетов по каждой из этих трех болезней, обновленной статистики о бремени болезни, и конкретные недостатки, которые выявлены в существующих услугах, оказываемых группам, которые наиболее подвержены риску заболевания).

Процесс разработки заявки должен также предоставить всем заинтересованным секторам и группам населения (СКК/суб-СКК, а также членам и не членам РКК) достаточно времени для внесения своего вклада в составление заявки на финансирование, которая будет представлена в Глобальный Фонд. СКК, суб-СКК и РКК должны обеспечить справедливый, прозрачный и тщательно задокументированный процесс рассмотрения и оценки всех заявок, отвечающих предварительным требованиям, которые они получают для интеграции в основную заявку перед подачей в Фонд.

Назначение одного или нескольких ОР и подбор СР тоже является частью процесса разработки заявки. Глобальный Фонд требует, чтобы назначения и выборы таких организаций также проводились с максимальной прозрачностью и составлением соответствующих документов. Несмотря на то, что требования Глобального Фонда относительно выбора ОР и СР излагаются в очень похожем стиле, требования относительно ОР более строги. В последних раундах финансирования кандидаты на финансирование должны были описать процесс выбора ОР в разделе заявления - анкеты, где речь шла о соответствии заявки выдвигаемым требованиям; при этом описание процесса выбора СР приводилось к разделе формы заявки, где речь шла об управлении осуществлением программы.

В предыдущих раундах кандидатов на финансирование в форме заявки просили описать, как они выполняли требования Глобального Фонда, связанные с процессом разработки заявки. Мы предполагаем, что в форму заявки для 10 раунда также будет включено это требование.

Хорошо организованный процесс разработки заявки может помочь обеспечить ее более полное соответствие критериям отбора и что заявка будет разработана вовремя с высоким качеством. Вместе с тем, правильная организация процесса имеет своей целью совсем не только получения благоприятного решения Глобального Фонда. Этим закладывается фундамент для инициативы, которая будет осуществляться в течение несколько лет и должна внести существенный вклад в общие усилия по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Такой фундамент включает в себя:

- формирование правильного фокусирования заявки, что будет отвечать потребностям страны и поддерживать уже прилагаемые усилия в данной области;
- разработку стратегий, которые учитывают передовой опыт и наличествующие ресурсы, и при этом которые могут быть легко масштабированы;
- создание партнерств в различных секторах, которые станут основными органами, призванными выполнять инициативы; и
- обеспечение гармонизации и последовательности всех компонентов проекта – фокусировки, стратегии, плана работы, бюджета, планов закупок, организации управления и внедрения и планов мониторинга и оценки.

Интеграция с другими национальными процессами

Глобальный Фонд является главным источником поддержки региональных и национальных усилий по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, поэтому гранты Глобального Фонда могут оказать основное влияние на то, как эти усилия спланированы и организованы. Осознавая свою ответственность в данном вопросе, Глобальный Фонд стремится приспособлять свою деятельность к существующим процессам координации, планирования и программирования.

Как отмечалось в Главе 1: Введение и история вопроса, контекст, которому должны соответствовать заявки, подаваемые в Глобальный Фонд, должен выглядеть примерно следующим образом:

1. Страна определяет свою собственную национальную *стратегию* по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом или малярией.
2. После этого страна разрабатывает одну или несколько *программ* в целях осуществления такой стратегии.
3. После этого страна представляет *заявку* (в такие организации, как Глобальный Фонд) в целях поиска финансовой поддержки одной или нескольких своих программ.

Не взирая на то, что вышеупомянутые мероприятия относятся к национальным стратегиями и проектам, осуществляемым внутри страны, они могут также применяться и к инициативам на уровне регионов или нескольких стран.

Согласно этой модели, конкурсы на подачу заявок, которые объявляет Глобальный Фонд, представляют больше возможностей для финансирования уже существующих стратегий, чем для разработки новых. Не всегда легко сделать выбор между этими двумя категориями, поскольку ресурсы Глобального Фонда представляют широкие возможности для предоставления основного финансирования многих программ и поскольку члены координационного комитета Глобального Фонда зачастую являются одновременно теми же лицами, которые ответственны за разработку комплексных стратегий и планов (см. вставку в рамке).

При условии, что стратегические планы разрабатывались путем широких консультаций, организованных под руководством соответствующих органов, они должны содержать большую часть информации, которая необходима для разработки качественной заявки на финансирование. Вместе с тем, из этого “общего правила” имеются некоторые ограничения:

- Разработка стратегии как правило проводится циклически, а планы охватывают период в несколько лет. Страны или регионы, которые недавно разработали стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом или малярией, имеют все шансы разработать качественные программы и обратиться за финансированием в

Членство в СКК по сравнению с интеграцией в существующие процессы

Органы, ответственные за разработку комплексной стратегии – такие как национальные советы по СПИДу – часто представлены в СКК. Очень важно обеспечить разграничение между этими функциями. Например, тот факт, что руководитель национального совета по СПИДу является членом СКК совсем не означает, что работа СКК автоматически должна быть “объединена” с национальным стратегическим процессом. Эффективная интеграция требует организации формального процесса, в ходе которого учитываются и обеспечиваются роли различных организаций.

Глобальный Фонд. С другой стороны, страны или регионы, в которых до завершения текущих стратегических планов относительно данной болезни остается два или три года, находятся в более шатком положении.

- Стратегические планы вряд ли будут содержать самые последние данные по "недостаткам", которые Глобальный Фонд поможет устранить, например в смысле охвата программы или обязательств по финансированию от донорских организаций или правительств. Во многих случаях самые свежие данные можно будет получить при помощи созданных структур мониторинга и оценки и от организаций, представляющих основное финансирование.
- Анализ пробелов должен идентифицировать пробелы, которые ожидаются в будущем вместо того, чтобы сосредоточиться на текущих проблемах, поскольку между разработкой заявки в Глобальный Фонд и получением финансирования при благоприятном решении может пройти год или больше.

С другой стороны, стратегические планы, которые *не* были разработаны путем организации широкого консультативного процесса, вряд ли смогут дать точную картину программных пробелов, кроме того существует риск проигнорировать приоритеты маргинализированных групп.

Вообще же, даже при условии, что в конкретных местах недавно разработаны стратегии по борьбе с заболеваниями, они всегда должны подкрепляться самыми свежими исследованиями текущей ситуации, связанной с упомянутыми выше проблемами. Эти исследования должны быть выполнены под руководством соответствующих органов, при этом координационные комитеты должны помочь формулировать, какую информацию необходимо получить. Координационные комитеты могут также сами предоставить определенную информацию по мере необходимости. Кроме того, в анализе должны быть максимально отражены все вовлеченные стороны, включая участие маргинализированных групп.

Структурирование процесса разработки заявки

В контексте данного раздела предполагается, что процесс разработки заявки начался после того, как СКК принял решение о подаче заявки в Глобальный Фонд в течение данного раунда финансирования. Предполагается, что решение о подаче заявки на финансирование было принято на основе широких стратегических исследований и оценок ситуации, описанных выше.

Каждая заявка в Глобальный Фонд отличается от остальных, поэтому СКК должны проектировать процесс, который отвечает их определенным требованиям. Ниже приводится перечень действий, которые СКК могут хотеть включить в свой процесс:

- Анализ сильных и слабых сторон ранее представленных заявок.
- Определение общей направленности проекта.
- Распределение обязанностей по разработке заявки.
- Определение, выделение и управление ресурсами, необходимыми для осуществления процесса разработки заявки.
- Осуществление процесса сбора и рассмотрения более мелких заявок с целью их возможного включения в заявку от страны.
- Написание проекта компонентов заявки.
- Определение ОР и СР.

- Оформление и подача окончательного варианта заявки.
- Поддержка постоянной связи.

Без сомнения, представленный выше порядок действий имеет в своей сущности определенную логику, но он ни в коем случае не должен рассматриваться как единственный способ организации процесса. Действительно, некоторые из действий (такие как разработка компонентов заявки и поддержание постоянной связи), скорее всего будут непрерывно осуществляться в течение всего процесса.

СКК сами должны определять, какие действия включать в данный процесс, и в какой последовательности они должны быть осуществлены. СКК должны также обеспечивать соответствие их процесса разработки заявки всем требованиям Глобального Фонда и оформление всех необходимых документов. Как только главные действия будут намечены, СКК должен также разработать реалистичный временной график, в котором будет предусмотрено достаточно времени в конце процесса для рассмотрения и одобрения заявки всеми членами СКК и внесения любых заключительных изменений.

В следующем разделе будет более подробно рассмотрено и обсуждено каждое действие.

Вопросы, которые необходимо принимать во внимание при выполнении каждого действия в процессе разработки заявки

Примечание: Для большинства действий, речь о которых пойдет в данном разделе, мы включили “ключевые вопросы”, которые СКК могут захотеть рассмотреть в процессе принятия решения относительно того, включать ли им в процесс конкретное действие и при планировании его осуществления. Эти вопросы помещены на затемненном фоне.

Действие: Анализ сильных и слабых сторон ранее представленных заявок

СКК должны тщательно проанализировать информацию, полученную от ГТО в отношении заявок, представленных в предыдущих раундах, независимо от того, какой была заключительная рекомендация ГТО. Очевидно, что комментарии, полученные по заявкам, которые были одобрены для финансирования (то есть, Категория 1 или 2) покажет сильные стороны, которые СКК должны попытаться скопировать в своих заявках на 10 раунд. Комментарии относительно заявок, которые ГТО классифицировал как Категория 2, содержат просьбу представить разъяснения по конкретным вопросам, что дает возможность понять суть того, какую информацию Глобальный Фонд хочет видеть в заявке на финансирование.

Анализ комментариев от ГТО по предыдущим заявкам, возможно, является самым важным для СКК, чьи заявки на финансирование были отклонены. В случае, когда ГТО присваивает заявке Категорию 3, это обычно означает, что концепция заявки соответствует общим требованиям, но сама заявка слабая. СКК, у которых были заявки с присвоенной Категорией 3, имеют возможность заново представить свою заявку в Фонд, усилив ее соответствующим образом с учетом комментариев ГТО.

Очень небольшому количеству заявок ГТО присваивает Категорию 4. Это как правило заявки, которые ГТО рассматривает как не соответствующие основной проблематике страны или региона, несоответствующие целям Глобального Фонда, или нуждающиеся в полной переработке. СКК, у которых есть заявки с присвоенной Категорией 4, должны

начать весь процесс разработки заявки сначала, стараясь при этом избегать проблем, с которыми они столкнулись в предыдущих раундах.

Примечание: форма заявки на участие в финансировании 9 раунда содержала определенный раздел, касающийся заявок, которые не были одобрены в предыдущих раундах и которые будут подаваться заново, с просьбой, чтобы кандидаты на финансирование объяснили, какие они внесли изменения в новой заявке с целью устранения недостатков, отмеченных ГТО в предыдущей заявке. Мы предполагаем, что форма заявки на 10 раунд тоже будет содержать подобное условие.

Независимо от того, какие компоненты болезни СКК собирается включить в заявку на финансирование для 10 раунда, СКК должен рассмотреть сильные и слабые стороны всех компонентов болезни, которые он представлял в предыдущих раундах, потому что некоторые комментарии ГТО к поданным заявкам имеют общий характер. К примеру, комментарий по заявке в отношении малярии, которая была подана в 9 раунде финансирования и которой была присвоена Категория 3, может все еще быть полезным для заявки в отношении ВИЧ/СПИДа в 10 раунде финансирования, поскольку ГТО мог, к примеру, быть неудовлетворенным уровнем консультаций или взносом заинтересованных организаций в заявку или процессом выбора ОР.

Очевидно, что индивидуальные СКК получают самую ценную информацию из комментариев, предоставленных ГТО в отношении предыдущих заявок, представленных этим СКК. Вместе с тем, может представлять интерес и соответствующий опыт других стран. Отчет Aidsrap: *Основные сильные стороны заявок, поданных в Глобальный фонд в рамках 8 и 9 раундов* рассматривают основные сильные и слабые стороны, идентифицированные ГТО в процессе рассмотрения всех заявок. Этот отчет доступен по адресу www.aidsrap.org/aidsrappublications.

Ключевые вопросы, относящиеся к этому действию

- ⇒ Вы ранее представили заявки в Глобальный Фонд?
- ⇒ Какие части Ваших предыдущих заявок ГТО признал сильными или слабыми?
- ⇒ Как Вы сможете учесть в Вашей новой заявке сильные стороны предыдущих заявок? Претерпела ли текущая ситуация какие-либо изменения, что может свести на нет Ваши сильные стороны в этот раз?
- ⇒ Можно ли отнести слабые стороны на счет плохой организации процесса разработки заявки, технического содержания или вопросов управления? Какие из них соотносятся с конкретными компонентами новой заявки? Что Вы должны изменить, чтобы устранить слабые стороны?

Действие: Определение общей направленности проекта

Как отмечено выше, предполагается, что уже существует четкое понимание широких стратегических руководящих принципов и приоритетов на уровне страны или региона. Эта информация может использоваться в целях определения общей направленности проекта, который будет представлен в Глобальный Фонд. Идентификация направленности проекта способно помочь сформировать следующие шаги в разработке заявки, в особенности сбор данных от заинтересованных сторон для наполнения различных компонентов заявки. Это также сможет обеспечить более полную интеграцию содержания заявки в общий контекст существующих стратегических приоритетов и поможет избежать дублирования существующих усилий.

Определение общей направленности проекта является типичной обязанностью СКК. В ходе выполнения этой роли СКК должен обратить внимание на обеспечение максимально широкого участия заинтересованных сторон в этом процессе. На этом этапе СКК может попросить своих членов провести широкие консультации в их соответствующих отраслях. Общую направленность следует определить для каждого отдельного компонента болезни, который должен быть включен в заявку. Кроме того, если заявка будет подаваться на несколько компонентов, это дает отличную возможность определить общую направленность усилий по укреплению системы здравоохранения и работе в мультисекторальных аспектах. СКК могут также установить некоторые основные принципы, которые должны характеризовать заявки – например, как в заявке будут отражены вопросы противодействия стигме и дискриминации, маргинализации и решения гендерных проблем.

Некоторые СКК могут начать процесс разработки заявки не с определения общего фокуса проекта, а построить свою работу по принципу "снизу вверх", что позволит определить общий фокус проекта на базе полученных комментариев от заинтересованных сторон и групп населения. Такой подход к разработке заявки тоже имеет право на существование, но с его помощью, вероятно, будет тяжелее описать "большую картину" проекта в контексте эпидемиологических приоритетов и временных задержек с финансированием.

Ключевые вопросы, относящиеся к этому действию

- ⇒ Данные, которые должны быть получены в результате выполнения данного действия, уже имеются в наличии или их легко получить от соответствующих национальных или региональных властей и от соответствующих донорских агентств? (См. раздел выше под названием "[Integration with other national and regional processes](#)" (Интеграция с другими национальными и региональными процессами) для получения дополнительной информации о требуемых данных).
- ⇒ Национальные или региональные стратегии, на которых основывается фокус проекта, были разработаны после достаточных консультаций со всеми заинтересованными сторонами? Если это не так, как СКК сможет исправить этот недостаток?
- ⇒ Установленные пробелы соответствуют целям Глобального Фонда?
- ⇒ В заявке сделана попытка устранить все идентифицированные пробелы, или она фокусируется только на некоторых? Если это так, на основании чего этот фокус был определен?
- ⇒ Имеется ли намерение повторно представить ранее отклоненную заявку? Если да, то нужно ли изменять изначально определенный фокус?
- ⇒ Какие стратегии будут использоваться, чтобы решать "новые" проблемы, с которыми призывает бороться Глобальный Фонд?

Действие: Распределение обязанностей по разработке заявки

Разработка заявки в Глобальный Фонд является длительной и сложной задачей, поэтому существует необходимость обеспечить эффективное управление этим процессом. СКК должен решить вопрос с распределением обязанностей по разработке заявки еще до того момента, как будет официально объявлен конкурс заявок на финансирование. Эта проблема обсуждается более подробно в следующем разделе этой главы ("Managing the Proposal Development Process" (Управление процессом разработки заявки)).

Ключевые вопросы, относящиеся к этому действию

- ⇒ Существуют и готовы ли члены СКК взять на себя роль "исполнителей" в разработке заявки?
- ⇒ Какие соответствующие навыки в разработке заявки имеются у членов СКК? Что еще более важно, существуют ли какие-нибудь важные навыки, которыми они не обладают?
- ⇒ Будут ли привлекаться внешние людские ресурсы или консультанты в помощь СКК во время процесса? Как они будут определяться? Как они будут проинструктированы и управляться?
- ⇒ Нужно ли будет создавать отдельные группы, которые будут заниматься разработкой различных аспектов процесса?

Действие: Определение, выделение и управление ресурсами, необходимыми для осуществления процесса разработки заявки.

Процесс разработки заявки часто требует привлечения большого количества ресурсов, как финансовых, так и материальных. За них нужно платить или они будут вноситься натурой. Необходимо идентифицировать и распланировать их заранее, чтобы не было никаких административных и финансовых задержек во время реализации процесса. Возможные ресурсы, которые следует планировать заранее, включают в себя следующее:

- помещения для встреч
- транспортные и коммуникационные затраты (особенно когда заявки покрывают большие географические регионы или больше чем одну страну),
- средства для проведения вычислений
- расходы на печать материалов
- людские ресурсы (например, технические специалисты, администраторы, переводчики)

Ключевые вопросы, относящиеся к этому действию

- ⇒ Какие ресурсы требуются для процесса разработки заявки?
- ⇒ Какой из этих ресурсов может быть внесен членами СКК или другими заинтересованными сторонами?
- ⇒ За какие ресурсы необходимо будет заплатить? Где будет браться финансирование для этих целей? Финансирование будет управляться централизованно? Если да, то кто?
- ⇒ Существует ли риск, что процедуры одобрения финансовых расходов смогут вызвать задержки в реализации процесса? Как этот риск можно минимизировать?

Действие: Осуществление процесса сбора и рассмотрения более мелких заявок с целью их возможного включения в заявку от страны.

Многие СКК предполагают, что требование Глобального Фонда организовать внутри страны процесс сбора заявок требует объявления открытого конкурса заявок. СКК

стараятся обойти это требование, поскольку существует очень мало информации относительно того, как должен быть организован такой конкурс, какие виды критериев отбора должны применяться (если таковые вообще должны использоваться), и какую структуру следует организовать с этой целью для кандидатов на финансирование.

Поскольку этот процесс может быть длительным, мы посвятили этому целый раздел главы (см. ниже [“Process for Soliciting and Reviewing Submissions”](#) (Процесс Сбора и рассмотрения заявок)).

Действие: Написание проекта компонентов заявки

Различные разделы заявки должны разрабатываться в разное время и различными группами специалистов. Такие разделы могут даже разрабатываться и утверждаться в окончательном виде в разное время. К примеру, те части заявки, где речь идет о соответствии выдвигаемым требованиям и функционированием СКК, могут быть закончены в виде проекта самыми первыми, при этом другие части, которые могут требовать оформления процесса разработки заявки, могут завершаться только в самом конце процесса разработки заявки. Части заявки, которые относятся к контексту национальной программы, могут также разрабатываться в виде проекта в начале процессе.

Самыми трудными и важными являются те разделы заявки, которые касаются общей оценки потребностей и анализа пробелов, составления стратегий выполнения и бюджетов, потому что эти разделы по существу будут основываться на всех материалах и более мелких заявках, которые были собраны для включения в общую заявку.

Масштаб этой задачи зависит в большой степени от формата, в котором были получены материалы и более мелкие заявки. Если более мелкие заявки поданы на рассмотрение в том же формате, в котором оформляется и общая заявка в Глобальный Фонд (то есть, с той же самой иерархией целей, стандартизированными типами деятельности, индикаторами и статьями бюджета), то их можно просто собирать и консолидировать в единый документ. Вместе с тем, если более мелкие заявки поданы на рассмотрение не в утвержденном стандартизированном формате, тогда их сначала следует рационализировать и привести в единый формат и только после этого интегрировать в общий документ. Это может стать достаточно трудоемкой задачей. Формат для более мелких заявок обсуждается далее в разделе [“Process for Soliciting and Reviewing Submissions”](#) (Процесс Сбора и рассмотрения заявок).

В Томе 2 данного Руководства будут даны детализированные инструкции для заполнения форм заявки на 10 раунд, а также указаны любые значительные изменения или дополнения к форме заявки на 9 раунд финансирования.

Ключевые вопросы, относящиеся к этому действию

- ⇒ Какие разделы могут быть разработаны начерно в начале процесса? Было бы полезно подготовить проекты разделов, касающиеся национального контекста и потребностей, в самом начале и распространить их среди всех заинтересованных сторон в качестве основания для разработки содержания заявки?
- ⇒ Принимая во внимание, что итоговые разделы обычно заполняются в самом конце процесса, может понадобиться сделать краткие проекты этих разделов и постоянно обновлять их содержание, что позволит следить за общим "видом" заявки.

⇒ Имеется ли у людей, ответственных за написание заявки, твердое понимание структуры проекта, которая используется Глобальным Фондом (то есть, целей, задач и индикаторов, сферы оказания услуг (СОУ), ключевых статей расходов)? Есть ли у лиц, которые отвечают в СКК за рассмотрение заявок, понимание этих концепций, или их надо ознакомить с этими вопросами заранее ?

Действие: Определение ОР и СР

СКК обязаны организовать и обеспечить прозрачный и всесторонне задокументированный процесс отбора Основных Реципиентов. Это одно из минимальных требований, которое должно быть выполнено СКК, и составная часть процесса разработки заявки, которой следует уделить серьезное внимание.

СКК может назначить одного или нескольких ОР для каждого компонента болезни, на которые подается заявка. (СКК имеет право только предложить, а Глобальный Фонд должен одобрить такое назначение).

Глобальный Фонд поясняет, что требование относительно назначения ОР

закладывает необходимый фундамент для установления интерактивных, продуктивных и прозрачных отношений между администратором/исполнителем гранта (Основным [так] Реципиентом (ОР)) и его держателем/собственником (СКК). Разработка прозрачного процесса отбора ОР с учетом соответствующих критериев повышает степень доверия и придает легитимность всем вовлеченным в этот процесс сторонам. Важно с самого начала организовать дело так, чтобы решения, принимаемые в будущем по сложным вопросам – а такие проблемы будут возникать всегда – не подвергались сомнениям относительно некомпетентности исполнительных органов. Другими словами, открытый и справедливый процесс назначения ОР поможет отобрать действительно самых лучших ОР, и этот выбор ... принимается всеми заинтересованными партнерами.¹⁰

Отбор ОР является одной из самых важных функций СКК. Во многих случаях СКК действует как совет директоров, поскольку он (то есть, СКК) имеет право выбрать организацию (или организации), которые будут осуществлять проекты. А Возобновление Фазы 2 происходит тогда, когда правление (СКК) принимает решение, что хочет продолжать работать с тем же самым (-ыми) ОР.

В последнее время СКК все больше назначают несколько ОР, при этом каждый ОР отвечает за реализацию определенной части проекта, которая интегрирована в общую заявку. Зачастую СКК назначает одного государственного ОР и одного ОР из другого сектора, обычно из сектора неправительственных организаций или из числа религиозных организаций. Это называется “двухканальным финансированием”.

Глобальный Фонд всемерно поощряет двухканальное финансирование (и настоятельно рекомендует его применение), поскольку (а) это отвечает принципам Фонда относительно партнерства и привлечения организаций из различных секторов; (б) это может увеличить способность страны освоить поток грантовых ресурсов; (в) это может ускорить выполнение проектов; (г) это может улучшить действие грантов; и (д) это может помочь усилить более слабые сектора. Начиная с 8 раунда, форма заявки содержала требование к кандидатам на финансирование, которые не назначали государственных ОР и ОР из числа неправительственных организаций, объяснить, почему они так поступили.

¹⁰ Разъяснение требований СКК (www.theglobalfund.org/en/ccm/guidelines).

Дополнительные разъяснения относительно роли ОР и потенциала, который они могут принести в реализацию проектов, даются в руководствах по заполнению заявок для каждого раунда финансирования Глобального Фонда.

В Руководящих принципах Глобального Фонда по СКК¹¹ ничего не говорится о выборе СР. Вместе с тем, в руководстве по заполнению заявок для 9 раунда Глобальный Фонд требует, чтобы в представленной заявке на финансирование было указано большинство или все СР, которые будут принимать участие в реализации проекта, особенно те СР, которые будут заниматься предоставлением услуг. В тех случаях, когда СР еще не были определены на момент представления заявки, кандидаты на финансирование должны в форме заявки подробно описать процесс, который будет использоваться для отбора соответствующих СР.

(В последних раундах финансирования некоторые страны не осуществляли отбор СР до момента одобрения заявки, а потом осуществляли процесс, который напоминал конкурс на отбор заявок. Благодаря такому подходу неправительственные организации и другие исполнители отбираются в соответствии с определенными целями и задачами, которые были установлены во время разработки заявки. Если эти неправительственные организации и другие исполнители не были вовлечены в процесс разработки заявки, тогда такой подход может быть проблематичным по нескольким причинам: (а) трудно знать, выполнимы ли поставленные цели; (б) начало реализации проекта откладывается; (в) отсутствует процесс создания реального партнерства (это больше походит на механизм заключения контракта); и (г) после выбора исполнителей проекта может понадобиться заново разрабатывать план работы и бюджет).

Таким образом, СКК следует с самого начала организовать прозрачные процессы отбора и назначения ОР и СР и обеспечить должное документальное обеспечение этих процессов. СКК должны будут разработать критерии для выбора ОР и СР.

Не существует каких-либо указаний по поводу того, как должен выглядеть процесс отбора исполнителей СКК. В качестве примера СКК может объявить конкурс на участие в проекте. Этот конкурс можно объявлять уже после того, как будут рассмотрены все заявки внутри страны и у СКК уже сформируется понимание структуры заявки, которую она будет подавать в Фонд. К участию в конкурсе могут привлекаться многие организации, которые СКК рассматривает в качестве потенциальных ОР и СР, или путем обычной публикации информации о конкурсе в средствах массовой информации. Если будет реализовываться такой подход, процессом отбора могла бы заниматься группа разработки заявки СКК (или отдельный комитет).

Другим возможным подходом к отбору исполнителей для группы разработки заявки (или отдельного комитета) может быть (а) составление списка потенциальных ОР и СР; (б) налаживание контактов с потенциальными ОР и СР для определения их интереса к участию в проекте и получения информации относительно их квалификации; и (в) разработка рекомендаций относительно того, какие ОР должны назначаться и какие СР должны быть отобраны. Следует подчеркнуть, что этот процесс необходимо начинать только после того, как у СКК сформируется общее понимание концепции заявки на финансирование.

Третьим возможным подходом для СКК может стать контактирование с потенциальными ОР и СР с целью определения их интереса к проекту параллельно с рассмотрением заявок, поданных в СКК внутри страны, а уже после разработки окончательного варианта

¹¹ *Руководящие принципы и Требования для Страновых Координационных Комитетов*
(www.theglobalfund.org/en/ccm/guidelines).

заявки на финансирование в Фонд группа разработки заявки выдает рекомендации, какие ОР и СР следует привлечь для реализации проекта.

Отношения между разработкой заявки и выбором ОР и СР имеют очень деликатный характер, поскольку содержание заявки, скорее всего, будет тесно коррелировать с возможностями задействованных в этот процесс сторон, которые могут осуществить проект. К примеру, если в заявке содержится значительный компонент в сфере социального маркетинга и есть организация, специализирующаяся в той области, то очевидно, что именно такая организация должна осуществить социальный маркетинговый компонент (скорее всего, разработку этого компонента в заявке следует доверить именно этой компании). Кроме того, возможно есть смысл назначить эту организацию в качестве ОР, поскольку ее системы управления и финансирования, а также система закупок более всего адаптированы для этих целей.

Точно так же, если организации обладают специфическим опытом в оказании услуг одной или нескольким уязвимым группам, то имеет смысл привлечь такие организации для разработки и осуществления той части проекта.

Проблема для СКК заключается в том, каким образом согласовать амбиции СКК с возможностями потенциальных ОР и СР. К примеру, СКК может разработать заявку, которая охватывает все 10 регионов страны, но потенциальные ОР/СР могут захотеть работать только в пяти из них (например, потому что они уже имеют опыт работы в конкретных регионах, или потому что они не имеют достаточных ресурсов, чтобы работать сразу во всех местах). Тут речь идет о географическом охвате, но та же самая проблема могла бы возникнуть в самых разных тематических областях: например, социальная маркетинговая организация хочет включить в проект свой продукт, который СКК не хочет включать; или существует только одно агентство, которое имеет хороший опыт в информировании относительно СПИДа во всех необходимых регионах, но, из-за религиозных представлений, оно не готово пропагандировать и заниматься распространением презервативов. Таким образом, СКК должны уделить достаточно внимания составлению группы потенциальных ОР и СР, которые вместе смогут наилучшим образом выполнить поставленные в заявке задачи.

Ключевые вопросы, относящиеся к этому действию

- ⇒ Каким образом следует изменить наши процессы, чтобы соответствовать изменяющимся инструкциям в отношении двухканального финансирования и выбора ОР и СР?
- ⇒ Что СКК должен сделать, чтобы выявить новых кандидатов на осуществление роли ОР и СР?
- ⇒ Где место выбора ОР и СР в нашем общем процессе разработки заявки? Действительно ли важно выбрать их в самом начале, или они могут отбираться уже после более полного составления содержания заявки?

Действие: Оформление и подача окончательного варианта заявки

Как только все компоненты и соответствующие разделы будут разработаны в черновом варианте и согласованы со всеми ответственными органами, их следует скомпоновать в единую заявку. Рекомендуется, чтобы лицо, которое не участвовало в процессе разработки отдельных компонентов заявки, проверило все разделы и убедилось, что в заявку включена вся необходимая информация и приложения.

Глобальный Фонд предоставляет исчерпывающие инструкции относительно форматов, в которых следует подавать окончательные варианты заявок, требований к языку, разрешительных документов, которые должны быть представлены СКК, и методов представления заявки в секретариат. Эта информация более подробно представлена в Томе 2 данного руководства.

Ключевые вопросы, относящиеся к этому действию

- ⇒ Какие Вы примете меры, чтобы все члены СКК получили окончательный вариант заявки и имели достаточно времени, чтобы дать свои комментарии по этому поводу ?
- ⇒ Необходимо ли принять меры для перевода заключительного варианта заявки? (Это может потребоваться, чтобы все члены СКК смогли ознакомиться и прокомментировать могут прокомментировать, или в целях обеспечения требований Глобального Фонда к языку).

Действие: Поддержка постоянной связи.

В случаях, когда задачи по практической разработке заявки делегированы СКК подгруппе или иным специалистам, необходимо обеспечить постоянное информирование всех членов СКК о ходе реализации процесса и о том, как разрабатывается содержание заявки. В то же время, лица, которые работают над конкретными компонентами заявки, не должны испытывать задержки из-за необходимости получать одобрение всего состава СКК по каждому отдельному виду деятельности или деталям их работы.

Все члены СКК должны хорошо понимать, что от них ожидается, когда потребуются одобрить заключительную версию заявки. В то же самое время, члены СКК должны постоянно следить за всеми последними обновлениями уже готового материала заявки, чтобы не тратить лишнее время при рассмотрении последнего варианта заявки.

Глобальный Фонд выдвигает требование, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны, которые принимают участие в процессе, постоянно получали информацию о ходе работы и о том, как они могут внести свой вклад в работу. Понадобятся определенные усилия, чтобы наладить связи с представителями маргинализированных групп. Предполагается, что члены СКК будут передавать информацию тем секторам и группам населения, которые они представляют; при этом СКК должен постоянно контролировать весть процесс передачи информации.

Ключевые вопросы, относящиеся к этому действию

- ⇒ Если разработка заявки делегирована СКК другим группам, какой уровень информированности нужен СКК и с какой регулярностью? Каким образом группа по разработке заявки будет отчитываться перед СКК?
- ⇒ Какие механизмы будут использоваться в целях обеспечения постоянного доступа для всех заинтересованных сторон к информации относительно процесса разработки заявки?
- ⇒ Какие шаги можно предпринять в целях обеспечения полного понимания членами СКК и другими заинтересованными сторонами получаемую ими информацию ?

Управление процессом разработки заявки

СКК являются комитеты, куда входят различные организации, а не исполнительные органы. Хотя СКК и несут ответственность за разработку заявки, но будет достаточно сложно добиться того, чтобы все члены СКК руководили процессом разработки. В ходе реализации прошлых раундов финансирования многие СКК создали небольшие группы по разработке заявки (или комитеты), что позволило им достаточно быстро выполнить большую часть необходимой работы. Роли этих групп могут меняться и будут зависеть от того, что необходимо в каждой конкретной ситуации. Некоторые рекомендации предоставлены ниже.

Группы по разработке определенных компонентов

Обычной практикой СКК является назначение различных групп для разработки каждого компонента болезни (если они планируют подавать заявку на несколько компонентов). Эти группы специалистов могут выполнять все или некоторые задачи, которые приведены ниже:

- Обеспечение проведения общего анализа ситуации, относящегося к мерам, предпринятым в ответ на распространение болезни.
- Определение общей направленности заявки на основании ситуативного анализа.
- Определение процесса разработки заявки, который должен сопровождаться обоснованным временным графиком.
- Координация процесса получения и рассмотрения более мелких заявок от широкого круга заинтересованных сторон для их возможной интеграции в общую заявку.
- Написание или обеспечение написания окончательного варианта заявки по конкретному компоненту.
- Обеспечения соответствующего документального оформления процесса разработки заявки.
- Презентация содержания заявки СКК по конкретному компоненту заявки и организация разъяснений и внесения необходимых изменений.

Почему нужна общая координация

В 5 раунде один СКК создал технические рабочие группы с целью разработки каждого компонента заявки (ВИЧ/СПИД, туберкулез, малярия). Каждая соответствующая группа организовала более широкие консультации со всеми заинтересованными каждой темой сторонами, что позволило качественно разработать индивидуальные компоненты. Вместе с тем, не было уделено должного внимания вопросу согласования этих трех компонентов. В результате получилось много наложений, особенно в отношении мероприятий, нацеленных на укрепление системы здравоохранения. Несмотря на то, что каждый отдельный компонент был хорошо разработан, заявка в целом оказалась слабой.

Процесс разработки заявки может отличаться по каждому компоненту.

Координационная группа заявки

Если Ваш СКК действительно создает группы разработки заявки для каждого компонента, мы также предлагаем, чтобы Вы создали отдельную группу, которая будет заниматься

гармонизацией различных компонентов и координацией всего процесса разработки. Чтобы сделать этот процесс более эффективным, может иметь смысл чтобы по крайней мере один член каждой определенной группы по компонентам принимал участие во встречах группы координации заявки. Последняя может выполнять все или некоторые из приведенных ниже задач:

- Управлять всем процессом, особенно относительно выбора времени и определения рекомендаций по максимально широкому вовлечению участников.
- Ориентировать группы по разработке определенных компонентов относительно процессов, которые им нужно применять для разработки каждого компонента.
- Давать указания по определенным техническим вопросам, которые должен учитывать каждый компонент, таким как закупки, составление бюджета и мониторинг и оценка.
- Обеспечить гармонизацию всех различных компонентов между собой, особенно относительно межсекторальных проблем, таких как укрепление системы здравоохранения и требований, связанных с финансированием контрагентов.
- Написание или обеспечение написания разделов заявки, которые являются общими для всех компонентов – например, связанные с СКК и соответствием выдвигаемым требованиям.
- Объединять различные компоненты в единую заявку.
- Представлять содержание окончательной версии заявки СКК и организовывать разъяснение и внесение необходимых изменений в нее.
- Обеспечивать надлежащее документальное оформление всего процесса разработки заявки.
- Получать необходимые подписи от членов СКК.
- Представить одобренную окончательную версию заявки в Глобальный Фонд.

(Изменение на этом подходе должно настроить дополнительные подкоманды, сосредотачивающиеся на технических областях приобретения, планируя и M&E).

Участие в группах по разработке заявки

Учитывая важность соблюдения принципа всеобъемлющего представления всех заинтересованных сторон, группы по разработке заявки должны включать в себя не только специалистов в технических областях, но также и представителей различных секторов и, если возможно, различных регионов. Заявка будет выглядеть значительно гармоничнее, если к ее разработке будут привлечены представители маргинализированных групп.

В группы по разработке заявки могут входить и не члены СКК, особенно те, кто обладает соответствующим опытом работы и готов уделить свое время участию в данном проекте.

Глобальный Фонд рекомендует, чтобы кандидаты на финансирование на самых ранних стадиях разработки заявки налаживали отношения с различными партнерами в области технической поддержки, которые активно работают в сфере ВИЧ/СПИДа, туберкулеза или малярии. Установление предварительных контактов с этими партнерами выгоден и для кандидата на финансирование, и для партнеров с точки зрения планирования ресурсов. (См. список партнеров в сфере технической поддержки в разделе [“Guidance Concerning the Technical Content of Proposals”](#) (Руководство по техническому содержанию заявки) в Главе 2: Общая Информация.

В целях повышения эффективности и организованности группы по разработки заявок не должны быть большими – не более чем десять человек. Чем больше участников в группе, тем тяжелее организовывать необходимые рабочие встречи и добиваться согласия по ходу процесса. Стоит помнить, что наличие небольшой основной группы не отменяет необходимости организации больших открытых консультаций относительно процесса и содержания заявки, к тому же, проведение таких консультаций поощряется Глобальным Фондом.

Наконец, стоит отмечать, что участники группы должны участвовать в ее работе индивидуально. Их задачей является обеспечение составления заявки хорошего качества, которая основана на прозрачном процессе, а не обеспечение как можно более широкого представительства собственной организации или филиалов в заявке.

Привлечение консультантов

Поскольку члены СКК не всегда располагают достаточным количеством времени для разработки заявки, многие СКК нанимают одного или нескольких консультантов, чтобы помочь управлять процессом разработки заявки или фактически писать заявку. Мы считаем, что это может быть положительным моментом при условии, что консультант лишь помогает формулировать содержание, а группа разработки заявки играет основную, координирующую роль. Следует избегать привлечения консультантов для написания заявки, если у них нет достаточного понимания специфики проблем конкретного региона.

Обзор процесса со стороны СКК

Создание команд по разработке предложения не снижает ответственности СКК в целом за процесс подготовки предложения и его содержание. Это всего лишь способ, позволяющий СКК эффективнее управлять процессом. В самом деле, есть некоторые действия при разработке предложения, которые должны осуществляться только СКК, включая следующее:

- Принять решения в самом начале процесса о подаче предложения в Глобальный Фонд.
- Обеспечить выполнение всех шести минимальных требований Глобального Фонда, предъявляемых к СКК.
- Обеспечить соответствие разрабатываемого предложения существующим национальным и региональным процессам.
- Одобрить процесс подготовки предложения в целом.
- Создать команду для подготовки предложения и определить ее полномочия.
- Одобрить выбранные ОР.
- Одобрить окончательное предложение перед подачей в Глобальный Фонд.

Процесс соискания и рассмотрения заявок

Как уже отмечалось выше, Глобальный Фонд требует от СКК предоставить возможность всем заинтересованным лицам подавать заявки на возможное включение в консолидированное предложение в Глобальный Фонд. Это требование может быть интерпретировано несколькими способами.

Возможные подходы

Одним из возможных подходов является открытое объявления СКК о подаче заявок без упоминания каких-либо критериев или разъяснений. Так поступали многие СКК. Преимуществом этого подхода является то, что он позволяет всем заинтересованным сторонам озвучивать свои идеи. Это дает им возможность подавать предложения как о направлениях, которые заслуживают внимания, так и о конкретных услугах и мероприятиях, которые необходимо реализовать.

Отрицательной стороной этого подхода является то, что СКК могут получать огромное количество заявок, что делает процесс очень громоздким. Для СКК может оказаться достаточно сложным собрать все разрозненные части и сформировать единое целое. Кроме того, если впоследствии лишь некоторые предложения найдут отражения в окончательном документе, то многие организации, потратившие время и силы на подготовку предложений, могут разочароваться в процессе в целом.

Другой подход заключается в установлении СКК определенных рамок и некоторых критериев до объявления о подаче заявок. Например, для 6-го раунда предложений по ВИЧ\СПИД СКК в Марокко действовал согласно такой процедуре:

1. СКК разработал достаточно широкую схему предложения, включив цели, область предоставления услуг (ОПУ) и индикаторы.
2. СКК обеспечил соответствие схемы предложения национальному стратегическому плану борьбы с ВИЧ/СПИД (который разрабатывался путем широких консультаций).
3. СКК объявил о подаче заявок на основе разработанной схемы. В своих предложениях заявители должны были дать серьезное обоснование вклада их предложения в реализацию общей программы.
4. При объявлении о подаче заявок СКК разработал критерии соответствия относительно стратегических и программных вопросов, географических приоритетов и уровня необходимого опыта и возможностей (например, накопленный опыт и история управления донорскими средствами и их размеры).

Использование ОПУ и индикаторов Глобального Фонда облегчает для СКК задачу по составлению скоординированного предложения от страны на основе полученных предложений.

Пока участники процесса готовили свои предложения, СКК смог разработать элементы скоординированного предложения от страны (например, структуру СКК, анализ программ и перерывов в финансировании), которые не зависят от деталей реализации предложения.

Например:

Для 4-го раунда **Шри-Ланка** объявило об приглашении к подаче заявок на включение в страновое предложение. СКК организовал подкомитет для рассмотрения и отбора заявок на основе заранее определенных критериев. Был проведен ряд рабочих встреч и созданы комитеты по отдельным заболеваниям для проектирования предложения. Затем СКК в полном составе, рассмотрел проект предложения, внес коррективы и подал в Глобальный Фонд. Для предложения в 5-м раунде СКК **Занзибара** использовало подход с привлечение большого количества участников (более 40). Было проведено два форума по профилактике и лечению ВИЧ, а также другим вопросам, касающимся детей. Для 6-го раунда **Уганда** опубликовала в газете два объявления с промежутком в три недели и дала участникам больше двух месяцев на подготовку. СКК Камбоджи для 6-го раунда опубликовал три объявления в разных газетах на кхмерском и английском, где четко описал

Интересно отметить, что поскольку СКК установил критерии соответствия для участников, объявление о подаче заявок не было открытым для всех. С другой стороны, СКК установил для участников принцип «зонтика», согласно которому участники должны были стремиться включить в свои предложения в качестве партнеров небольшие организации, которые самостоятельно не могли подать заявку. (Так случилось, что именно такое предложение было утверждено для финансирования).

Вариаций марокканского подхода может быть проведение СКК широких консультаций в каждом секторе, разработка широких рамок для скоординированного странового предложения, а затем объявление о подаче заявок. Этот подход может быть особенно приемлемым для стран, где национальная стратегия борьбы с этой болезнью (болезнями) готовилась без проведения широких консультаций или уже давно не пересматривалась.

Тем не менее, нужно ли делать предложение о подаче заявок открытым? СКК Занзибара при подготовке своего успешного предложения на 6-й раунд не прибегало к открытому объявлению. Процесс проходил следующим образом:

1. СКК определил потенциальных партнеров исполнителей и источники технической поддержки.
2. Партнеры-исполнители приняли участие в пятидневном подготовительном форуме, где при поддержке со стороны консультантов, рассмотрели предложение СКК для 5-го раунда и определили цели, задачи, стратегии и индикаторы для предложения на 6-й раунд.
3. Была сформирована группа по разработке предложения, в задачу которой входила координация планирования и написания предложения. Эта группа, состоящая из 15 членов, включала представителей организаций-исполнителей и технических консультантов.
4. Во время планирования и написания предложения (этот процесс занял пять недель) проводились консультационные совещания с участием партнеров-исполнителей и составителей предложения.
5. Проект предложения анализировался партнерами-исполнителями.

Таким образом, лежащий в основе открытого объявления и безусловно важный принцип обеспечения участия всех секторов в разработке предложения может быть достигнут и другими путями. Пример Занзибара показывает, что Глобальный Фонд готов принять альтернативу открытому объявлению.

Одной из задач, с которыми сталкивается СКК, является проведение такого процесса подготовки, при котором участие могут принимать как большие, так и малые организации, не усложняя при этом процесс.

Какой бы процесс не выбрал СКК, помните, что он должен быть задокументирован и распространен среди заинтересованных сторон. Описание процесса должно содержать критерии, которые СКК будет использовать при рассмотрении предложений. Если СКК публикует открытое приглашение на участие, оно должно содержать критерии, которые будут использоваться при рассмотрении поданных заявок.

Подготовка открытого объявления о подаче заявок

В рекомендациях СКК не содержится советов по тому, как нужно готовить объявление. В некоторых документах Фонда содержится разъяснение о том, что «открытое объявление может предусматривать разные формы ... через печатные издания, радио, телевидение и

Интернет». Это говорит о том, что объявление должно быть открытым для всех, т.е. любая заинтересованная организация может ответить на объявление. (Этот подход может представляется более предпочтительным. Например, для 6-го раунда один СКК, как мы знаем, опубликовал объявление для «установленных организаций». Несовершенство такого подхода состоит в том, что определение «установленных» организаций остается за СКК, и туту существует риск не допустить к участию организации, которые могут внести действительно полезный вклад.)

Глобальный Фонд не дает СКК шаблонов для объявления о подаче заявок внутри страны. Каждый СКК может самостоятельно разработать свой собственный шаблон, но это не простое задание. В отсутствие шаблона некоторые СКК просят потенциальных участников использовать форму предложения, которую Глобальный Фонд подготовил для скоординированных страновых предложений.

Это является проблемой, потому что эта форма предложения не предназначена для заявок внутри страны. Например, в этой форме содержится много разделов, посвященных самому СКК и ситуации внутри страны, а организации, принимающие участие в процессе, не уполномочены их заполнять.

Для оказания помощи СКК в этом процессе Aidspace подготовил проект шаблона, который СКК могут адаптировать к нуждам своей страны. Шаблон призван выполнить две основные функции: (1) дать возможность СКК получить информацию, которая позволит ему судить о приемлемости предложенного проекта, и (2) дать возможность СКК получить информацию в форме, которая облегчает впоследствии объединению разных предложений в консолидированное страновое предложение.

Пример шаблона, а также примечание об его использовании в связи с объявлением об участии содержится на вебсайте Aidspace: www.aidspace.org/aidspacepublications. Мы призываем вас прочесть сопроводительный текст, где обсуждаются различные вопросы использования шаблона и где содержатся советы по адаптации шаблона к разным типам объявления об участии.

Рассмотрение поданных предложений

Как уже отмечалось, Глобальный Фонд требует, чтобы процесс рассмотрения предложений внутри страны был прозрачным и описанным в документах. В Рекомендациях по работе СКК говорится, что «широкий круг участников, включая как членов СКК, так и других потенциальный участников» должен быть вовлечен в процесс подготовки предложения. Секретариат Глобального Фонда понимает это требование так, что как члены так и не члены СКК должны привлекаться в процесс рассмотрения предложения.

Если в соответствии с нашим предложением СКК создал команду по разработке предложения, то эта команда должна отвечать за рассмотрение полученных предложений и принятие по ним решения в целом или в отношении тех частей, которые войдут в скоординированное страновое предложение.

Критерии для рассмотрения предложений должны разрабатываться и распространяться вместе с описанием процесса подготовки предложения. СКК может также подготовить систему рейтинга для оценки поступающих предложений. СКК должен ответить всем организациям, которые откликнулись на объявление. СКК должен дать объяснение организациям, если их предложение отклонены или приняты лишь частично.

Другие вопросы для рассмотрения

Необходимость для всей участников следовать процессу

Как уже говорилось, требование Глобального Фонда о том, что участники могут вносить свои предложения в формирование скоординированного странового предложения, можно понимать по-разному. Оно может означать, что страновое предложение формируется только из заявок, получивших одобрение. С другой стороны, оно может означать то, что СКК формирует костяк предложения, который дополняется предложениями участников.

Разница между этими двумя подходами размыта, потому что многие члены СКК пришли из организаций, заинтересованных в получении финансирования через предложенный проект. В силу членства в СКК они могут обойти установленный процесс подачи заявок и непосредственно внести в страновой документ свои требования на финансирование.

Aidspan считает, что важно не только соблюдать официальный и прозрачный процесс получения заявок, но обеспечить, чтобы его соблюдали все участники, включая государственные организации и основных реципиентов. Соблюдение требований не должно рассматриваться как угроза, это всего лишь возможность дальнейшего совершенствования и проверки предложений, которые поступают как от крупных организаций и установленных программ, так и от небольших организаций на уровне общин.

Избегать конфликта интересов

Как уже говорилось, многие члены СКК представляют организации, которые активно работают в программах по борьбе с ВИЧ, ТБ и малярией. Их членство в СКК и участие в команде по подготовке предложения могут создавать риск, потому что теоретически они в состоянии обеспечить защиту интересов своих организаций в предложении, которое они готовят. Этот потенциальный конфликт интересов может также возникнуть, когда организации, представленные в СКК, вносят свои предложения для включения в общий документ. Даже не члены СКК, которые приглашены для поддержки процесса разработки предложения в качестве консультантов, могут иметь потенциальный конфликт интересов, если они связаны с организациями, подающими свои предложения.

СКК обязан позаботиться о минимизации любых потенциальных конфликтов интересов путем обеспечения механизма, при котором все, кто управляет процессом, декларировали свои интересы и исключались из числа принимающих решения, если такие интересы имеются.

Например:

При подаче заявок на 6-й раунд Глобального Фонда:

- СКК **Кении** включило список заявок с присвоенными баллами и дало четкие разъяснения о включении и невключении отдельных предложений.
- СКК **Руанды** присвоил баллы полученным заявкам на основе заранее установленных критериев.
- СКК **Камеруна** в списке заявок подробно описал причины принятия и непринятия.
- СКК **Кот д'Ивуар** предоставил копии писем приглашений участникам на две рабочие встречи по составлению заявок. СКК подало список участников рабочих встреч, повестки дня этих встреч и план действий для обеспечения широкого участия заинтересованных сторон в процессе подготовки и подачи предложений

Помощь потенциальным заявителям

СКК должен быть особенно заинтересован в обеспечении соблюдения потребностей нуждающихся и маргинализированных слоев населения в предложении, которое подается в Глобальный Фонд. В силу природы бедности и маргинальности для этих групп населения будет сложно обеспечить адекватную защиту своих интересов в заявках, которые подаются в СКК. Кроме того, некоторые организации, особенно на уровне общин, могут не обладать необходимым потенциалом для подготовки качественного и полного предложения, которое может быть принято, а то и вовсе не иметь доступа к информации о процессе.

СКК должно рассмотреть эти вопросы и принять решение о конкретных действиях в поддержку таких групп и организаций. Потенциальные действия могут включать следующее:

- Обеспечить доступ этих групп к информации об открывающихся возможностях.
- Обеспечить наличие необходимых документов на местном языке и недопустить наличия языковых или географических барьеров для участия.
- Развеять некоторые мифы, которые бытуют в отношении подачи заявок в Глобальный Фонд.
- Обеспечить этих людей консультантами в процессе подготовки предложений.
- Разработать критерии для подачи заявок с учетом бедности или требовать включение в предложение стратегий, которые позволят включить маргинализированные группы.
- Разработать процесс подготовки заявок таким образом, чтобы крупные признанные организации устанавливали партнерство с небольшими маргинализированными группами, действуя в качестве проводника для финансовой и технической помощи этим группам (смотри пример Марокко).

Некоторые из этих действий требуют длительного планирования и инвестиции ресурсов. СКК как организация с широким членством, может утвердиться в положении, позволяющим получить такую поддержку.